



**SIOP** Lazio  
Sistema Informativo sulle Opportunità di PPP

## **IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO NEL LAZIO NEL 2013**

Elaborazione **CRESME**  
per *Camera di Commercio di Roma*

## INDICE

<i>ELEMENTI DI SINTESI</i>	3
<b>1. PPP E OO.PP. A CONFRONTO</b>	11
1.1. L'evoluzione del PPP	14
1.2. I quattro segmenti "procedurali"	16
1.3. Le tipologie di opere	19
1.4. La dimensione delle opere	21
1.5. La committenza	25
<b>2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI</b>	27
<b>3. I CONTRATTI AGGIUDICATI</b>	31
<b>4. I MERCATI PROVINCIALI</b>	38
4.1. Il mercato di ROMA	40
4.2. Il mercato del resto di ROMA	44
4.3. Il mercato della provincia di VITERBO	51
4.4. Il mercato della provincia di RIETI	54
4.5. Il mercato della provincia di LATINA	57
4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE	60
<b>5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP</b>	63

## ELEMENTI DI SINTESI

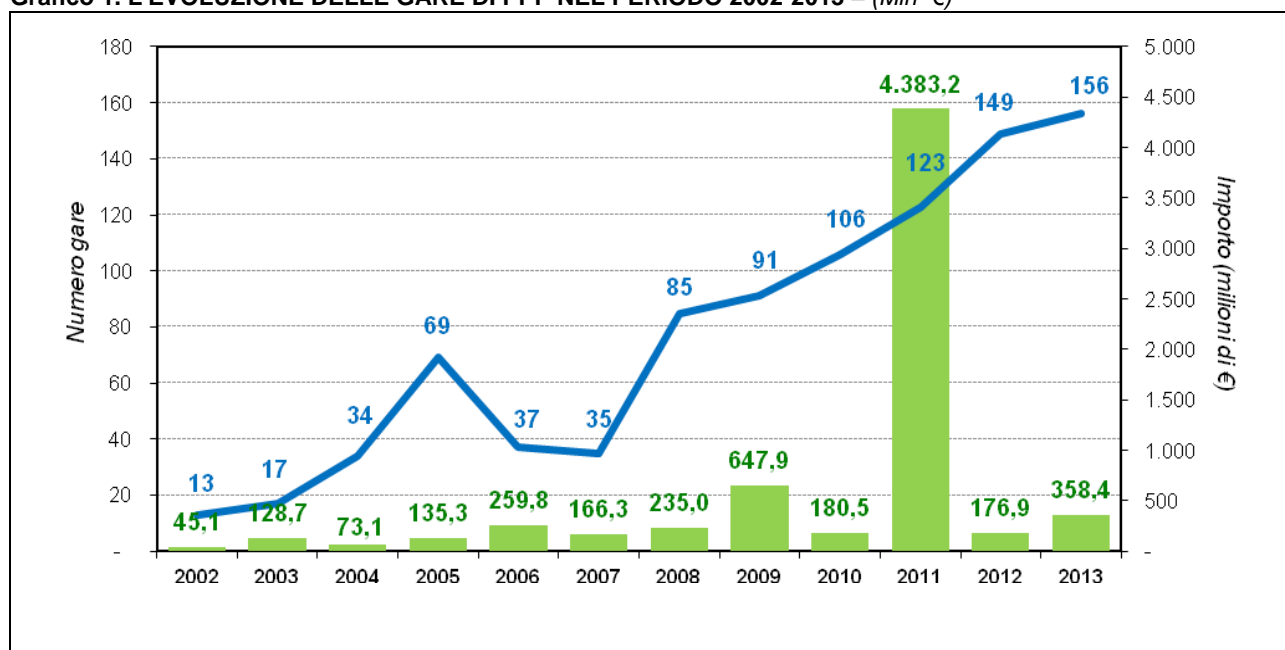
### Il mercato del PPP nel Lazio nel 2013 cresce: +4,7% il numero di gare; +102,7% gli importi

Nel Lazio nel 2013 il mercato del Partenariato Pubblico e Privato (PPP), nonostante il persistere della crisi economica e finanziaria, cresce.

In base agli ultimi dati disponibili dell'Osservatorio regionale del Partenariato Pubblico Privato ([www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)), nel 2013 nel Lazio il mercato del PPP è rappresentato da 156 gare (il valore più alto dal 2002), per un volume d'affari di 358 milioni (un valore superato solo nel 2011 e nel 2009). Rispetto al 2012, il bilancio è di crescita: +4,7% il numero di gare, passate da 149 a 156; +102,7% il volume d'affari, passato da circa 177 milioni a oltre 358 milioni. Tali risultati sono in controtendenza con la frenata che si rileva a livello nazionale: -5% il numero di gare; -34% gli importi.

Nel Lazio quindi la domanda di PPP nel 2013 cresce e i motori trainanti sono le gare delle Amministrazioni locali, in primo luogo i Comuni, per interventi nei settori commercio e artigianato, strutture cimiteriali, impianti sportivi, edilizia scolastica e ambiente.

**Grafico 1. L'EVOLUZIONE DELLE GARE DI PPP NEL PERIODO 2002-2013 – (Mln €)**

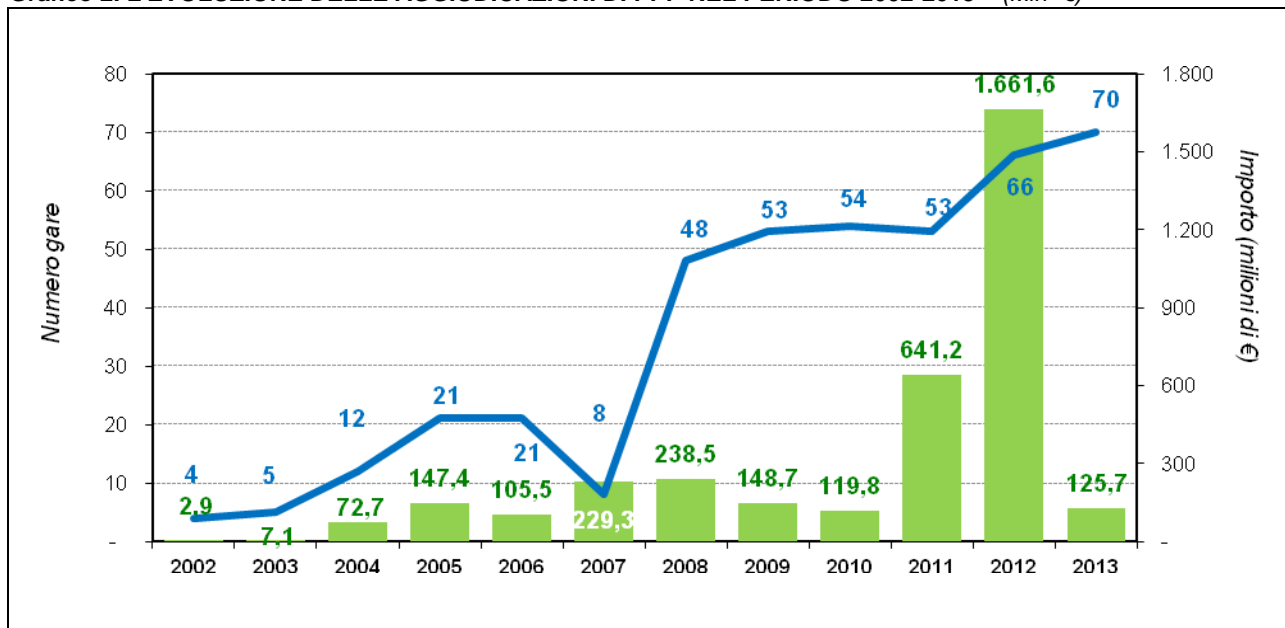


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

Più incerto il risultato delle aggiudicazioni. Nel 2013 risultano aggiudicate 70 gare (il migliore risultato dal 2002), pari a 4 contratti in più rispetto al 2012 (+6%), per un importo di soli 126 milioni contro circa 1,7 miliardi del 2012, dei quali 1,2 relativi alla concessione di servizi indetta da Roma Capitale, per la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale.

## ELEMENTI DI SINTESI

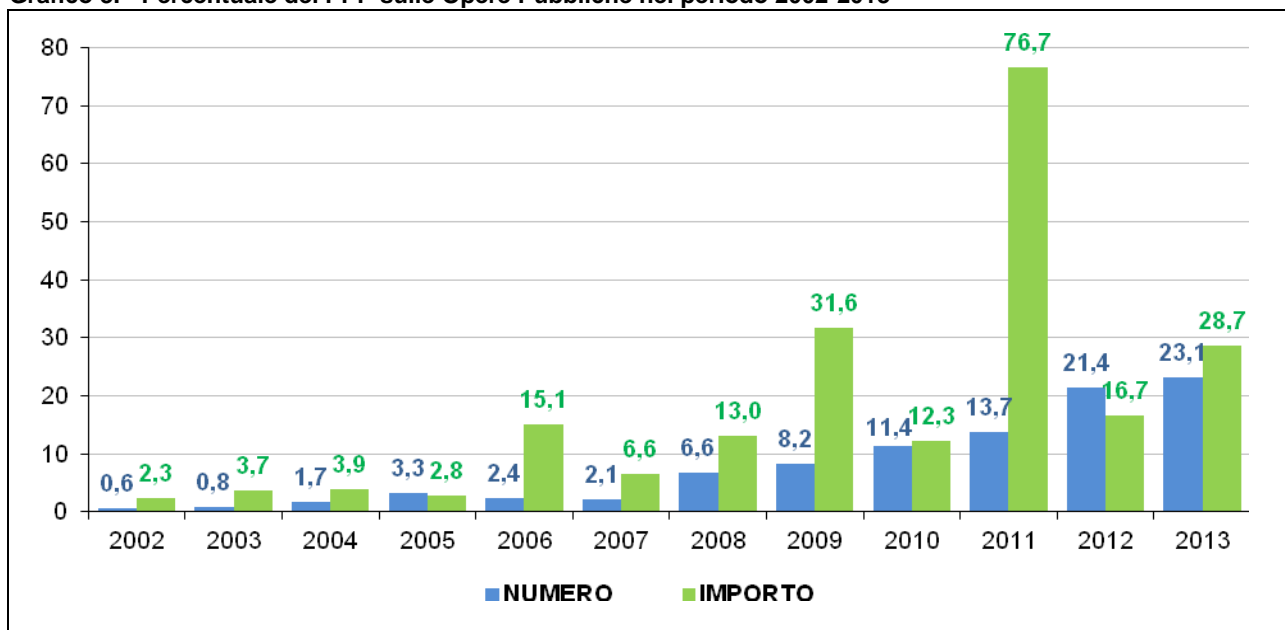
Gráfico 2. L'EVOLUZIONE DELLE AGGIUDICAZIONI DI PPP NEL PERIODO 2002-2013 – (Mln €)



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

La crescita del mercato del PPP in atto a livello regionale, nel 2013, si avverte anche rispetto all'incidenza del PPP sull'intero mercato delle opere pubbliche, arrivata a rappresentare il 23% in termini di numero di opportunità, la quota più alta registrata dal 2002 (anno in cui rappresentava meno dell'1% delle opportunità). Significativa anche l'incidenza per importo, pari a circa il 29%, nonostante non raggiunga il livello record del 77% raggiunto nel 2011 grazie alla presenza di due maxi gare (autostrada Roma-Latina e servizio gas di Roma Capitale).

Gráfico 3. - Percentuale del PPP sulle Opere Pubbliche nel periodo 2002-2013



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

### **Territori: Lazio decima per numero di opportunità e ottava per investimento in Italia**

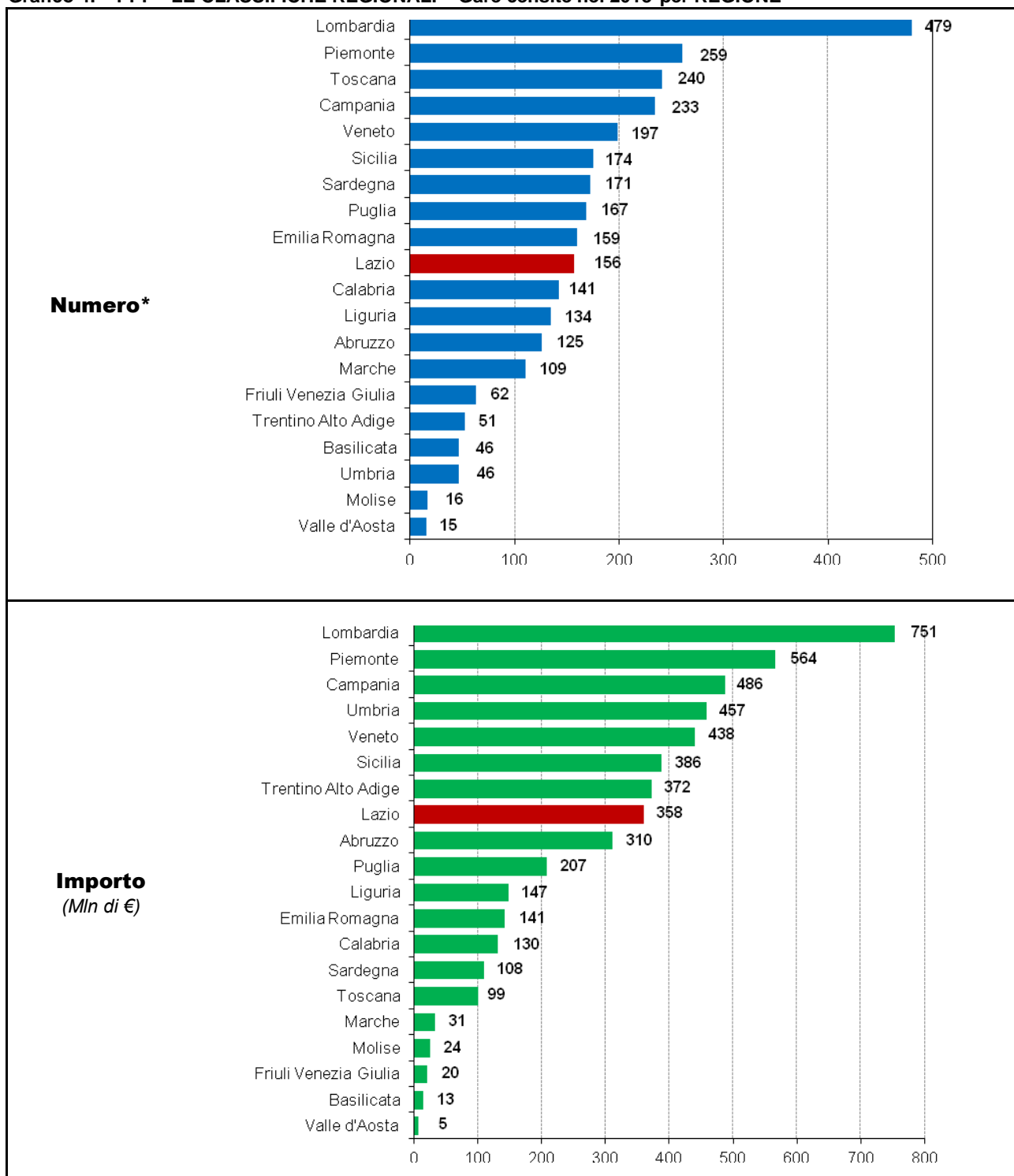
Rispetto all'intero mercato nazionale, nel 2013, il Lazio con 156 interventi in gara, contro una media regionale italiana di 149, si colloca al decimo posto nella classifica per numero di gare, stessa posizione che occupava nel 2012. Nella classifica per volume d'affari si colloca all'ottavo, con 358 milioni contro una media regionale italiana di 252 milioni. Un anno prima occupava la settima posizione.

Nelle prime posizioni della classifica regionale per volume d'affari del 2013 troviamo: la Lombardia, prima per numero di gare e importi, con 479 interventi e 751 milioni, dei quali 323 milioni relativi alla gara ai sensi dell'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006, per l'affidamento del contratto di concessione di lavori pubblici avente ad oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva e la realizzazione della Città della Salute e della Ricerca nel Comune di Sesto San Giovanni. Segue, il Piemonte, in seconda posizione in entrambe le classifiche, con 259 iniziative e 564 milioni dei quali 390 per la gestione integrata dei rifiuti urbani nell'area omogenea Bacino 16 dell'ambito territoriale ottimale della provincia di Torino. Al terzo, quarto e quinto posto della classifica economica troviamo, rispettivamente, la Campania (486 milioni), l'Umbria (457 milioni) e il Veneto (438 milioni), per effetto della presenza di maxi gare: la concessione di lavori pubblici per la realizzazione e gestione del termovalorizzatore per i rifiuti stoccati in balle di Napoli est nel territorio di Giugliano in Campania (NA) del valore 316 milioni; la concessione di servizi per il servizio di raccolta e trasporto relativo alla gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ambito territoriale integrato n. 4 Umbria, del valore di 439 milioni di euro; la concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata per la realizzazione e gestione della superstrada a pedaggio "Via del mare" tra la A4 (casello di Meolo) e Jesolo.

Nel Lazio la gara maggiore del 2013 ha un valore complessivo presunto di 166 milioni e riguarda la selezione del socio privato partner industriale non stabile della S.A.PRO.DI.R. SRL (Servizi Ambientali Provincia di Rieti) mediante PPPI (partenariato pubblico privato istituzionalizzato) al 49% per il servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani.

## ELEMENTI DI SINTESI

Grafico 4. – PPP - LE CLASSIFICHE REGIONALI – Gare censite nel 2013 per REGIONE



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.sioip-lazio.it](http://www.sioip-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

## ELEMENTI DI SINTESI

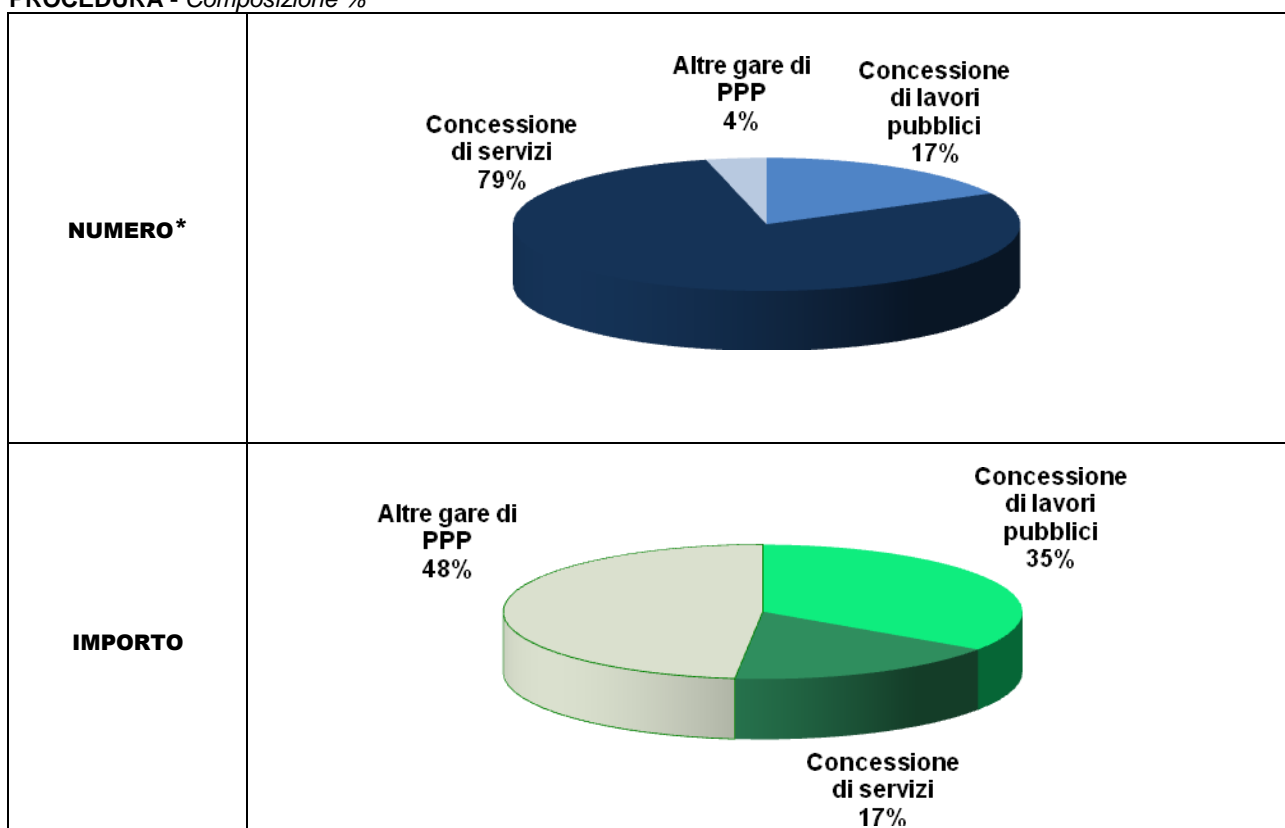
### Segmenti di PPP: prime concessioni di servizi per numero e altre gare di PPP per importo

Le concessioni di servizi, nel 2013, sono prime per numero di opportunità, con 123 gare, pari al 79% del mercato regionale. Un anno prima, con 96 gare, rappresentavano il 64%.

Dal lato dell'importo sono prime le altre gare di PPP che, con 173 milioni, assorbono circa il 48% del valore del mercato regionale del PPP (era il 10% nel 2012).

Quote inferiori spettano alle concessioni di lavori pubblici (17% per numero e 35% per valore), mentre non sono state indette gare di locazione finanziaria di OOPP ovvero di leasing immobiliare in costruendo.

**Grafico 5. - PPP - LA SEGMENTAZIONE PROCEDURALE DEL MERCATO - Gare censite nel 2013 per PROCEDURA - Composizione %**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

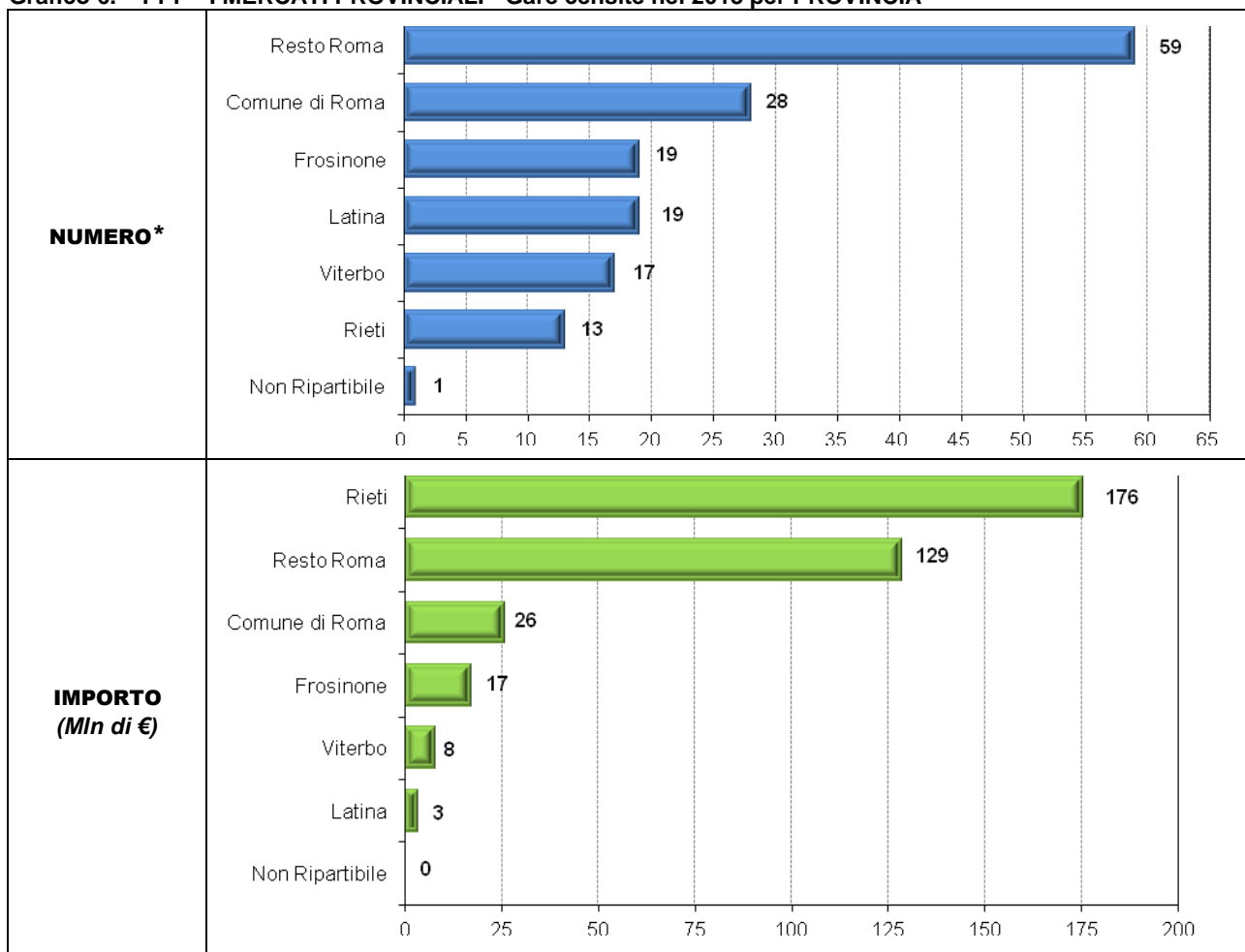
### Mercati provinciali: il PPP diffuso in tutto il territorio regionale

La distribuzione territoriale delle gare di PPP censite nel 2013 nelle cinque province del Lazio mostra un'intensa attività nella provincia di Roma, dove si concentra il 56% delle opportunità per numero e il 43% del volume d'affari in gara. Fanno riferimento al territorio del comune di Roma 28 gare per 26 milioni di euro, mentre riguardano il resto della provincia di Roma 59 iniziative per 129 milioni di euro. In testa per importo troviamo però la provincia di Rieti con circa 176 milioni, pari ad una quota del 49%, di cui oltre 166 relativi alla gara indetta dalla Provincia di Rieti.

## ELEMENTI DI SINTESI

Bilancio a doppia velocità per i mercati di Frosinone e Viterbo, mentre Latina è invariata per numero, ma in calo per valore. Da segnalare la gara indetta da Infratel Spa per la concessione di un contributo pubblico ad un progetto di investimento finalizzato alla realizzazione di una rete a banda larga nella Regione Lazio, che riguarda tutto il territorio regionale.

**Grafico 6. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI - Gare censite nel 2013 per PROVINCIA**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

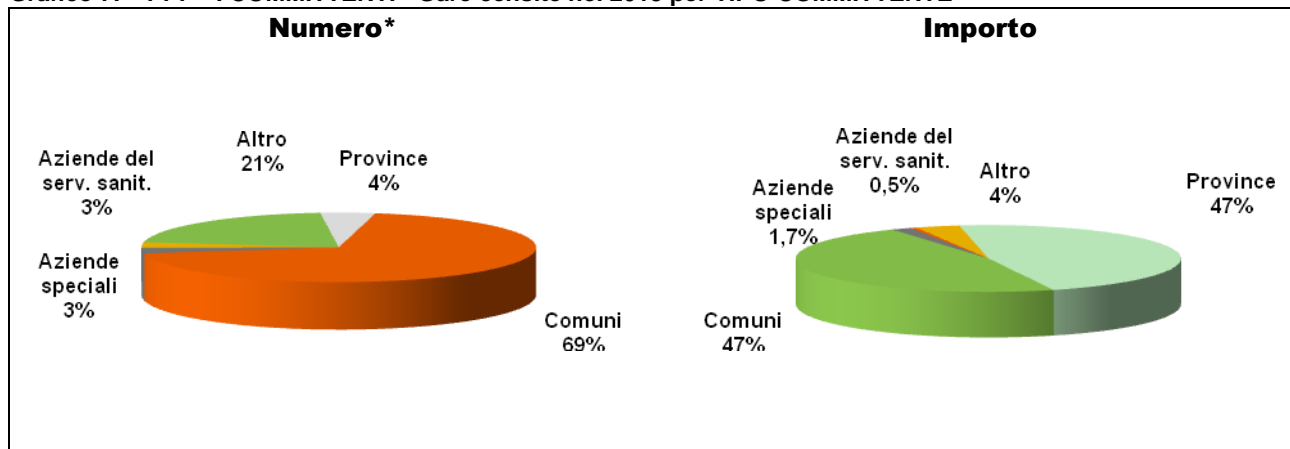
### Committenti: protagonisti Comuni e Province

Rispetto alla committenza, il mercato del PPP del Lazio nel 2013 è formato principalmente dalla domanda dei Comuni e delle Province. Alle Amministrazioni comunali, con 108 gare per 169 milioni, spetta il 69% del mercato del PPP regionale per numero di opportunità e il 47% per importi. Il confronto con la domanda espressa dai Comuni nel 2012, mostra un bilancio a doppia velocità: il numero di opportunità segna un -9% (si passa da 119 gare a 108), ma il volume d'affari registra una crescita del 57% (da 107 milioni a 169 milioni). Da segnalare l'attività delle Province a cui spettano quote del 4% per numero e del 47% per importo, grazie principalmente alla maxi gara indetta dalla Provincia di Rieti.



## ELEMENTI DI SINTESI

Grafico 7. – PPP - I COMMITTENTI - Gare censite nel 2013 per TIPO COMMITTENTE



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)  
(\* ) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

### Settori di attività: motori trainanti commercio e artigianato, strutture cimiteriali, edilizia scolastica e la gestione integrata dei rifiuti

A partire dal rapporto annuale 2013 viene adottata una nuova articolazione dei settori di attività. Si è passati da 18 a 21 settori di dettaglio in base alla tipologia di opere e servizi oggetto dei bandi di gara. Tra i 21 “nuovi” settori, che tengono conto dell’evoluzione più che decennale dei diversi mercati di interesse del PPP, ne emergono alcuni che prima facevano parte di un gruppo più ampio o nati dalla combinazione di uno o più settori che prima si collocavano in gruppi differenti. E’ questo il caso dell’ex settore delle reti “acqua, gas, energia e telecomunicazioni” che ha dato origine a tre nuovi settori: “energia”, che riunisce tutte le reti energetiche (gas e energie rinnovabili le principali); “telecomunicazioni”; “ambiente”, che mette insieme le reti idriche, fognarie e gli impianti di depurazione con le opere e i servizi di igiene urbana (settore quest’ultimo che in precedenza formava un settore a sé stante). Il vantaggio che offre questa nuova articolazione è una analisi più precisa e attuale dei diversi settori di mercato del PPP.

Nel 2013 tra i protagonisti della domanda di PPP troviamo il settore commercio e artigianato con 36 gare (erano 23 nel 2012) e gli impianti sportivi con 29 gare (37 nel 2012).

Si tratta di bandi per la gestione di bar, punti ristoro o esercizi commerciali, come nel caso del bando diviso in 15 lotti indetto da A.D.R. Spa per la selezione di subconcessione d’area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino, e di bandi per la gestione di impianti sportivi esistenti, con l’obiettivo di valorizzarli e riqualificarli mediante l’esecuzione di interventi volti alla messa a norma, al risparmio energetico e al potenziamento dell’offerta sportiva.

In cima alla classifica per volume d’affari si posiziona il settore ambiente grazie alla sola gara indetta dalla Provincia di Rieti del valore di oltre 166 milioni di euro.

## ELEMENTI DI SINTESI

**Tabella 1. – PPP – I SETTORI DI ATTIVITA' - Gare censite nel biennio 2012-2013 per TIPOLOGIA DI OPERA**  
*Importo in milioni di €*

	2012				2013			
	N. TOTALE	di cui con importo noto			N. TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Edilizia sociale e pubblica</b>	<b>65</b>	<b>25</b>	<b>39,6</b>	<b>1,6</b>	<b>70</b>	<b>35</b>	<b>23,6</b>	<b>0,7</b>
Riqualificazione urbana	4	3	24,3	8,1	-	-	-	-
Commercio e artigianato	23	8	1,9	0,2	36	12	10,9	0,9
Arredo urbano e verde pubblico	25	4	0,0	0,0	22	14	0,0	0,0
Altro (a)	13	10	13,4	1,3	12	9	12,7	1,4
<b>Parcheggi</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>21,1</b>	<b>2,6</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>4,8</b>	<b>1,0</b>
<b>Edilizia sanitaria</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2,5</b>	<b>1,2</b>
<b>Edilizia scolastica</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>15,1</b>	<b>5,0</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13,2</b>	<b>1,0</b>
<b>Trasporti e viabilità</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>
Strade e autostrade	-	-	-	-	2	1	0,4	0,4
Metropolitane	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri trasporti	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Energia e telecomunicazioni</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>48,7</b>	<b>2,9</b>	<b>18</b>	<b>14</b>	<b>35,1</b>	<b>2,5</b>
Energia	18	16	48,6	3,0	17	14	35,1	2,5
Telecomunicazioni	1	1	0,1	0,1	1	-	-	-
<b>Ambiente</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>35,0</b>	<b>35,0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>166,1</b>	<b>166,1</b>
<b>Porti &amp; logistica</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Strutture cimiteriali</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>83,0</b>	<b>13,8</b>
<b>Impianti sportivi</b>	<b>37</b>	<b>20</b>	<b>11,8</b>	<b>0,6</b>	<b>29</b>	<b>14</b>	<b>26,8</b>	<b>1,9</b>
<b>Strutture ricettive</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>0,4</b>	<b>0,0</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>3,1</b>	<b>0,4</b>
<b>Altro</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTALE</b>	<b>149</b>	<b>86</b>	<b>176,9</b>	<b>2,1</b>	<b>156</b>	<b>99</b>	<b>358,4</b>	<b>3,6</b>

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(a) Comprende i settori: beni culturali, centri polivalenti, direzionale, altra edilizia sociale e pubblica

## 1. PPP E OOPP A CONFRONTO

### L'importanza del PPP nel mercato delle Opere Pubbliche del Lazio

Il mercato dei bandi di gara e delle aggiudicazioni, come emerge dall'analisi trasversale delle opere pubbliche, basata sulle diverse modalità di realizzazione, ha conosciuto a partire dagli anni 2000 una grande trasformazione. Sono entrate in scena nuove procedure di affidamento e nuovi meccanismi di selezione delle imprese: il project financing, l'introduzione della figura del contraente generale, l'appalto integrato, e più di recente la locazione finanziaria immobiliare in costruendo e il contratto di disponibilità. A ciò si è accompagnata una sempre maggiore apertura ai privati sia per la gestione delle opere realizzate, che per quanto riguarda la partecipazione finanziaria all'investimento. Tutti fattori che hanno contribuito a cambiare i rapporti tra domanda ed offerta.

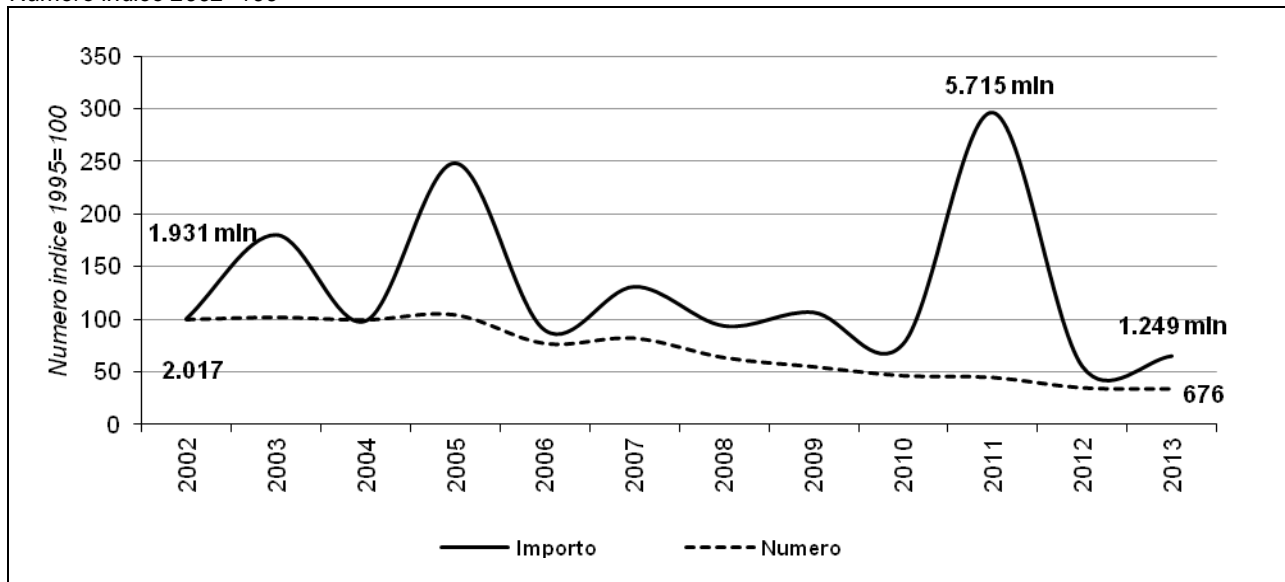
Dall'avvio del processo di trasformazione sono passati oltre dieci anni e l'osservazione dell'evoluzione del mercato delle opere pubbliche consente di affermare che i cosiddetti "nuovi mercati" oramai sono diventati mercati "consolidati" cui fa riferimento un numero sempre maggiore di amministrazioni pubbliche. Per tali ragioni, a partire da questa edizione del Rapporto, il mercato delle opere pubbliche viene segmentato in due nuovi gruppi che tengono conto dei diversi caratteri della domanda pubblica. Il primo, denominato "mercati complessi", raggruppa i contratti di costruzione, manutenzione e gestione di opere e servizi di pubblica utilità interamente finanziati con risorse pubbliche o riconducibili ad operazioni di Partenariato Pubblico Privato, che richiedono al settore pubblico competenze che non sono di solito necessarie negli appalti tradizionali (una preparazione e una pianificazione dettagliata dei progetti e una gestione adeguata della fase di gara nonché un'attenta preparazione del contratto per definire i livelli di servizio, allocare i rischi e trovare un equilibrio accettabile tra i rischi e i rendimenti commerciali), e al settore privato maggiori rischi. Il secondo denominato "mercati dei lavori tradizionali", ovvero quello che riunisce i contratti di sola esecuzione dei lavori, quelli che tra il 2002 e il 2012 hanno perso importanti quote di mercato arrivando nel 2013 i valori più bassi del periodo in esame.

Nel Lazio, tra il 2002 e il 2013, infatti, si è assistito all'avanzamento del peso dei mercati complessi rispetto all'intero mercato delle opere pubbliche: nel 2002 gli appalti tradizionali erano circa il 98% del totale e riguardavano il 93% del valore in gara; undici anni dopo, nel 2013, le stesse quote sono scese al 73% e al 59%. I mercati complessi quindi oggi rappresentano il 27% delle opportunità e il 41% del volume d'affari. Tra i mercati complessi un ruolo di primo piano spetta al PPP il cui peso rispetto al mercato complessivo delle Opere Pubbliche è passato dall'1% del 2002 al 23% del 2013 in termini di numero di opportunità - la quota più alta di tutto il periodo di osservazione - e dal 2% al 29% per importo. Quota quest'ultima inferiore solo ai valori del 2009 e del 2011, anno quest'ultimo in cui si è registrato il maggiore volume d'affari in PPP per effetto della presenza di due maxi gare: la concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata, indetta da Autostrade del Lazio Spa, per la realizzazione del Corridoio Intermodale Roma-Latina e collegamento Cisterna-Valmontone, dell'investimento presunto di oltre 2,7 miliardi; la concessione di servizi, indetta da Roma Capitale, per la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale, del valore presunto di oltre 1,2 miliardi.

## 1. PPP E OOPP A CONFRONTO

**Grafico 8 - BANDI DI GARA PER LA REALIZZAZIONE DI OPERE PUBBLICHE NEL LAZIO - Il trend 2002-2013**

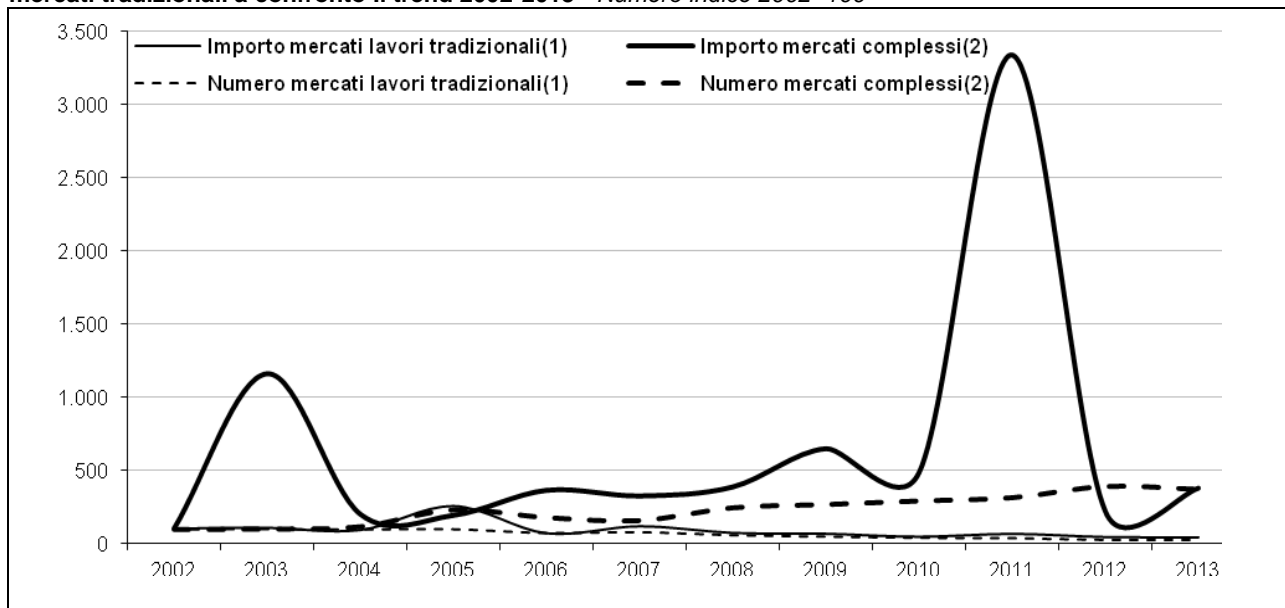
Numero indice 2002=100



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

Il mercato delle opere pubbliche nel 2013 ha registrato un bilancio a doppia velocità. Rispetto al 2012 la domanda si riduce del 3% a fronte di un valore del mercato in crescita del 18%. Stesso andamento per i mercati complessi (-5% il numero e +75% il valore), mentre fanno registrare un bilancio del tutto negativo i mercati tradizionali: -2% il numero di gare e -4% gli importi.

**Grafico 9. - BANDI DI GARA PER LA REALIZZAZIONE DI OPERE PUBBLICHE NEL LAZIO – Mercati complessi e mercati tradizionali a confronto Il trend 2002-2013 - Numero indice 2002=100**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(1) Compresa gare per l'affidamento dei lavori mediante appalti di sola esecuzione, appalti integrati e contraente generale

(2) Compresa gare di costruzione, manutenzione e gestione di opere e servizi di pubblica utilità interamente finanziati con risorse pubbliche o riconducibili ad operazioni di Partenariato Pubblico Privato.

## 1. PPP E OOPP A CONFRONTO

**Tabella 2. – MERCATO OPERE PUBBLICHE NEL LAZIO – Gare censite per SISTEMA DI REALIZZAZIONE LAVORI negli anni 2002, 2005, 2009-2013 (Importi in milioni di euro)**

	2002	2005	2009	2010	2011	2012	2013	Totale '02-'13
<b>NUMERO</b>								
Partenariato pubblico-privato (1)	13	69	91	106	123	149	156	915
Concessione di lavori pubblici (2)	9	13	24	17	20	29	27	232
Concessione di servizi	3	17	53	70	91	96	123	531
Costruzione/manutenzione e gestione	37	47	43	40	34	46	29	471
<b>TOTALE MERCATI COMPLESSI</b>	<b>50</b>	<b>116</b>	<b>134</b>	<b>146</b>	<b>157</b>	<b>195</b>	<b>185</b>	<b>1.386</b>
Progettazione e realizzazione	34	148	99	94	101	67	79	1.156
Contraente generale	-	1	-	-	-	-	-	1
Sola esecuzione	1.933	1.843	872	691	639	434	412	14.449
<b>TOTALE MERCATI TRADIZIONALI</b>	<b>1.967</b>	<b>1.992</b>	<b>971</b>	<b>785</b>	<b>740</b>	<b>501</b>	<b>491</b>	<b>15.606</b>
<b>TOTALE OOPP</b>	<b>2.017</b>	<b>2.108</b>	<b>1.105</b>	<b>931</b>	<b>897</b>	<b>696</b>	<b>676</b>	<b>16.992</b>
<i>Incidenza % mercati complessi su OOPP</i>	<i>2,5</i>	<i>5,5</i>	<i>12,1</i>	<i>15,7</i>	<i>17,5</i>	<i>28,0</i>	<i>27,4</i>	<i>8,2</i>
<i>Incidenza % PPP su OOPP</i>	<i>0,6</i>	<i>3,3</i>	<i>8,2</i>	<i>11,4</i>	<i>13,7</i>	<i>21,4</i>	<i>23,1</i>	<i>5,4</i>
<b>IMPORTO (Mln €)</b>								
Partenariato pubblico-privato (1)	45,1	135,3	647,9	180,5	4.383,2	176,9	358,4	6.790,2
Concessione di lavori pubblici (2)	43,6	99,2	604,2	98,6	2.984,1	100,0	123,6	4.819,4
Concessione di servizi	1,6	35,1	43,7	39,6	1.369,0	59,2	61,8	<b>1.668,7</b>
Costruzione/manutenzione e gestione	91,4	125,0	235,3	479,4	178,4	117,9	155,9	3.836,4
<b>TOTALE MERCATI COMPLESSI</b>	<b>136,6</b>	<b>260,3</b>	<b>883,2</b>	<b>659,9</b>	<b>4.561,6</b>	<b>294,7</b>	<b>514,3</b>	<b>10.626,6</b>
Progettazione e realizzazione	104,4	595,9	399,9	270,8	386,6	426,3	251,1	4.727,4
Contraente generale	-	2.511,0	-	-	-	-	-	<b>2.511,0</b>
Sola esecuzione	1.690,1	1.419,4	766,5	538,9	766,5	339,0	483,7	11.804,1
<b>TOTALE MERCATI TRADIZIONALI</b>	<b>1.794,6</b>	<b>4.526,2</b>	<b>1.166,4</b>	<b>809,7</b>	<b>1.153,1</b>	<b>765,3</b>	<b>734,8</b>	<b>19.042,4</b>
<b>TOTALE OOPP</b>	<b>1.931,2</b>	<b>4.786,5</b>	<b>2.049,6</b>	<b>1.469,6</b>	<b>5.714,7</b>	<b>1.060,0</b>	<b>1.249,1</b>	<b>29.669,0</b>
<i>Incidenza % mercati complessi su OOPP</i>	<i>7,1</i>	<i>5,4</i>	<i>43,1</i>	<i>44,9</i>	<i>79,8</i>	<i>27,8</i>	<i>41,2</i>	<i>35,8</i>
<i>Incidenza % PPP su OOPP</i>	<i>2,3</i>	<i>2,8</i>	<i>31,6</i>	<i>12,3</i>	<i>76,7</i>	<i>16,7</i>	<i>28,7</i>	<i>22,9</i>

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(1): Compresi bandi per l'affidamento di: concessioni di lavori pubblici, concessioni di servizi, appalti di leasing immobiliare in costruendo e di altri contratti di PPP

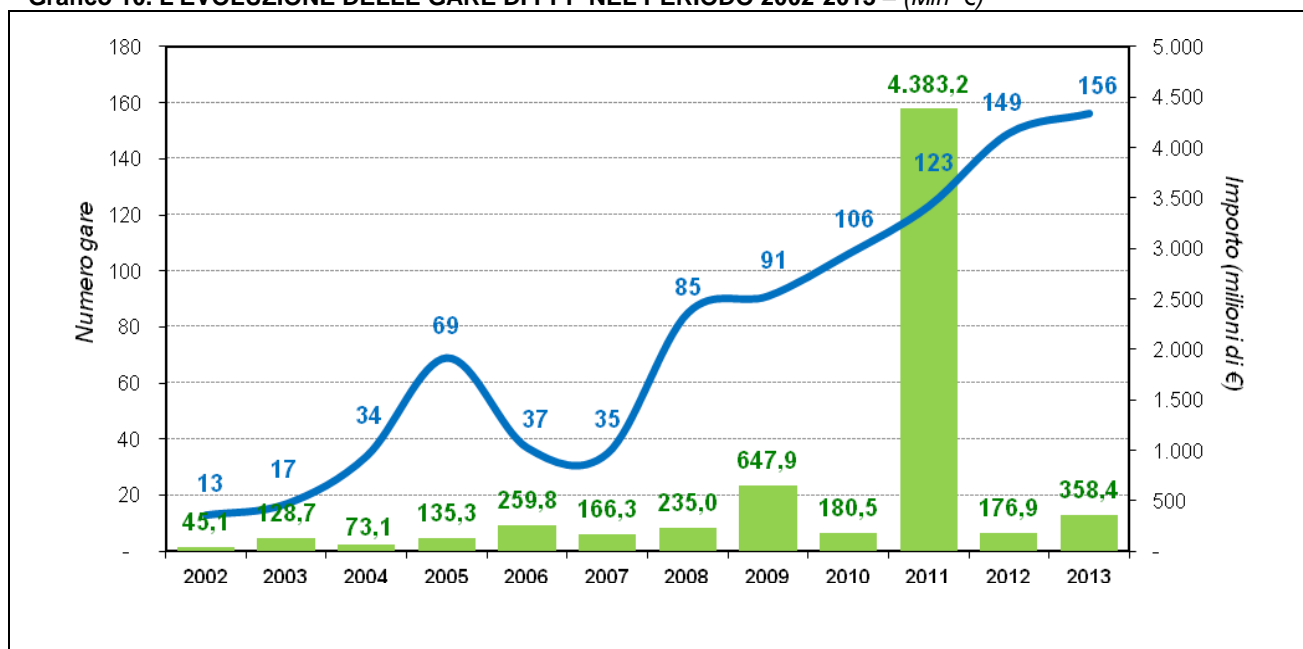
(2): Comprende concessioni di lavori pubblici ad iniziativa pubblica e ad iniziativa privata

## 1.1. L'evoluzione del PPP

In base agli ultimi dati disponibili dell'Osservatorio regionale nel 2013 nel Lazio il mercato del PPP è formato da 156 gare (il valore più alto dal 2002), per un volume d'affari di 358 milioni (un valore superato solo nel 2011 e nel 2009). Rispetto al 2012 il bilancio è di crescita: +4,7% il numero di gare, passate da 149 a 156; +102,7% il volume d'affari, passato da circa 177 milioni a oltre 358 milioni. Tali risultati sono in controtendenza con la frenata rilevata a livello nazionale: -5% il numero di gare; -34% gli importi.

Nel Lazio quindi la domanda di PPP nel 2013 cresce e i motori trainanti sono le gare delle Amministrazioni locali, in primo luogo i Comuni, per interventi nei settori commercio e artigianato, strutture cimiteriali, impianti sportivi, edilizia scolastica e ambiente.

**Grafico 10. L'EVOLUZIONE DELLE GARE DI PPP NEL PERIODO 2002-2013 – (Mln €)**

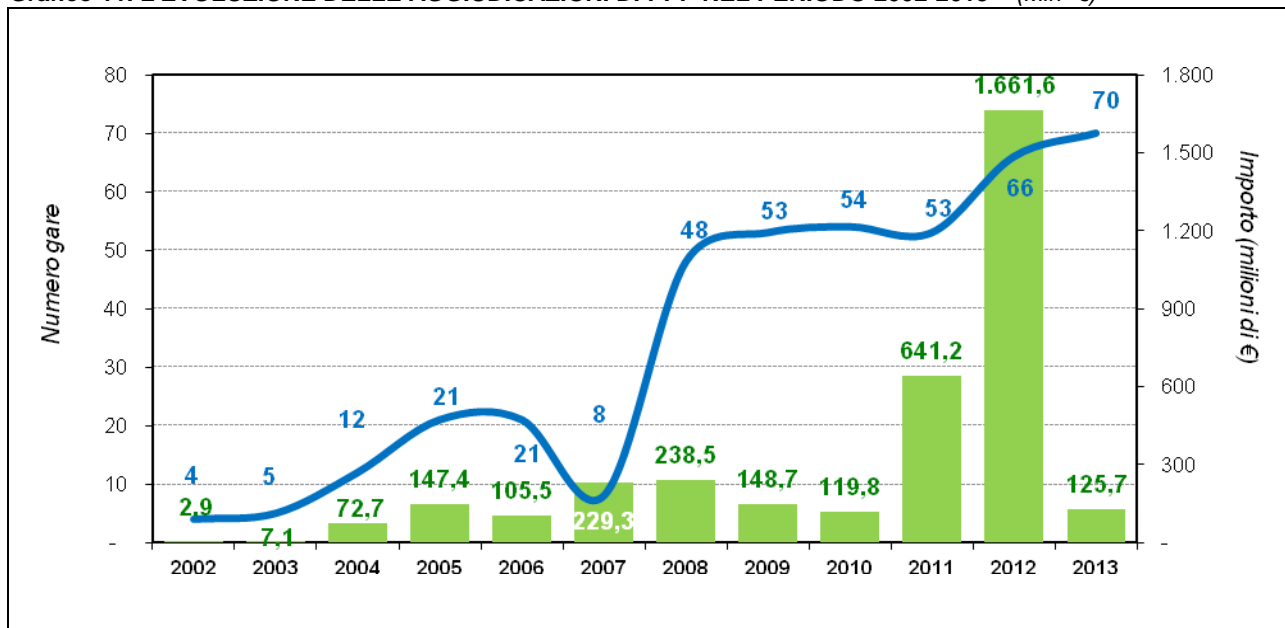


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

Più incerto il risultato delle aggiudicazioni. Nel 2013 risultano aggiudicate 70 gare (il migliore risultato dal 2002), pari a 4 contratti in più rispetto al 2012 (+6%), per un importo di soli 126 milioni contro circa 1,7 miliardi del 2012 dei quali 1,2 relativi alla concessione di servizi indetta da Roma Capitale, per la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale.

## 1.1. L'evoluzione del PPP

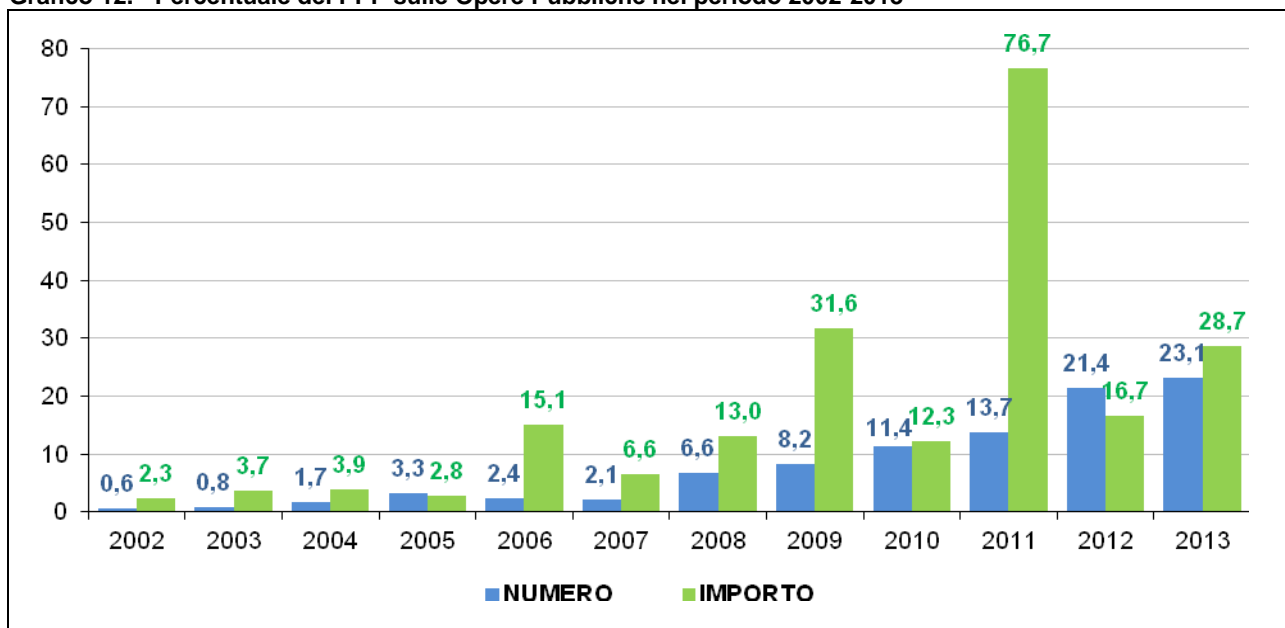
**Grafico 11. L'EVOLUZIONE DELLE AGGIUDICAZIONI DI PPP NEL PERIODO 2002-2013 – (Mln €)**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

La crescita del mercato del PPP in atto in regione nel 2013 si avverte anche rispetto all'incidenza del PPP sull'intero mercato delle opere pubbliche, arrivata a rappresentare il 23% in termini di numero di opportunità, la quota più alta registrata dal 2002 (anno in cui rappresentava meno dell'1% delle opportunità). Significativa anche l'incidenza per importo, pari a circa il 29%, nonostante non raggiunga il livello record del 77% raggiunto nel 2011 grazie alla presenza di due maxi gare (autostrada Roma-Latina e servizio gas di Roma Capitale).

**Grafico 12. - Percentuale del PPP sulle Opere Pubbliche nel periodo 2002-2013**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 1.2. I quattro segmenti “procedurali”

Per quanto riguarda le tipologie contrattuali cui fanno ricorso le Amministrazioni Pubbliche per l'affidamento di operazioni di PPP che, com'è noto, l'Osservatorio per esigenze statistiche le ha riunite in quattro gruppi principali - concessioni di lavori pubblici, concessioni di servizi, locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità (leasing immobiliare in costruendo) e “altre gare di PPP” (una molteplicità di forme contrattuali, che vanno dal contratto di sponsorizzazione, alla società mista, al nuovo contratto di disponibilità, ai contratti collegati ai programmi di riqualificazione urbana) si osserva quanto segue:

- le concessioni di servizi, nel 2013, sono prime per numero di opportunità, con 123 gare pari al 79% della domanda regionale (un anno prima, con 96 gare, rappresentavano il 64%);
- le altre gare di PPP sono prime per importo, con 173 milioni, assorbono circa il 48% del volume d'affari complessivo regionale (un anno prima, con circa 18 milioni, rappresentavano il 10%);
- le concessioni di lavori pubblici rappresentano invece il 17% delle opportunità e il 35% per valore, con 27 gare e 124 milioni;
- assenti, come nel 2012, i contratti di locazione finanziaria di OOPP.

**Tabella 3. - IL MERCATO DEL PPP - Iniziative censite nel 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	N. TOTALE	di cui con importo noto			N. TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>9,8</b>	<b>4,9</b>	<b>10</b>	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>29</b>	<b>25</b>	<b>100,0</b>	<b>4,0</b>	<b>27</b>	<b>21</b>	<b>123,6</b>	<b>5,9</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	7	7	45,6	6,5	5	5	78,4	15,7
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	22	18	54,4	3,0	22	16	45,2	2,8
<b>Concessione di servizi</b>	<b>96</b>	<b>57</b>	<b>59,2</b>	<b>1,0</b>	<b>123</b>	<b>74</b>	<b>61,8</b>	<b>0,8</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>24</b>	<b>4</b>	<b>17,6</b>	<b>4,4</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>173,0</b>	<b>43,3</b>
<b>Gare di PPP</b>	<b>149</b>	<b>86</b>	<b>176,9</b>	<b>2,1</b>	<b>156</b>	<b>99</b>	<b>358,4</b>	<b>3,6</b>

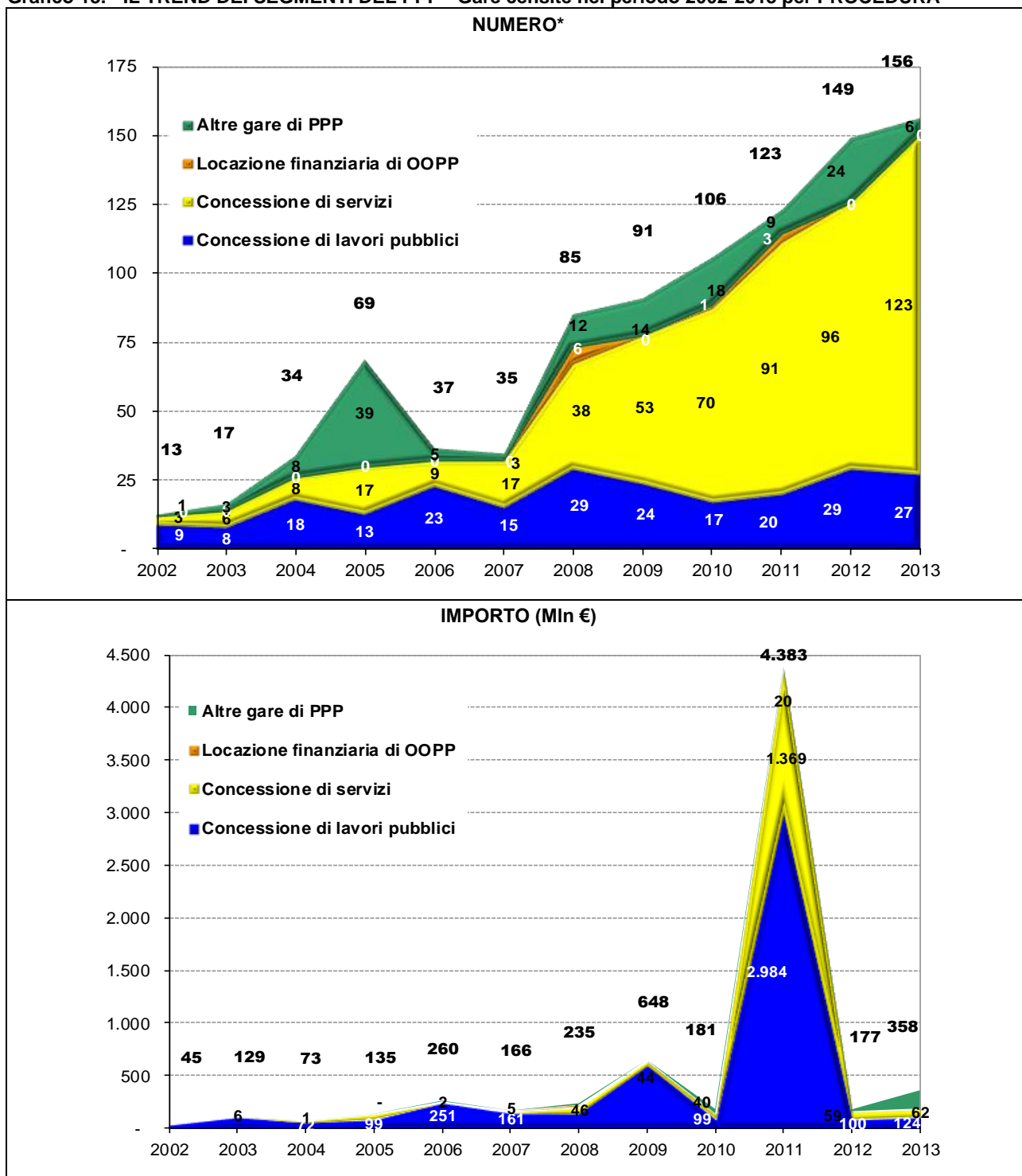
Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06



## 1.2. I quattro segmenti "procedurali"

Grafico 13. - IL TREND DEI SEGMENTI DEL PPP - Gare censite nel periodo 2002-2013 per PROCEDURA



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

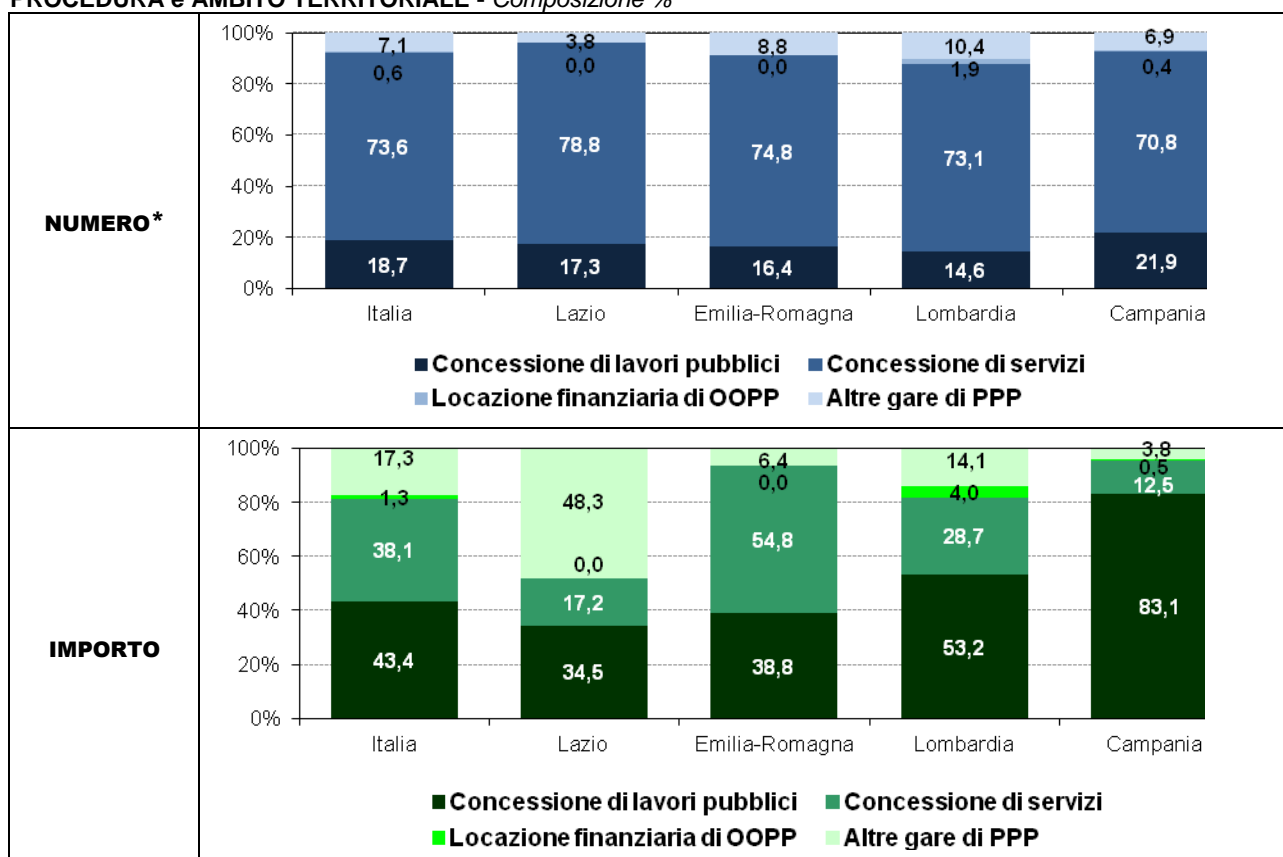
Nel 2013, il confronto con tre regioni "compatibili", rappresentative delle diverse realtà nazionali, conferma la diffusa incisività numerica delle concessioni di servizi, con quote superiori al 70%, mentre dal lato dell'investimento si osserva una maggiore incidenza delle concessioni di lavori pubblici in Italia, Lombardia e

## 1.2. I quattro segmenti “procedurali”

Campania, ma non in Emilia Romagna e nel Lazio dove si distinguono le concessioni di servizi e le altre gare di PPP. In particolare:

- le concessioni di servizi nel Lazio (78,8%) e in Emilia-Romagna (74,8%) rappresentano quote della domanda superiori alla media nazionale (73,6%) e a quelle di Lombardia (73,1%) e Campania (70,8%);
- le concessioni di lavori pubblici rappresentano quote importanti del valore del mercato del PPP in Campania (83,1%) e in Lombardia (53,2%) grazie a due maxi concessioni per la realizzazione e gestione del termovalorizzatore per i rifiuti stoccati in balle a Giugliano in Campania e per la realizzazione della Città della Salute e della Ricerca nel Comune di Sesto San Giovanni. Quota maggiore alle altre gare di PPP nel Lazio (48,3%) e alle concessioni di servizi in Emilia-Romagna (54,8%) grazie rispettivamente alla gara per la gestione integrata dei rifiuti ed al tempo stesso individuazione del socio privato, partner industriale non stabile della S.A.Pro.Di.R. Srl, indetta dalla Provincia di Rieti e per la gestione della sosta regolamentata su strada e del relativo incasso; acquisto, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale, dei dispositivi tecnologici e delle apparecchiature di pagamento a servizio della sosta regolamentata stessa, bando indetto da SRM – Società Reti e Mobilità di Bologna.

**Grafico 14. - PPP - LA SEGMENTAZIONE PROCEDURALE DEL MERCATO - Gare censite nel 2013 per PROCEDURA e AMBITO TERRITORIALE - Composizione %**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

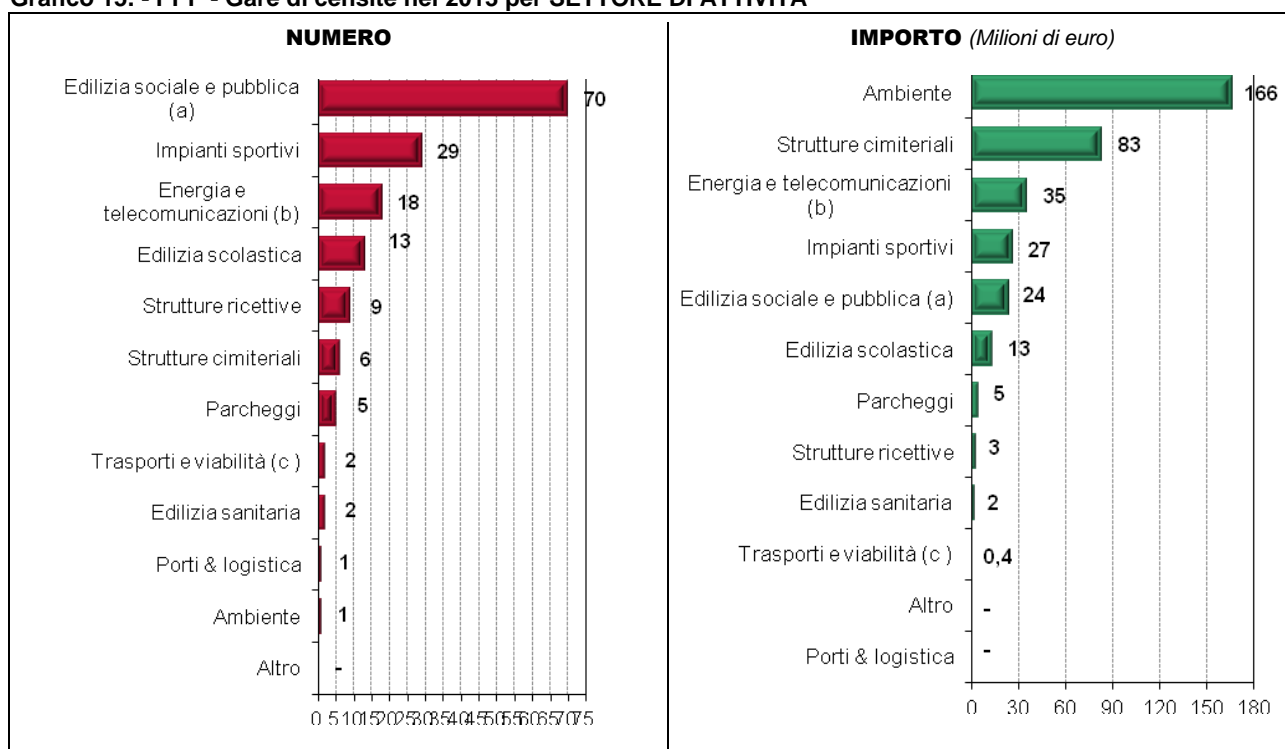
(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

### 1.3. Le tipologie di opere

In relazione ai settori di attività, nel 2013 tra i protagonisti della domanda di PPP troviamo il settore commercio e artigianato con 36 gare (erano 23 nel 2012) e gli impianti sportivi con 29 gare (37 nel 2012), con l'obiettivo per questi ultimi, di valorizzarli e riqualificarli mediante l'esecuzione di interventi volti alla messa a norma, al risparmio energetico e al potenziamento dell'offerta sportiva.

In cima alla classifica per volume d'affari si posiziona il settore ambiente, grazie alla gara indetta dalla Provincia di Rieti del valore di oltre 166 milioni di euro.

**Grafico 15. - PPP - Gare di censite nel 2013 per SETTORE DI ATTIVITÀ**



Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia-Romagna – [www.siooper.it](http://www.siooper.it)

(a): Comprende i settori: beni culturali, centri polivalenti, direzionale, altra edilizia sociale e pubblica, riqualificazione urbana, commercio e artigianato, arredo urbano e verde pubblico

(b): Comprende i settori: energia e telecomunicazioni

(c): Comprende i settori: strade e autostrade, metropolitane e altri trasporti

Inoltre, aggregando in tre macro famiglie di interventi i 21 settori del PPP individuati, emerge la crescente attenzione per la riqualificazione urbana, intendendo l'insieme di interventi di rigenerazione dello spazio costruito, utile al miglioramento della qualità della vita<sup>1</sup> e per i servizi essenziali<sup>2</sup> intendendo l'insieme degli interventi per le reti energetiche, le telecomunicazioni, i servizi cimiteriali e ambientali<sup>2</sup>. Il primo si tratta di un mercato che rappresenta nel 2013 una quota superiore al 72% della domanda. Il secondo assorbe il 79% del volume d'affari complessivo, grazie alla maxi gara della Provincia di Rieti.

Il mercato dei bandi della riqualificazione urbana di PPP assorbe quote sul totale delle OO.PP del 30% per numero e del 10% per importo, mentre spettano ai servizi essenziali quote del 20% per numero di

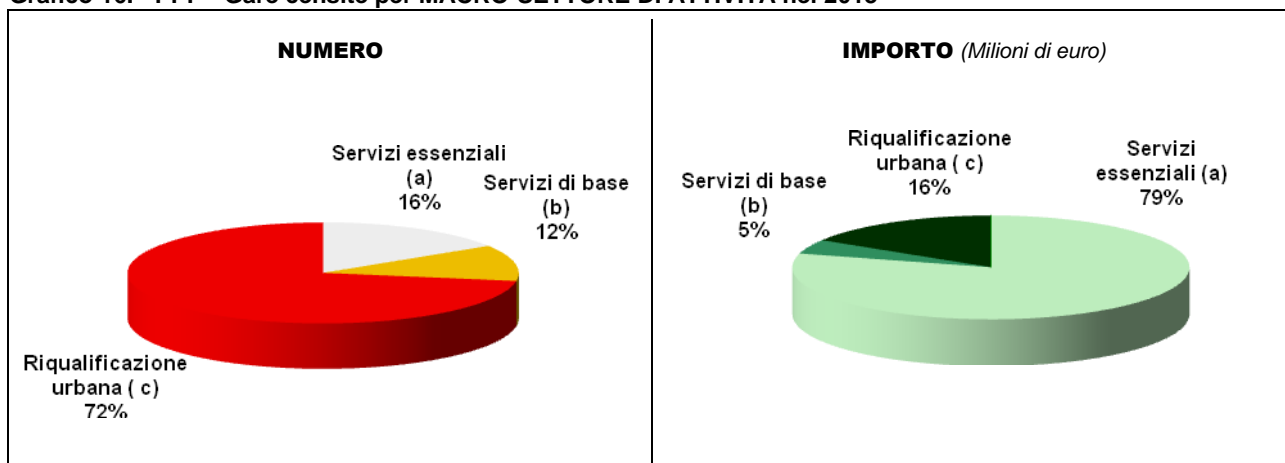
<sup>1</sup> Strutture ricettive, Beni culturali, Centri polivalenti, Commercio e artigianato, Direzionale, Altra edilizia sociale e pubblica, Impianti sportivi, Parcheggi, Riqualificazione urbana, Arredo urbano e verde pubblico.

<sup>2</sup> Strutture cimiteriali, Energia, Telecomunicazioni, Ambiente

### 1.3. Le tipologie di opere

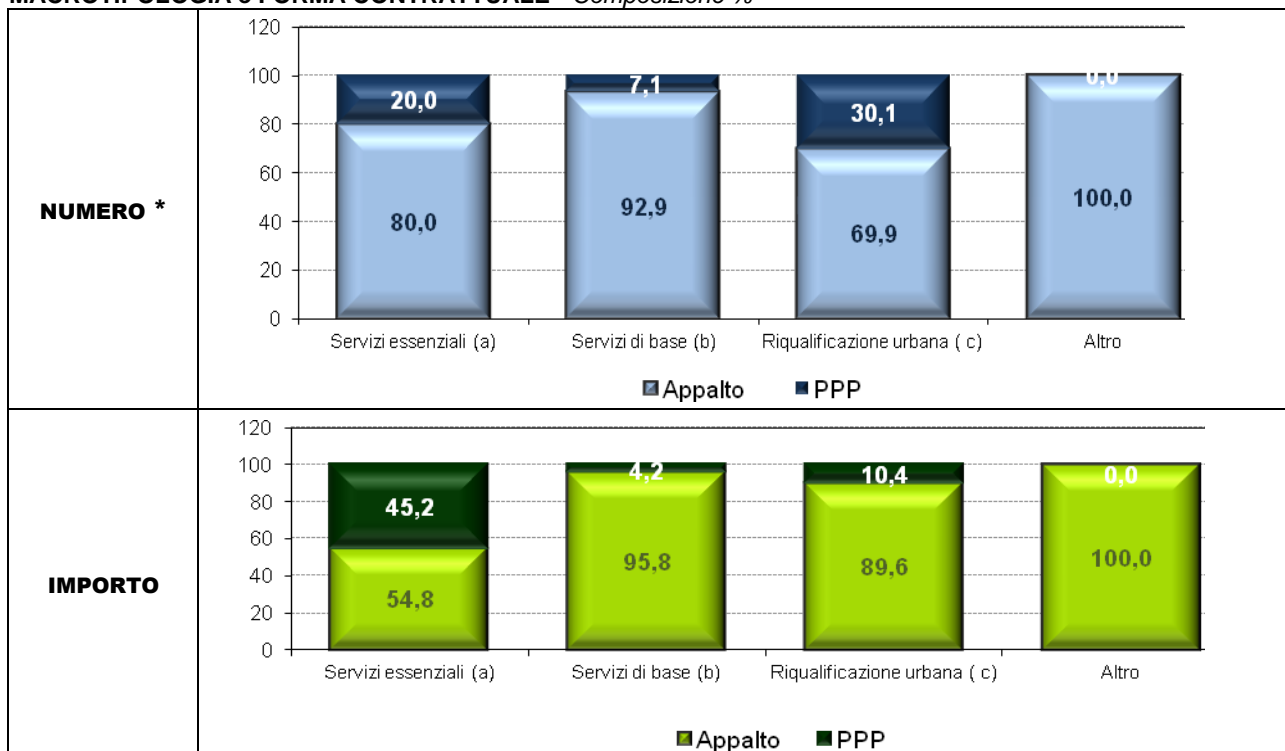
opportunità e di oltre il 45% per importi. Quote inferiori per i servizi di base (edilizia scolastica, edilizia sanitaria, porti & logistica, metropolitane, strade e autostrade, altri trasporti): 7% per numero e 4% per volume d'affari.

**Grafico 16. - PPP - Gare censite per MACRO-SETTORE DI ATTIVITÀ nel 2013**



Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia-Romagna – [www.siope.it](http://www.siope.it)

**Grafico 17. - INCIDENZA PERCENTUALE DEL PPP SULLE OPERE PUBBLICHE - Gare censite nel 2013 per MACROTIPOLOGIA e FORMA CONTRATTUALE - Composizione %**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siope-lazio.it](http://www.siope-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a): Strutture cimiteriali, Energia, Telecomunicazioni, Ambiente

(b): Edilizia scolastica, Edilizia sanitaria, Porti & logistica, Metropolitane, Strade e autostrade, Altri trasporti

(c): Strutture ricettive, Beni culturali, Centri polivalenti, Commercio e artigianato, Direzionale, Altra edilizia sociale e pubblica, Impianti sportivi, Parcheggi, Riqualificazione urbana, Arredo urbano e verde pubblico

## 1.4. La dimensione delle opere

Rispetto alla dimensione delle operazioni di PPP, nel 2013, come in passato, risulta rilevante il numero di operazioni di importo inferiore a 5 milioni di euro, ma il maggiore investimento ha riguardato le iniziative di importo superiore.

Le iniziative di importo inferiore a 5 milioni di euro sono state 93, per un ammontare complessivo di 83 milioni, quantità che corrispondono a quote, rispettivamente per numero e importo, del 94% e del 23% del mercato complessivo del PPP se si escludono le iniziative per le quali non si conosce il valore del contratto.

Le iniziative di importo superiore a 5 milioni di euro, invece, sono state appena 6 (solo il 6% della domanda) ma il loro valore economico supera i 275 milioni pari al 77% del mercato complessivo del PPP. Nel 2012 erano state 8 (9% della domanda) per circa 177 milioni di euro (66% del mercato).

In termini di dinamica, le iniziative di importo non segnalato si riducono di circa il 10%, quelle di importo inferiore a 5 milioni di euro crescono del 19% in termini di numero e del 37% per importo, mentre le iniziative più grandi si riducono del 25% per numero, ma crescono del 137% per importo.

**Tabella 4. – PPP - LA DIMENSIONE DELLE OPERE - Gare censite nel 2012-2013 per CLASSI DI IMPORTO (Mln €)**

	2012			2013		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	63			57		
Fino a 1.000.000	63	15,6	0,2	62	14,0	0,2
Da 1.000.000 a 2.500.000	7	12,0	1,7	22	35,9	1,6
Da 2.500.001 a 5.000.000	8	33,0	4,1	9	33,2	3,7
Da 5.000.001 a 10.000.000	4	26,5	6,6	2	14,9	7,5
Da 10.000.001 a 50.000.000	4	89,8	22,4	2	44,1	22,1
Oltre 50.000.000	-	-	-	2	216,3	108,2
<b>TOTALE</b>	<b>149</b>	<b>176,9</b>	<b>51,5</b>	<b>156</b>	<b>358,4</b>	<b>4,1</b>

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

Tra le 6 iniziative di importo superiore ai 5 milioni, la più grande riguarda la gestione integrata dei rifiuti nella provincia di Rieti, mentre le altre cinque sono localizzate nella provincia di Roma: in particolare 3 riguardano la realizzazione di cimiteri (Galliciano nel Lazio, Guidonia Montecelio e Cave), una il servizio di gestione integrata della pubblica illuminazione a Colferro e l'ultima la riqualificazione dello stadio "Fattori" a Civitavecchia, opera oggetto di approfondimento nella scheda di seguito riportata.

## 1.4. La dimensione delle opere

### Scheda:

#### STADIO "FATTORI" DI CIVITAVECCHIA

Il Comune di Civitavecchia nel mese di luglio 2013 sulla Gazzetta Ufficiale Europea s.141 e sulla Gazzetta ufficiale Italiana n.86, ha pubblicato il bando di gara per l'affidamento della concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata per la progettazione, la realizzazione e la gestione delle opere finalizzate al recupero delle aree dello stadio Fattori con il potenziamento dei servizi sportivo – ricettivi ed infrastrutture correlate.

Il progetto come previsto nello studio di fattibilità prevede il recupero delle volumetrie ammissibili urbanisticamente da utilizzare come luogo accessibile al pubblico per lo svolgimento di attività sportive e commerciali connesse con l'uso sportivo dell'impianto. Il progetto prevede inoltre, la ristrutturazione dello stadio "Fattori" e dei servizi correlati, nonché la riqualificazione di tutte le aree inserite nel perimetro di intervento con nuove volumetrie pertinentziali.

Lo studio di fattibilità prevede l'intervento su di un lotto unico, con la possibilità di inserimento di aree adiacenti il lotto stesso di proprietà privata, previa richiesta di inserimento da parte dei privati stessi. Su uno dei due lotti privati, che si frappone tra l'area dello stadio " Fattori" e l'area della piscina coperta comunale, è presente un magazzino. L'altro lotto privato ,sempre adiacente lo stadio, è attualmente in uno stato di completo abbandono.

L'area sulla quale è ubicato lo stadio, ha una superficie di circa 30.400 mq. e ricade in zona "verde pubblico" con destinazione sportiva. L'area si sviluppa sul lato costiero lungo la SS 1 Aurelia, nella zona sud del Comune di Civitavecchia, dove si trova la cosiddetta "Punta del Pecoraro", a nord del porto "Riva di Traiano".

La più ampia zona di interesse ha un utilizzo turistico-residenziale e di verde pubblico dedicato allo sport. Attualmente le attività sportive si svolgono nell'edificio del bowling lungo la via Aurelia e nella zona prospiciente la piscina, dove sono presenti campi da tennis. Altre attività consistono in un'area di servizio lungo la via Aurelia e l'istituto riabilitativo nella zona adiacente la piscina coperta.

L'area attualmente in uso si configura come l'insieme dei manufatti dello stadio "Fattori", che comprende oltre al campo da calcio, anche la relativa tribuna coperta sul lato Ovest, realizzata in calcestruzzo ospita anche i locali tecnici e gli spogliatoi. Questi locali trovano spazio al di sotto delle sedute per gli spettatori e sfruttano anche la presenza di un cortile, posto alle spalle della tribuna ad una quota inferiore rispetto al contesto, che garantisce illuminazione diretta ed areazione ad alcuni ambienti.

Lungo questo lato è presente un manufatto adibito a biglietteria e locali di primo soccorso. Nel lato Est del campo sono presenti spalti scoperti con caratteristiche costruttive simili a quelle della tribuna. Anche lungo questo lato sono presenti manufatti adibiti a biglietteria oltre che a locali tecnici. La tribuna e gli spali attualmente hanno una capienza complessiva di circa 1.500 posti distribuiti in circa 1.000 nell'attuale tribuna, ed i restanti sugli spalti.

Queste strutture presentano uno stato di degrado diffuso e necessitano di opportuna ristrutturazione. I servizi igienici ad uso della tribuna, per esempio, sono attualmente sotto dimensionati rispetto al minimo necessario e sono ubicati ad una distanza inadeguata per una fruizione funzionale.

Il campo da calcio, in erba sintetica, si trova ad una quota di circa 1,5 metri inferiore rispetto all'area circostante. Questo è dovuto alla presenza del velodromo con pavimento in cemento che corre lungo il perimetro del campo. Lungo tutta la parete è presente una parete cementizia di varia altezza, la cui funzione principale, oltre alla perimentazione del lotto, è quella di barriera visiva al campo.

La fruizione dello stadio è ora garantita dalla presenza di un parcheggio di piccole dimensioni. Tale area, di circa 1.000 mq, si trova alle spalle della tribuna nell'area prospiciente il mare, ed è chiaramente insufficiente per un utilizzo adeguato della struttura.

Il bacino di interesse riguarda le città di Civitavecchia, Tarquinia e Santa Marinella.

Dal rapporto Istat del 30 aprile 2010 nel Comune di Civitavecchia risultano residenti 52.170 abitanti; Tarquinia 16.500 abitanti e Santa Marinella 19.000 abitanti. Il totale arriva a 88.500 abitanti, che durante i mesi estivi, arrivano a superare i 100.000 abitanti. Inoltre nel territorio, come indicato nei documenti in gara, non esiste nessuna "Cittadella dello sport", e comunque nessun centro sportivo di tutte le attività quali calcio, nuoto, fitness, tennis etc.

Lo studio di fattibilità prevede interventi di nuova edificazione per edifici e attrezzature a destinazione sportiva, per una superficie lorda coperta complessiva di 5.000 mq.

## 1.4. La dimensione delle opere

Sono inoltre previsti interventi di ristrutturazione edilizia per gli edifici esistenti, fermo restando che le superfici coperte di tali edifici devono considerarsi comprese nei limiti massimi di superficie lorda coperta.

Lo studio di fattibilità prevede che gli edifici realizzati non abbiano una altezza massima superiore ai 10 metri, e su di essi, ove possibile, è consentita la realizzazione di impianti solari.

Tutti gli interventi devono comunque essere finalizzati ad ottenere un ridotto impatto paesaggistico e ambientale. Per tutti gli spazi esterni è previsto un intervento di riqualificazione al fine di rendere tali spazi fruibili e attrezzati. Nello specifico devono essere considerati necessari:

- il rifacimento e/o riutilizzo del campo da calcio
- la realizzazione di tribune ospitanti minimo 1.300 posti seduti
- la riqualificazione dell'area prospiciente il mare al fine di ottenere un lungomare attrezzato con attività ludiche, ricreative e sportive, al fine di stimolare la socialità e l'aggregazione
- la realizzazione di parcheggi atti a garantire il rispetto della normativa vigente.

Sono da ritenersi compatibili con le attrezzature a destinazione sportiva le seguenti attività, che dovranno avere superficie inferiore al 30% dell'intervento complessivo:

- attività ludiche e ricreative
- asili e/o baby parking
- punti di ristoro e servizi bar
- spazi espositivi e di carattere socio-culturale
- alloggio per custode e foresteria
- laboratori artigianali ed attività commerciali per vendita di prodotti correlati allo sport, alla cultura, all'estetica ed al trattamento del corpo.

Nella riqualificazione delle aree esterne è inoltre prevista l'eliminazione del velodromo in calcestruzzo armato. E' una strategia per l'inserimento di ulteriori campi sportivi polivalenti all'aperto, adiacenti al campo da calcio. E' prevista inoltre la realizzazione di un pontile leggero passante o galleggiante al fine di consentire l'attracco di natanti, per incentivare così gli sport acquatici.

Le opere saranno realizzate, gestite e mantenute a totale carico e spese del concessionario; il concedente Comune concederà un diritto di superficie pari alla durata della concessione, sulle aree oggetto di nuove costruzioni pertinenziali all'impianto sportivo al fine di agevolare l'accesso al finanziamento.

L'importo complessivo della concessione è stimato in 24.128.195,13 euro, di cui 17.071.246,50 euro per importo totale lavori e forniture IVA compresa e 7 056 948,63 euro inerenti le somme a disposizione necessarie per la realizzazione complessiva dell'opera come da quadro economico dello Studio di fattibilità, di seguito riportato:

VOCI	IMPORTO IN EURO	IVA %	IMPORTO IVA	TOTALE IMPORTO
a) Lavori				
<i>Impianto cantiere</i>	<i>145.000,00</i>	<i>10</i>	<i>14.500,00</i>	<i>159.500,00</i>
<i>A corpo</i>	<i>14.635.300,00</i>	<i>10</i>	<i>1.463.530,00</i>	<i>16.098.830,00</i>
<i>Oneri sicurezza</i>	<i>739.015,00</i>	<i>10</i>	<i>73.901,50</i>	<i>812.916,50</i>
<b>TOTALE LAVORI</b>	<b>15.519.315,00</b>	<b>10</b>	<b>1.551.931,50</b>	<b>17.071.246,50</b>
b) Somme a disposizione				
<i>Imprevisti (stima)</i>	<i>775.965,75</i>	<i>10</i>	<i>77.596,58</i>	<i>853.562,33</i>

## 1.4. La dimensione delle opere

Rilievi accertamenti ed indagini (stima)	120.000,00	21	25.200,00	145.200,00
Spese tecniche	2.300.000,00	21	483.000,00	2.783.000,00
Incentivo	310.386,30	-	-	310.386,30
Spese per arredi ed attrezzature	1.200.000,00	21	252.000,00	1.452.000,00
Allacciamenti ai pubblici servizi	200.000,00	21	42.000,00	242.000,00
Avviamento	1.270.000,00	-	-	1.270.000,00
Contributo autorità LLPP	800,00	-	-	800,00
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>6.177.152,05</b>	<b>-</b>	<b>879.796,58</b>	<b>7.056.948,63</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>21.696.467,05</b>	<b>-</b>	<b>2.431.728,08</b>	<b>21.128.195,13</b>

La durata della concessione non è stabilita, ma sarà oggetto di valutazione in sede di offerta.

La data di scadenza per la presentazione delle offerte viene all'inizio fissata per 1 settembre 2013, ma viene poi spostata al 10 ottobre 2013.

### LE MODALITÀ

- **Concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata**
- **Offerta economicamente più vantaggiosa** sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
  - Offerta tecnica: **max 75 punti**
    - ❖ Miglioramento dell'impianto ambientale e riqualificazione delle aree degradate, profilo estetico e utilizzazione di sistemi per la produzione di energia: **max 35 punti**
    - ❖ Sistemi di recupero, consolidamento e/o abbattimento e ricostruzione delle volumetrie esistenti con specificazione dei materiali proposti: **max 20 punti**
    - ❖ Soluzioni proposte sotto il profilo distributivo funzionale con riferimento alla fruibilità e accessibilità al pubblico dei beni in concessione: **max 10 punti**
    - ❖ Gestione ed organizzazione del servizio manutentivo e vigilanza: **max 10 punti**
  - Offerta economica/temporale: **max punti 25**
    - ❖ Tempo di realizzazione dell'opera: **max 5 punti**
    - ❖ Costo delle opere: **max 10 punti**
    - ❖ Riduzione dei tempi di concessione: **max 10 punti**

### I TEMPI

- **23/25 luglio 2013:** pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale Europea s.141 e sulla Gazzetta Ufficiale Italiana n.86 del bando di gara
- **1 settembre 2013:** termine iniziale per la presentazione delle offerte, poi posticipato al 10 ottobre 2013
- **10 ottobre 2013:** termine per la presentazione delle offerte

### I NUMERI

- **CIG 521560493**
- **CUP J33J11000380005**
- **24.128.195,13 euro:** importo complessivo della concessione, inclusa IVA, di cui:
  - ❖ **17.071.246,50 euro:** importo dei lavori
  - ❖ **6.177.152,05 euro:** importo somme a disposizione
- **30.400 mq:** area su cui è attualmente ubicato lo stadio "Fattori"
- **5.000 mq:** superficie lorda coperta degli edifici di nuova costruzione



## 1.5. La committenza

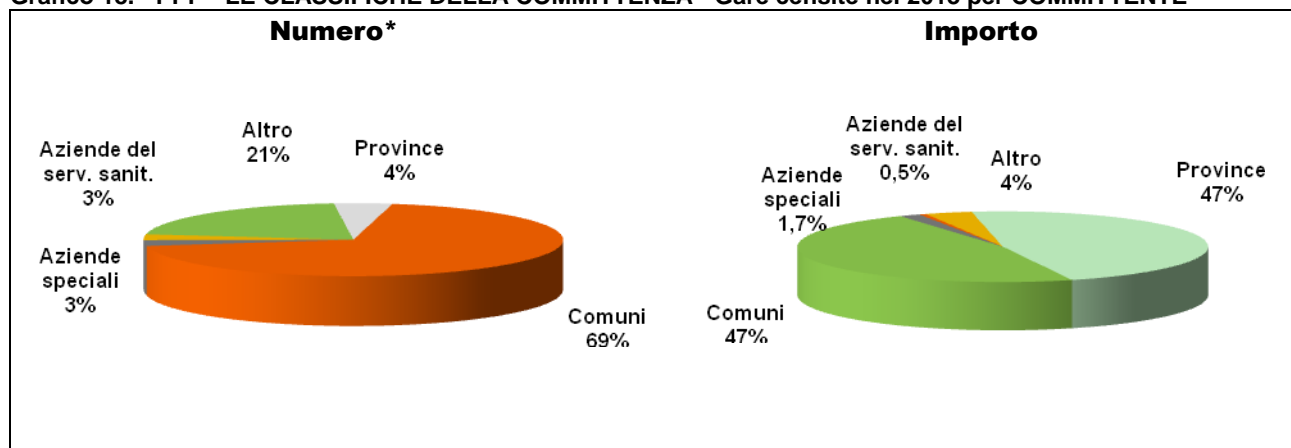
Tra i committenti di operazioni di PPP nel Lazio in primo luogo troviamo i Comuni. La domanda di queste amministrazioni riguarda soprattutto opere che vanno ad impattare sui processi di riqualificazione urbana, intesa nell'accezione più ampia di opere che riqualificano il territorio aumentando la dotazione di servizi alla popolazione: impianti sportivi, verde pubblico, altra edilizia sociale e pubblica e strutture ricettive, queste le tipologie più richieste e che costituiscono la quota più rilevante in termini di numero di opere. Rilevante risulta anche la quota delle opere volte a garantire quelli che vengono comunemente definiti come servizi essenziali, innanzitutto le reti (idriche ed energetiche) e gli interventi di edilizia scolastica per i servizi di base.

L'analisi del mercato del PPP per gruppi omogenei di committenti continua, infatti, ad evidenziare il ruolo centrale dei Comuni, con tante opere medie, a fronte di un protagonismo più limitato e concentrato su opere di maggiore dimensione degli altri enti pubblici.

Rispetto al 2012 i Comuni mostrano un bilancio a doppia velocità: il numero di gare, passa da 119 del 2012 a 108 nel 2013 (-9%), ma il volume d'affari è in crescita del 57% (da 107 milioni del 2012 a 169 milioni del 2013). Rispetto all'intera domanda di opere pubbliche da loro espressa il peso delle gare di PPP passa da una quota del 38% del 2012 al 32% nel 2013 per numero di gare e dal 54% al 49% per importo.

Rispetto alle altre committenze si segnala l'attività delle Province a cui spettano quote del 4% per numero e del 47% per importo, grazie principalmente alla maxi gara indetta dalla Provincia di Rieti.

**Grafico 18. - PPP - LE CLASSIFICHE DELLA COMMITTEZZA - Gare censite nel 2013 per COMMITTEENTE**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

## 1.5. La committenza

**Tabella 5. – PPP e OO.PP. A CONFRONTO - Gare censite nel 2013 per TIPO COMMITTENTE - (Mln €)**

	2013			Var. % 2013/2012		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<b>TOTALE MERCATO GARE OPERE PUBBLICHE</b>						
Regione	-	-	-	-100,0	-100,0	-
Province	38	179,6	4,7	90,0	446,6	187,7
Comuni	342	342,8	1,0	9,6	72,3	57,1
Altri enti territoriali	140	384,4	2,7	-31,0	-5,1	37,6
aziende del servizio sanitario	11	27,3	2,5	10,0	19,4	8,5
aziende speciali	50	136,1	2,7	-46,2	-47,2	-1,8
altri enti	79	221,0	2,8	-21,0	77,4	124,6
Altri soggetti	156	342,3	2,2	-1,9	-18,2	-16,6
<b>TOTALE</b>	<b>676</b>	<b>1.249,1</b>	<b>1,8</b>	<b>-2,9</b>	<b>17,8</b>	<b>21,3</b>
<b>MERCATO GARE PPP</b>						
Regione	-	-	-	-	-	-
Province	7	168,3	24,0	250,0	1.050,8	228,8
Comuni	108	169,0	1,6	-9,2	57,2	73,2
Altri enti territoriali	32	12,5	0,4	52,4	-76,1	-84,3
aziende del servizio sanitario	4	1,9	0,5	300,0	318,1	4,5
aziende speciali	4	6,0	1,5	-50,0	-84,3	-68,6
altri enti	24	4,6	0,2	100,0	-66,5	-83,2
Altri soggetti	9	8,7	1,0	28,6	237,4	162,4
<b>TOTALE</b>	<b>156</b>	<b>358,4</b>	<b>2,3</b>	<b>4,7</b>	<b>102,7</b>	<b>93,6</b>
<b>INCIDENZA % PPP SU TOTALE OOPP</b>						
Regione	-	-	-	-	-	-
Province	18,4	93,7	-	-	-	-
Comuni	31,6	49,3	-	-	-	-
Altri enti territoriali	22,9	3,2	-	-	-	-
aziende del servizio sanitario	36,4	6,9	-	-	-	-
aziende speciali	8,0	4,4	-	-	-	-
altri enti	30,4	2,1	-	-	-	-
Altri soggetti	5,8	2,5	-	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>23,1</b>	<b>28,7</b>	-	-	-	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

Il mercato del PPP dei Comuni del Lazio nel 2013 è rappresentato da:

- 108 gare per un importo di 169 milioni, riferito a 78 iniziative di importo noto;
- 59 aggiudicazioni per un importo oltre 77 milioni.

Rispetto al 2012, si osserva un calo della domanda per numero, che comunque raggiunge un valore mai registrato dal 2002 ad eccezione appunto del 2012.

I Comuni nel Lazio fanno ricorso a quasi tutte le diverse formule di partenariato:

- le concessioni di servizi sono le più numerose, con 86 iniziative (in crescita rispetto al 2012), ma segnano un calo per importo (-12%);
- le concessioni di lavori pubblici si distinguono per importo, con 115,5 milioni (in crescita rispetto al 2012), ma segnano un calo per numero (-24%, da 25 a 19 gare);
- in calo per numero, ma in crescita per valore, le altre gare di PPP; assenti le gare per l'affidamento di contratti di locazione finanziaria di OOPP.

Ad attivare gare di PPP nel 2013 è stato il 17% dei Comuni del Lazio, ovvero 63 Comuni su 378 totali, che esprimono il 69% della popolazione residente<sup>3</sup> in regione.

L'importo medio per abitante attivato dai 63 Comuni è stato di 20 euro, con un valore minimo di 10 euro nei 14 Comuni con una popolazione superiore ai 30 mila abitanti, e uno massimo di 258 euro nei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti.

I 14 grandi Comuni, con popolazione residente superiore a 30.000 abitanti, interessati da operazioni di PPP esprimono circa il 39% della domanda e il 44% degli importi.

**Tabella 6. - PPP - LA SEGMENTAZIONE DELLA DOMANDA DEI COMUNI - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>9,8</b>	<b>4,9</b>	<b>10</b>	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>25</b>	<b>22</b>	<b>50,4</b>	<b>2,3</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>115,5</b>	<b>6,8</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	6	6	31,7	5,3	5	5	78,4	15,7
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	19	16	18,7	1,2	14	12	37,1	3,1
<b>Concessione di servizi</b>	<b>73</b>	<b>46</b>	<b>53,1</b>	<b>1,2</b>	<b>86</b>	<b>59</b>	<b>46,9</b>	<b>0,8</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>6,6</b>	<b>3,3</b>
<b>Gare di PPP</b>	<b>119</b>	<b>69</b>	<b>107,5</b>	<b>1,6</b>	<b>108</b>	<b>78</b>	<b>169,0</b>	<b>2,2</b>

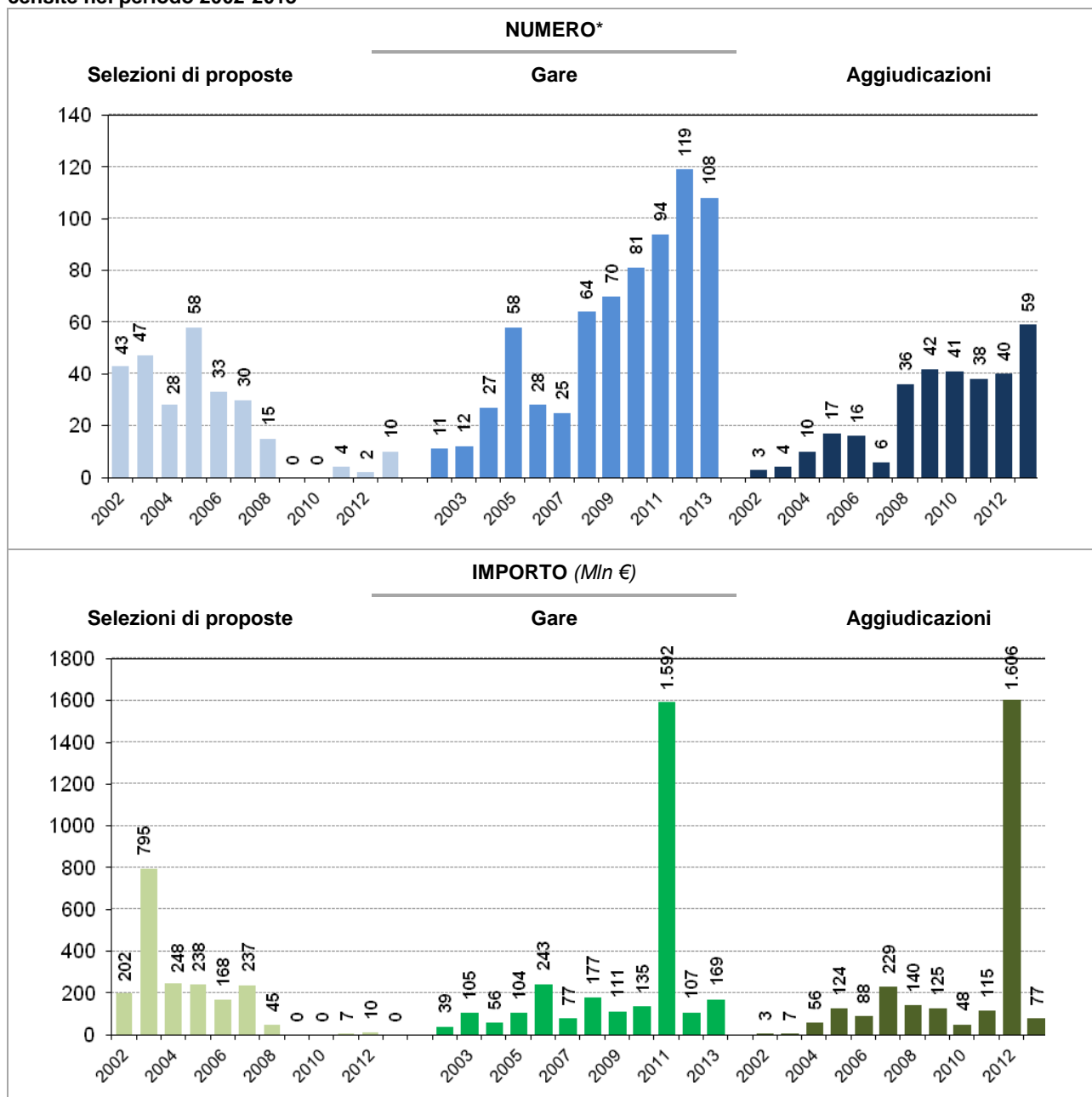
Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

<sup>3</sup> Istat, Popolazione Residente al 31 Dicembre 2012

## 2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

Grafico 19. - PPP - EVOLUZIONE DELLA DOMANDA DEI COMUNI - Selezioni di proposte, gare e aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2013



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

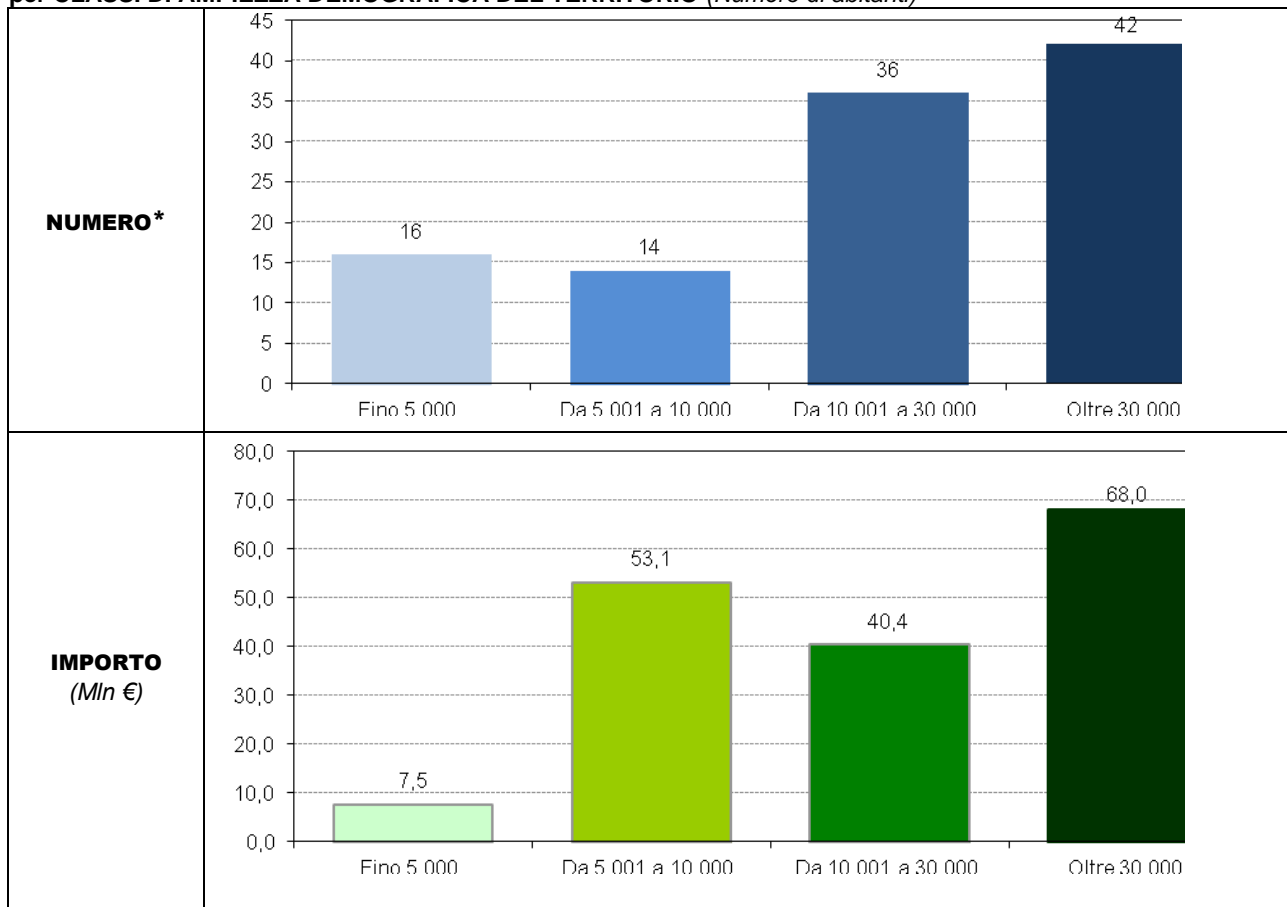
## 2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

**Tabella 7. - PPP - L'ARTICOLAZIONE DELLA DOMANDA PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel 2013 per CLASSI DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA DEL TERRITORIO**

	N° comuni totali	Pop. Resid. Totale ('000)	N° comuni PPP	Pop. Resid. Comuni PPP ('000)	% Comuni PPP su totale	% Pop. PPP su Pop. Totale	Numero gare PPP	Importo gare PPP (Mln €)	Importo medio (Mln €)	Importo per abitante
<b>VALORI ASSOLUTI</b>										
Fino 5.000 abitanti	253	457	14	39	5,5	8,5	16	10	7,5	258
Da 5.001 a 10.000 abitanti	52	384	14	111	26,9	29,0	14	9	53,1	81
Da 10.001 a 30.000 abitanti	46	774	21	363	45,7	46,9	36	25	40,4	69
Oltre 30.000 abitanti	27	3.942	14	3.302	51,9	83,7	42	34	68,0	10
<b>TOTALE</b>	<b>378</b>	<b>5.557</b>	<b>63</b>	<b>3.815</b>	<b>16,7</b>	<b>68,6</b>	<b>108</b>	<b>78</b>	<b>1,9</b>	<b>20</b>
<b>COMPOSIZIONE %</b>										
Fino 5.000 abitanti	66,9	8,2	22,2	1,0			14,8	12,8		
Da 5.001 a 10.000 abitanti	13,8	6,9	22,2	2,9			13,0	11,5		
Da 10.001 a 30.000 abitanti	12,2	13,9	33,3	9,5			33,3	32,1		
Oltre 30.000 abitanti	7,1	70,9	22,2	86,6			38,9	43,6		
<b>TOTALE</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>			<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

**Grafico 20. – PPP - L'ARTICOLAZIONE DELLA DOMANDA PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel 2013 per CLASSI DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA DEL TERRITORIO (Numero di abitanti)**

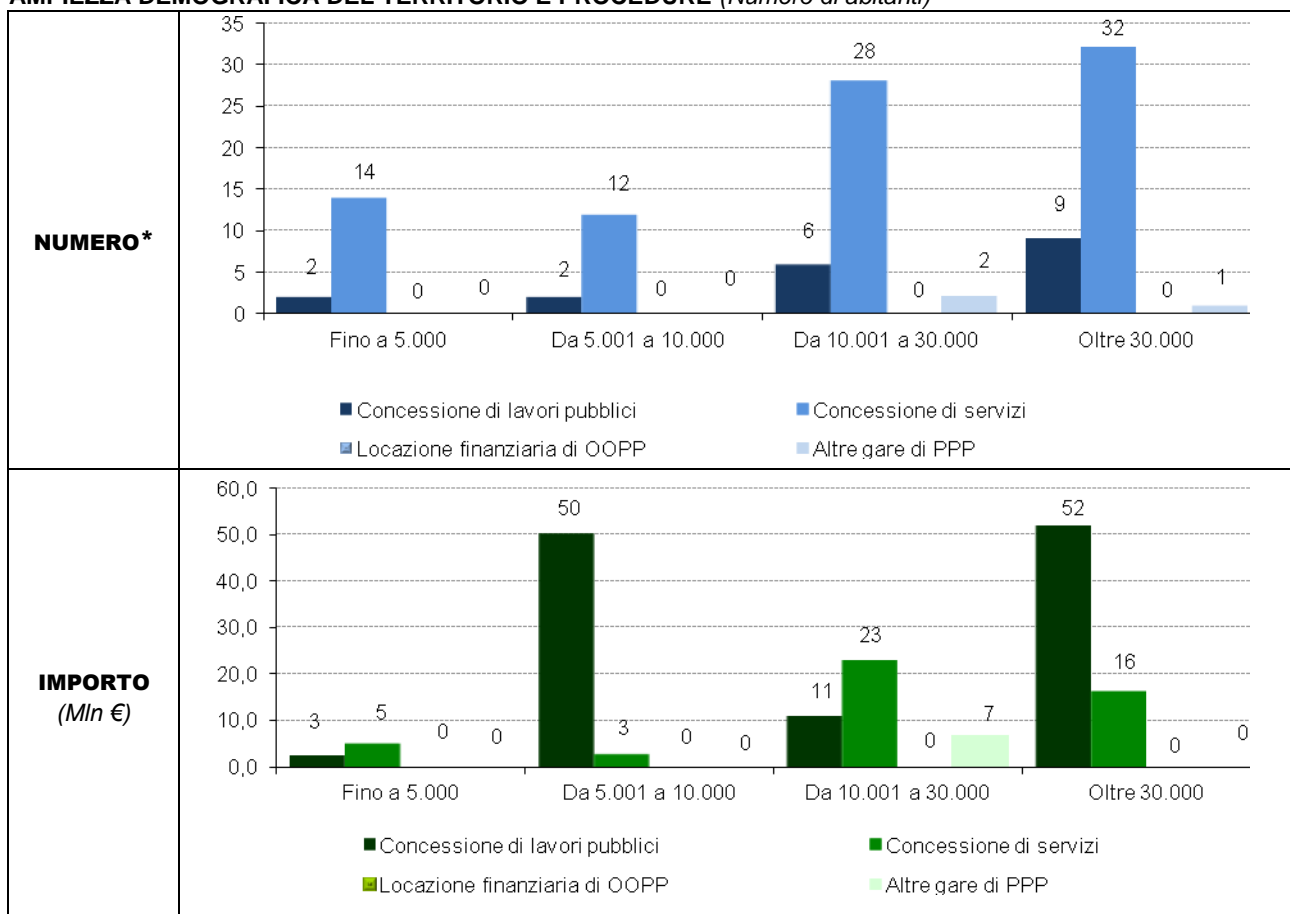


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

## 2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

**Grafico 21. – PPP - LE PROCEDURE PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel 2013 per CLASSI DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA DEL TERRITORIO E PROCEDURE (Numero di abitanti)**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Nel Lazio nel 2013, risultano aggiudicate 70 gare di PPP per un volume d'affari di 125,7 milioni di euro riferiti a 52 contratti di importo noto.

In termini di aggiudicazioni, gli interventi di PPP hanno rappresentato il 9,6% del totale mercato delle opere pubbliche per numero e il 12,3% per importo. Rispetto ai valori nazionali si riscontra un'incidenza maggiore per il numero di iniziative (9,6% contro 5,5%), ma inferiore per valore economico (12,3% contro 20,7%).

In regione nell'ultimo anno concluso, al pari di quanto si rileva a livello nazionale, sono stati aggiudicati soprattutto contratti di concessione di servizi (55 assegnazioni). Sono stati inoltre firmati 3 contratti di concessioni di lavori pubblici ad iniziativa privata; 8 contratti di concessioni di lavori pubblici ad iniziativa pubblica; 4 contratti di altre forme di coinvolgimento di capitali privati e nessuno di locazione finanziaria di OOPP.

Stesso ordine anche dal lato degli investimenti: guidano la classifica nuovamente le concessioni di servizi con 64 milioni di euro; seguono le concessioni di lavori pubblici (51,1 milioni) e le "altre gare di PPP" (10,6 milioni).

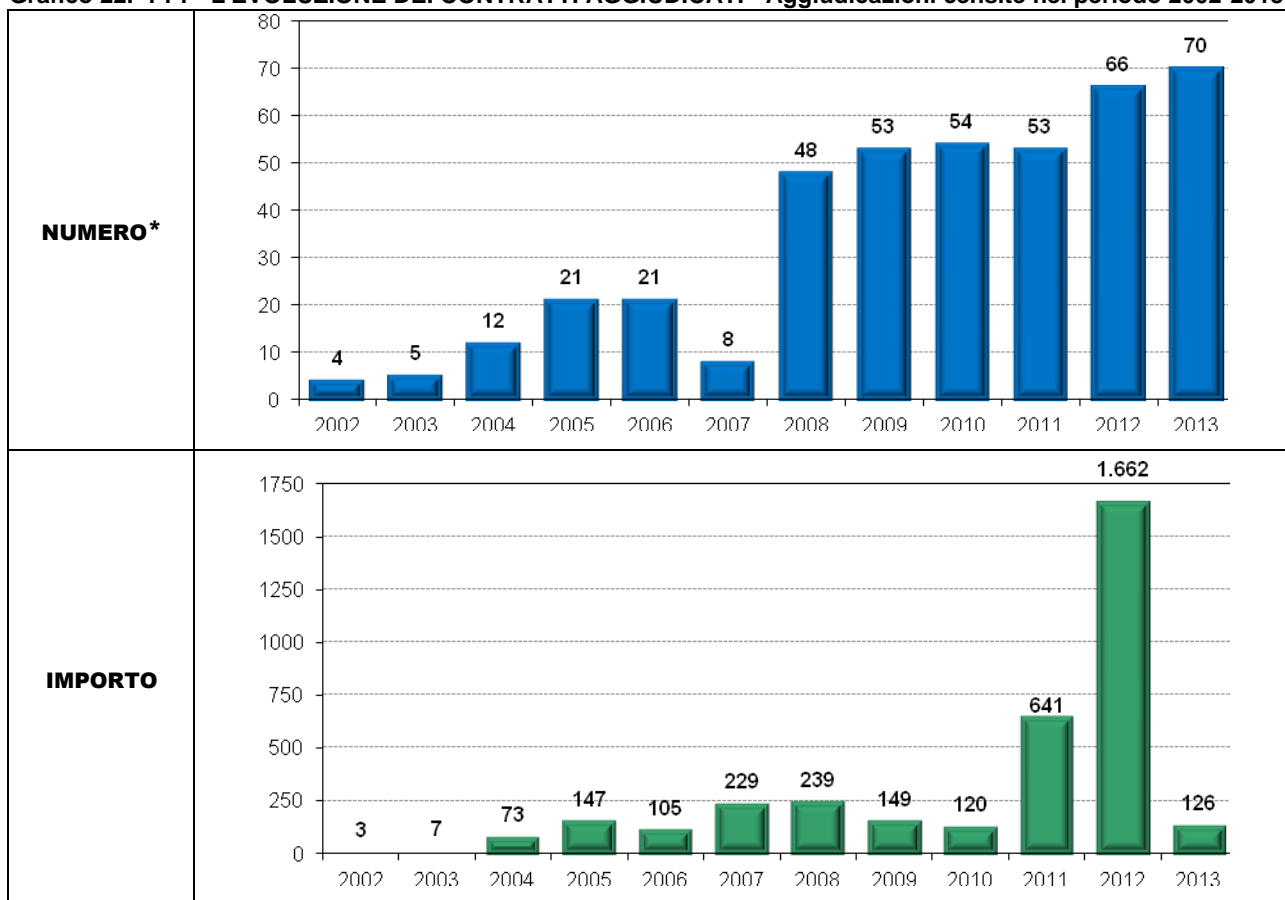
**Tabella 8. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Aggiudicazioni censite nel 2013 in ITALIA e LAZIO (Mln €)**

	ITALIA				LAZIO			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>163</b>	<b>126</b>	<b>2.503,6</b>	<b>19,9</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>51,1</b>	<b>5,1</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	44	44	350,9	8,0	3	3	8,7	2,9
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	119	82	2.152,7	26,3	8	7	42,4	6,1
<b>Concessione di servizi</b>	<b>593</b>	<b>418</b>	<b>607,9</b>	<b>1,5</b>	<b>55</b>	<b>39</b>	<b>64,0</b>	<b>1,6</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>29,9</b>	<b>3,7</b>	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>38</b>	<b>23</b>	<b>198,7</b>	<b>8,6</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>10,6</b>	<b>3,5</b>
<b>Gare di PPP</b>	<b>802</b>	<b>575</b>	<b>3.340,1</b>	<b>5,8</b>	<b>70</b>	<b>52</b>	<b>125,7</b>	<b>2,4</b>
Totale gare di Opere Pubbliche	14.690	9.557	16.100,1	1,7	729	471	1.019,5	2,2
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	5,5	6,0	20,7		9,6	11,0	12,3	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Grafico 22. -PPP- L'EVOLUZIONE DEI CONTRATTI AGGIUDICATI - Aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2013



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)  
 (\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Tabella 9. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI - Aggiudicazioni censite nel 2012-2013 per PROVINCIA (Mln €)

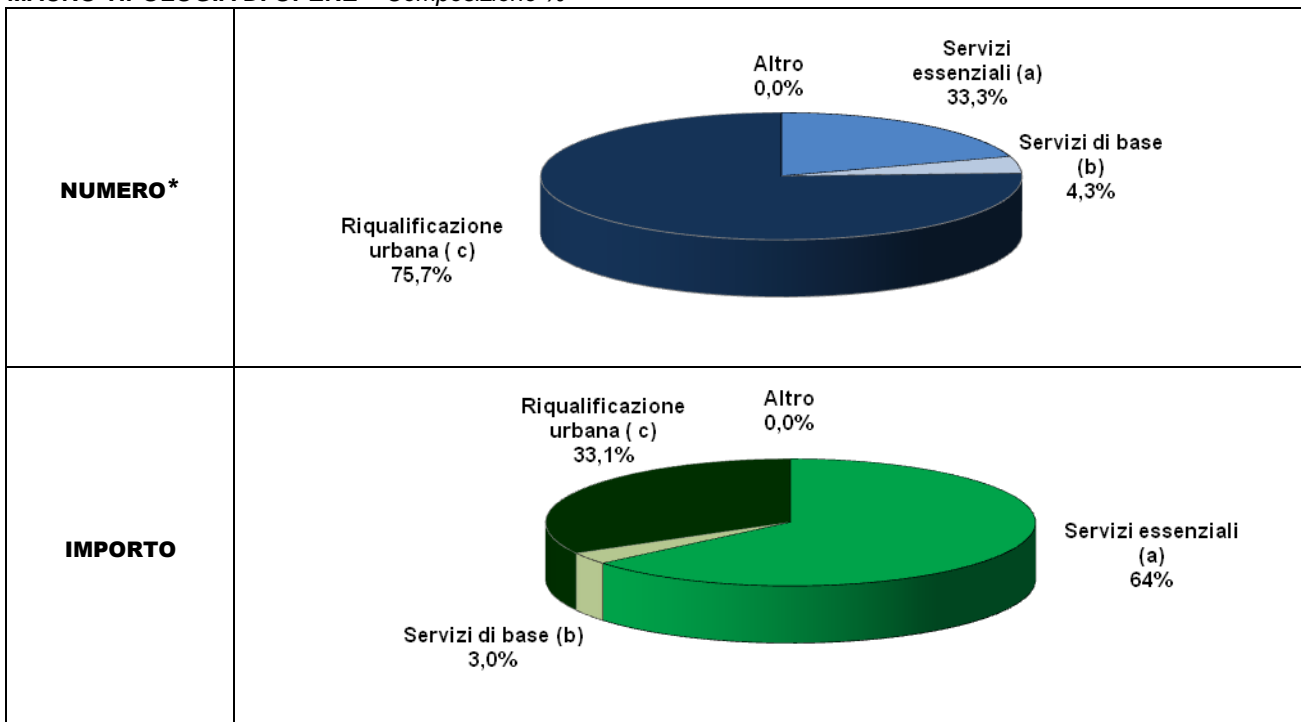
	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>VALORI ASSOLUTI</b>								
Roma	25	18	1.497,0	83,2	8	9,6	1,4	
Resto Roma	20	16	95,9	6,0	28	23,1	1,1	
Viterbo	1	1	4,0	4,0	12	8	27,5	
Rieti	9	6	39,2	6,5	5	3	3,7	
Latina	7	2	25,2	12,6	5	4	49,7	
Frosinone	4	2	0,3	0,2	12	9	12,2	
<b>Totale Lazio</b>	<b>66</b>	<b>45</b>	<b>1.661,6</b>	<b>36,9</b>	<b>70</b>	<b>52</b>	<b>125,7</b>	
<b>COMPOSIZIONE %</b>								
Roma	37,9	40,0	90,1	11,4	13,5	7,6		
Resto Roma	30,3	35,6	5,8	40,0	40,4	18,4		
Viterbo	1,5	2,2	0,2	17,1	15,4	21,9		
Rieti	13,6	13,3	2,4	7,1	5,8	2,9		
Latina	10,6	4,4	1,5	7,1	7,7	39,5		
Frosinone	6,1	4,4	0,0	17,1	17,3	9,7		
<b>Totale Lazio</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)



### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

**Grafico 23. – PPP - LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE AGGIUDICATE - Aggiudicazioni censite nel 2013 per MACRO TIPOLOGIA DI OPERE – Composizione %**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

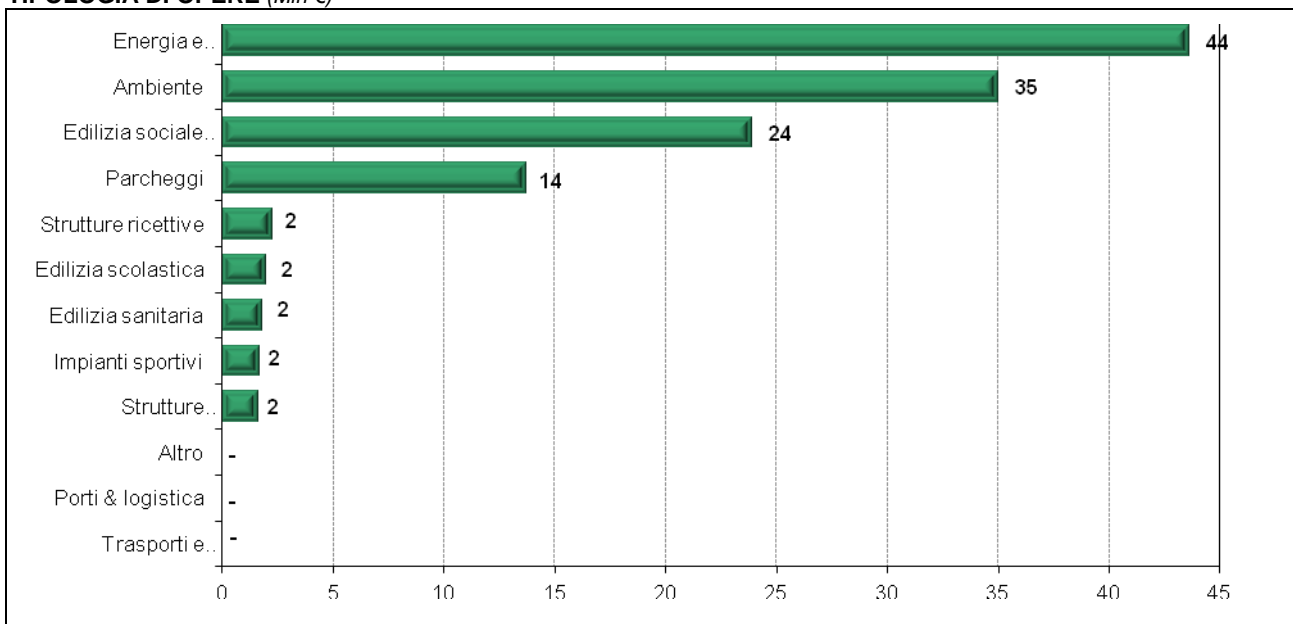
(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a): Strutture cimiteriali, Energia, Telecomunicazioni, Ambiente

(b): Edilizia scolastica, Edilizia sanitaria, Porti & logistica, Metropolitane, Strade e autostrade, Altri trasporti

(c): Strutture ricettive, Beni culturali, Centri polivalenti, Commercio e artigianato, Direzionale, Altra edilizia sociale e pubblica, Impianti sportivi, Parcheggi, Riqualificazione urbana, Arredo urbano e verde pubblico

**Grafico 24. – PPP - LA CLASSIFICA DELLE TIPOLOGIE DI OPERE - Importo aggiudicazioni censite nel 2013 per TIPOLOGIA DI OPERE (Mln €)**



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(a): Comprende i settori: beni culturali, centri polivalenti, direzionale, altra edilizia sociale e pubblica, riqualificazione urbana, commercio e artigianato, arredo urbano e verde pubblico

(b): Comprende i settori: energia e telecomunicazioni

(c): Comprende i settori: strade e autostrade, metropolitane e altri trasporti

### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

#### SCHEDA:

#### SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE DI VITERBO

Il Comune di Viterbo avvia la procedura di affidamento per la gestione del servizio di pubblica illuminazione e realizzazione di interventi di efficienza energetica, di messa a norma e di adeguamento normativo sugli impianti comunali, con l'opzione del finanziamento tramite terzi e cessione di ramo di azienda del servizio relativo alla pubblica illuminazione della società CEV s.p.a. S.U. in liquidazione. L'Amministrazione Comunale intende affidare la fornitura dell'energia elettrica, la manutenzione ordinaria, la manutenzione straordinaria e la gestione del servizio di pubblica illuminazione nonché la progettazione e la realizzazione di interventi di adeguamento normativo e riqualificazione energetica, ad un appaltatore che abbia maturato una certa esperienza nella gestione degli impianti di pubblica illuminazione e che abbia l'accreditamento come ESCo. L'appaltatore come remunerazione del servizio erogato e del capitale investito otterrà la corresponsione di un canone annuo che non dovrà eccedere il valore a base d'asta di 1.254.036,79 euro oltre IVA, il cui importo complessivo per i 20 anni di durata dell'appalto è di 25.080.735,88 euro oltre IVA. E' nell'interesse dell'appaltatore garantire il funzionamento degli impianti in condizioni di efficienza, massimizzando il risparmio energetico e le economie gestionali conseguibili nell'ambito del servizio erogato; l'ammontare del risparmio ottenibile è infatti dato dal minor consumo di energia elettrica a seguito degli interventi effettuati (risparmio energetico), dalla stipula del miglior contratto di approvvigionamento elettrico e dall'allungamento della durata delle lampade sostituite (economie gestionali).

Il 23 novembre 2013 viene pubblicata l'aggiudicazione della gara, avvenuta il 16 maggio 2013, con determinazione del Dirigente del Settore VI n.2058, e diventata efficace l'11 settembre 2013, con determinazione n.3958. Per la concessione vengono presentate due offerte, ed il contratto viene poi assegnato dal Comune di Viterbo all'A.T.I. composta da Gemmo Spa (capogruppo) e Smail Spa. Il valore finale della concessione è di 22.235.753,39 euro, su un valore a base di gara di 25.080.735,88 euro.

Lo scopo primario della gara bandita dal Comune di Viterbo è quello di migliorare la qualità del servizio di pubblica illuminazione, favorendo il conseguimento di un risparmio energetico ed economico, nel rispetto dei requisiti tecnici di sicurezza degli impianti della norma UNI 11248 e UNI 13201/2/3/4 e delle norme volte al contenimento dell'inquinamento luminoso.

L'Amministrazione Comunale di Viterbo, nel predisporre il nuovo bando per l'affidamento a terzi del servizio di pubblica illuminazione, ha voluto definire una strategia innovativa per quanto concerne la gestione dei servizi inerenti la pubblica illuminazione stessa. Ha infatti disposto l'abbandono dell'attuale sistema che prevedeva l'affidamento del servizio ad una società controllata, optando per un appalto di lunga durata, tale da consentire il recupero degli investimenti tesi al miglioramento dell'efficienza energetica degli impianti comunali. Pertanto sarà lo stesso appaltatore ad eseguire gli interventi per la riduzione dei costi di esercizio, trattenendo una quota del risparmio generato. Tale scelta si inserisce in un contesto normativo che a partire dal D.Lgs. 79/1999 consente ai soggetti definiti come "clienti idonei" la capacità di stipulare contratti di fornitura con qualsiasi produttore, distributore o grossista, sia in Italia che all'estero. Al riguardo la Direttiva Europea 2003/54/CE stabilisce che gli stati membri provvedano affinché dal 1° luglio 2004 siano idonei tutti gli usi non domestici, indipendentemente dall'entità del consumo, e dal 1° luglio 2007 tutti i clienti finali. La Deliberazione dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas (AEEG) 107/04 recepisce la prima scadenza del 1° luglio 2004. Pertanto oltre alla realizzazione degli interventi "fisici" di adeguamento degli impianti, sarà possibile ridurre ulteriormente i costi di esercizio attraverso l'ottimizzazione contrattuale. Il risparmio generato dalla riduzione dei costi energetici potrà essere utilizzato, oltre che per finanziare i risparmi stessi, anche per l'effettuazione di attività quali: la messa a norma, la messa in sicurezza degli impianti e l'adeguamento alle norme sull'inquinamento luminoso. Il sistema del Finanziamento Tramite Terzi (FTT) ha la caratteristica di offrire ai consumatori di energia la possibilità di usufruire di sistemi che potenzino l'efficacia e l'uso razionale dell'energia, senza dover sostenere nessun costo iniziale. Il costo iniziale viene infatti sostenuto da un operatore specializzato in materia di riduzione dei consumi energetici (ESCo = Energy Services Company), il quale riceve un compenso in funzione dei risparmi energetici conseguiti. La ESCo, oltre ad anticipare il capitale finanziario e ad eseguire gli interventi, si assume il rischio, nei confronti del committente, legato all'eventuale ottenimento di risparmi energetici inferiori alle attese.

Le principali attività che si ritiene indispensabile effettuare sono:

### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

- l'integrale rifacimento di parte degli impianti di pubblica illuminazione con specifico riferimento a quelle parti caratterizzate da un livello di degrado tale da non renderne possibile il recupero;
- interventi di manutenzione straordinaria, ammodernamento e messa a norma delle restanti parti;
- rifacimento di parte dei quadri di alimentazione.

Sarà compito dell'appaltatore prevedere, in sede di redazione del progetto/offerta, il ricorso ad ogni possibile accorgimento (tecnico, organizzativo, contrattuale o di altra natura) diretto a generare ogni possibile economia nella gestione degli impianti oggetto dell'appalto.

L'impianto di pubblica illuminazione comunale è composto complessivamente da circa 9.060 punti luce, di questi, circa l'11% è costituito da armature dotate di lampade a vapori di mercurio, normalmente con lampade di potenza pari a 125 W (watt). Tali lampade presentano un'efficienza luminosa pari al 50% circa rispetto alle lampade a vapori di sodio ad alta pressione. Inoltre esiste un consistente scarto tra le diverse tipologie impiantistiche per quanto concerne la durabilità: le lampade a vapori di mercurio hanno una vita nominale non inferiore a 9.000 ore, mentre quelle a vapori di sodio ad alta pressione durano almeno 14.000 ore. Tutto questo senza tenere conto della possibilità di modificare la tipologia di controllo dell'accensione. Pertanto viene raccomandata la sostituzione generalizzata delle lampade a vapori di mercurio con lampade a vapori di sodio, valutando la possibilità di impiegare lampade a vapori di sodio a bassa pressione ove la modesta resa cromatica non costituisca un problema. Ai fini della quantificazione dei costi occorre considerare che la lampada a vapori di sodio ad alta pressione viene innescata tramite un accenditore esterno. Considerata l'obsolescenza della maggior parte dei punti luce con lampade a vapori di mercurio, la necessità di intervenire sulla parte elettrica comporterà nella generalità dei casi l'esigenza di sostituire l'intera armatura.

Per quanto attiene al problema della sicurezza degli impianti, esso può essere visto sotto due aspetti fondamentali:

- la protezione delle persone, cercando di evitare che queste ultime entrino in contatto con parti dell'impianto in tensione, e nel caso questo avvenga, cercando di annullare la possibilità di elettrocuzione;
- la protezione dell'impianto stesso, in particolare delle linee, evitando la circolazione di correnti di cortocircuito per periodi elevati, a seguito di guasti e/o malfunzionamenti.

Per ottenere un livello di sicurezza accettabile si dovrà pertanto intervenire su i quadri di comando e protezione, sulle linee di alimentazione e di derivazione, sui componenti di impianto che possono rappresentare un pericolo per l'incolumità dei cittadini (sostegni pericolanti, apparecchi di illuminazione non perfettamente ancorati al sostegno ecc.) e sull'impianto di terra. Di seguito una breve descrizione degli interventi per componenti dell'impianto.

Il numero complessivo dei quadri è pari a 198 per un potenza complessiva impegnata pari a circa 2.827,3 kW. Circa il 50% dei quadri necessita di un intervento di riqualificazione tecnologica al fine di adeguarli alle vigenti normative in materia, pertanto saranno oggetto di adeguata manutenzione straordinaria mentre il 10% dei quadri dovrà essere sostituito perché in condizioni pessime.

La quasi totalità dei sostegni è in buono stato e solo il 10% circa necessita di un intervento di manutenzione, verniciatura o sostituzione completa.

Relativamente agli apparecchi e alle lampade, circa il 10% delle armature, attualmente con lampade al mercurio, dovranno essere sostituite con lampade SAP (lampade al Sodio ad Alta Pressione) di adeguata potenza e circa il 20% del rimanente di armature dovranno essere sostituite perché obsolete o in cattivo stato.

Da rifare completamente le linee interrate per 2-3 km circa, prevalentemente situate in strade periferiche.

Oltre a queste indicazioni, minimali, è data la massima libertà di proposte d'intervento ulteriori atte al conseguimento delle finalità d'appalto e, comunque, al miglioramento dello stato generale degli impianti affidati.

Traccia delle operazioni richieste per garantire il corretto funzionamento degli impianti e il loro mantenimento in condizioni di efficienza.

Manutenzione ordinaria:

- accertamento periodico che tutte le parti dell'impianto siano regolarmente funzionanti eliminando immediatamente cause che ne impediscano il funzionamento. Qualora circostanze di tempo, di materiali

### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

ed altri giustificati motivi impediscano la riattivazione, dovrà provvedersi alla messa fuori servizio della parte difettosa, onde consentire il regolare funzionamento della restante parte;

- sostituzione immediata di propria iniziativa delle lampade di qualsiasi tipo, dei reattori, dei condensatori e degli accenditori, quando siano rotti, fulminati o mancanti per qualsiasi ragione, indipendentemente dalla frequenza delle rotture, con pezzi di ricambio dello stesso tipo delle attrezzature in opera o di quelle sostituite;
- sostituzione delle armature e riflettori, dei cavi di alimentazione e dei porta lampade, qualora siano rotti, inefficienti, arrugginiti, o che comunque provochino l'irregolare funzionamento dell'impianto od imminente pericolo e rottura;
- mantenimento in condizioni di pulizia dei riflettori, globi, diffusori e delle lampade stesse;
- manutenzione e riparazione degli apparecchi da quadro (interruttori, teleruttori, commutatori), delle cassette porta apparecchiature, dei chiusini, morsettiere, giunzioni e collegamenti;
- tinteggiatura triennale di tutti i pali metallici esistenti e/o sostituiti, nonché sostituzione con pali metallici nuovi dello stesso tipo dei pali corrosi alla base e/o vetusti e che da un punto di vista meccanico ne richiedano la sostituzione, e raddrizzamento dei pali metallici fuori assetto;
- conservazione in perfetto stato di manutenzione e di efficienza elettrica, meccanica ed illuminotecnica dell'impianto di pubblica illuminazione.

Manutenzione programmata-preventiva:

1. Sostegni: eventuale tinteggiatura antiruggine; verifica dello stato di protezione anticorrosiva alla base del palo; verifica dell'efficienza del collegamento a terra; verifica della verticalità; verifica della stabilità e verifica visiva dell'integrità.
2. Impianto di rifasamento automatico: controllo dei dispositivi di inserzione automatica: controllo lampade di monitoraggio e segnalazione; verifica del corretto valore con cui viene assorbita l'energia elettrica; serraggio morsettiere e punti di connessione; controllo fusibili e protezioni.
3. Quadri di BT (Bassa Tensione): pulizia apparecchiature, sbarre, carpenteria; verifica a vista morsettiere e connessioni per accertare eventuali connessioni lente, ossidazioni o bruciature; verifica dello stato dei contatori; verifica dei collegamenti a terra; verifica della presenza ed eventuale rimozione di parti estranee; controllo a vista delle teste di cavo nelle morsettiere; prova lampade spia e sostituzione di lampade e portalampade danneggiate; verifica funzionamento eventuali apparecchiature di ventilazione e/o raffrescamento (ventilatori, termostati, condizionatori,...); verifica dello stato delle targhetture dei centri luminosi e dei quadri con relativo aggiornamento; verifica ed eventuale ripresa delle verniciature e delle protezioni contro la corrosione e/o penetrazione di liquidi o polvere, serraggio delle connessioni; verifica strumentazione e segnalazioni; verifica dello stato degli interruttori; verifica a vista e strumentale dello stato dell'isolamento dei conduttori; verifica funzionale dei circuiti ausiliari anche con strumentazione; verifica strumentale dell'equilibratura del carico alimentato con eventuale riequilibrio degli assorbimenti.
4. Corpi illuminanti: accertamento dell'avvenuta accensione e spegnimento dell'impianto; ricambio e fornitura di corpi e schermi in vetro o plexiglass; ricambio e fornitura di portalampada, morsettiere, fusibili, minuteria varia e di quanto occorre per garantire il normale funzionamento dei corpi illuminanti; controllo del collegamento elettrico e dell'ossidazione; controllo efficienza ed integrità; controllo serraggio bulloni e viteria; prova di funzionamento; pulizia generale; verifica corretto fissaggio; sostituzione con cadenza programmata delle lampade.
5. Emissione dei certificati di conformità per le eventuali omologazioni degli impianti e per quanto altro imposto e previsto dalla normativa vigente in particolare dal DPR 462/2001.
6. Verifica periodica del coordinamento delle protezioni con il valore della resistenza di terra affinché sia verificata la relazione  $RT \times I < 50 \text{ V}$ .

Manutenzione straordinaria:

tutti gli interventi non compresi nella manutenzione ordinaria e nella manutenzione programmata preventiva compresi gli interventi atti a ricondurre il funzionamento dell'impianto a quello previsto dai progetti/offerta e/o dalla normativa vigente, finalizzati a ripristinare negli impianti il corretto funzionamento, mediante il ricorso a mezzi

### 3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

attrezzature, strumentazioni, riparazioni, ricambi di parti, ripristini, revisione e sostituzione di apparecchi componenti dell'impianto. Con questo termine si intendono quindi anche vere e proprie operazioni di sostituzione e rifacimento, e comunque tutte le operazioni attinenti al mantenimento "a norma e/o della messa a norma" degli impianti stessi per tutta la durata dell'appalto.

#### LE MODALITÀ

- **Contratto di servizi con finanziamento tramite terzi**
- **Offerta economicamente più vantaggiosa** sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
  - **Offerta tecnica: max 75 punti**
    - Qualità tecnica e funzionale (scelte progettuali e caratteristiche costruttive, tipologia e caratteristiche dei materiali, modalità di esecuzione dei lavori ecc.) del progetto degli interventi predisposto in sede di gara, ulteriormente valutata in ordine ai seguenti sub-elementi: **max 45 punti**
      - qualità dell'analisi sullo stato degli impianti e sulla loro consistenza con particolare riferimento agli aspetti energetici e di sicurezza: **max 10 punti**
      - relazione tecnica descrittiva dei lavori relativi alle apparecchiature e agli impianti offerti ed analisi giustificativa dei risparmi energetici ottenibili, in rapporto alla tipologia degli interventi proposti e ai parametri di sicurezza della normativa tecnica: **max 15 punti**
      - qualità tecnica e funzionale dei sistemi di controllo e gestione degli impianti: **max 6 punti**
      - qualità tecnica e funzionale delle soluzioni progettuali inerenti l'intervento nei centri storici: **max 8 punti**
      - qualità tecnica e funzionale delle soluzioni progettuali inerenti l'intervento nel Parco di Pratogiardino: **max 3 punti**
      - analisi previsionale di valorizzazione di aree di proprietà comunale finalizzata alla realizzazione di impianti di produzione di energia rinnovabile: **max 3 punti**
    - Qualità del progetto gestionale manutentivo: **max 25 punti**
      - modello gestionale e manutentivo proposto, con particolare riferimento al modello gestionale adottato, all'utilizzo di sistemi di telegestione, all'utilizzo di un supporto informatico alle manutenzioni: **max 10 punti**
      - organizzazione del servizio di reperibilità e di pronto intervento proposto: **max 5 punti**
      - modalità di organizzazione delle operazioni manutentive ordinarie, programmate - preventive e straordinarie: **max 10 punti**
  - **Offerta economica (prezzo): max 30 punti**
    - entità risparmio complessivo sul costo di fornitura dell'energia relativo alla pubblica illuminazione, derivante dall'esecuzione di interventi finalizzati al risparmio energetico (da realizzare mediante finanziamento tramite terzi) e/o dall'ottimizzazione contrattuale: **max 11 punti**
    - entità del risparmio complessivo derivante da minori oneri di gestione: **max 7 punti**
    - ribasso d'asta sull'elenco prezzi relativo ai lavori: **max 3 punti**
    - tasso di ammortamento da applicarsi sul finanziamento delle opere: **max 6,5 punti**
    - anni di riduzione della durata contrattuale: **max 2,5 punti**

#### I TEMPI

- **12 aprile 2012:** pubblicazione bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S71
- **30 giugno 2012:** primo termine per la presentazione delle offerte, prorogato al 30 settembre 2012
- **30 settembre 2012:** termine ultimo per la presentazione delle offerte
- **16 maggio 2013:** aggiudicazione
- **11 settembre 2013:** data di efficacia della concessione
- **23 novembre 2013:** pubblicazione avviso di avvenuta aggiudicazione
- **12 anni:** durata della concessione

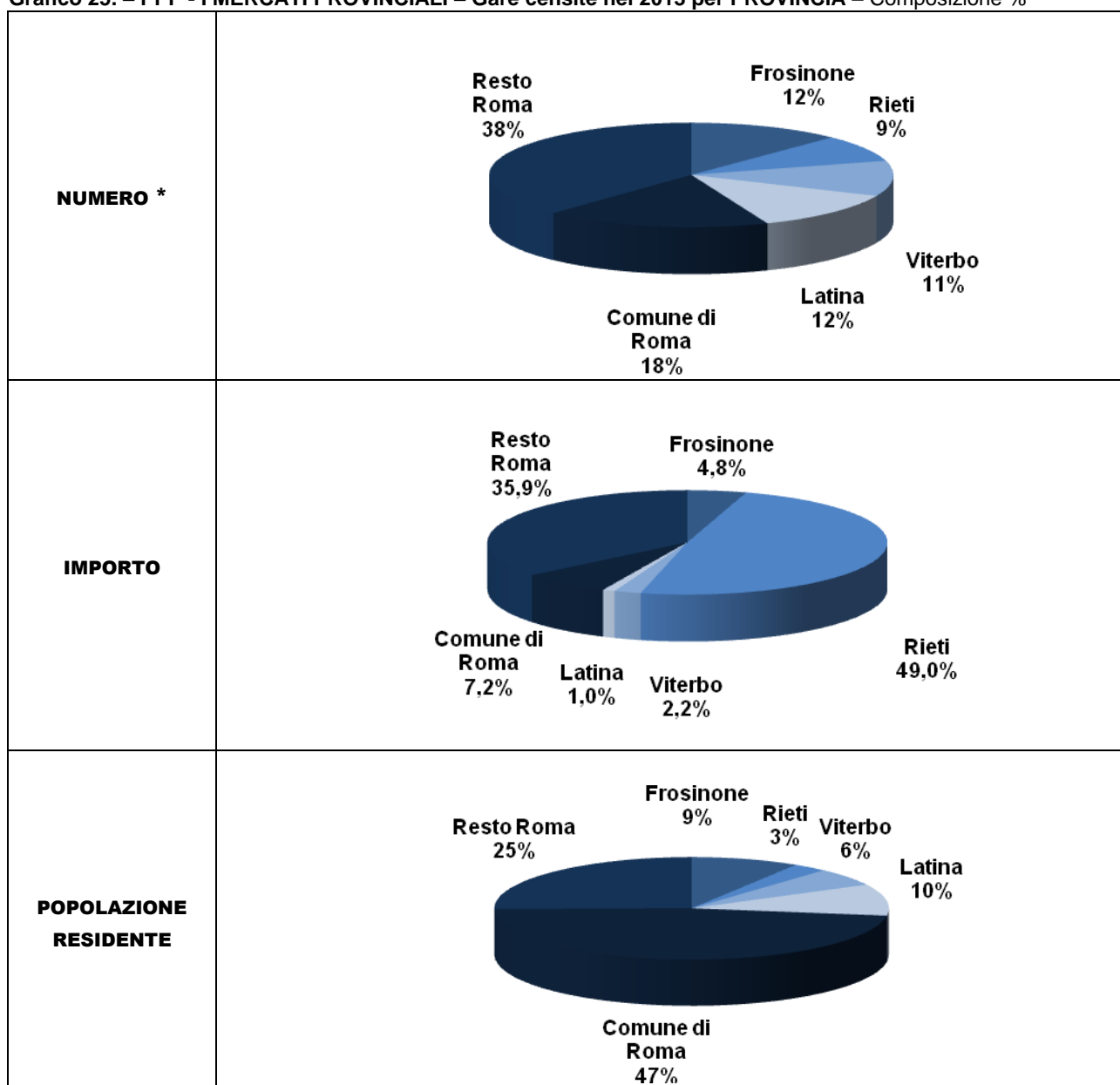
#### I NUMERI

- **CIG 410559E73**
- **25.080.735,88 euro:** Importo complessivo presunto a base di gara
- **22.235.753,39 euro:** importo finale
- **9.060:** numero punti luce di cui è costituito l'impianto

## 4.1. Il mercato di ROMA

La distribuzione territoriale delle gare di PPP censite nel 2013 nelle cinque province del Lazio mostra un'intensa attività nella provincia di Roma, dove si concentra il 56% delle opportunità per numero e il 43% del volume d'affari in gara. Fanno riferimento al territorio del comune di Roma 28 gare per 26 milioni di euro, mentre riguardano il resto della provincia di Roma 59 iniziative per 129 milioni di euro. In testa per importo troviamo però la provincia di Rieti con circa 176 milioni, pari ad una quota del 49% del mercato regionale, di cui oltre 166 relativi alla gara indetta dalla Provincia di Rieti. Bilancio a doppia velocità per i mercati di Frosinone e Viterbo, mentre Latina è invariata per numero, ma in calo per valore. Da segnalare la gara indetta da Infratel Spa per la concessione di un contributo pubblico ad un progetto di investimento finalizzato alla realizzazione di una rete a banda larga nella Regione Lazio, che riguarda tutto il territorio regionale.

**Grafico 25. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI – Gare censite nel 2013 per PROVINCIA – Composizione %**

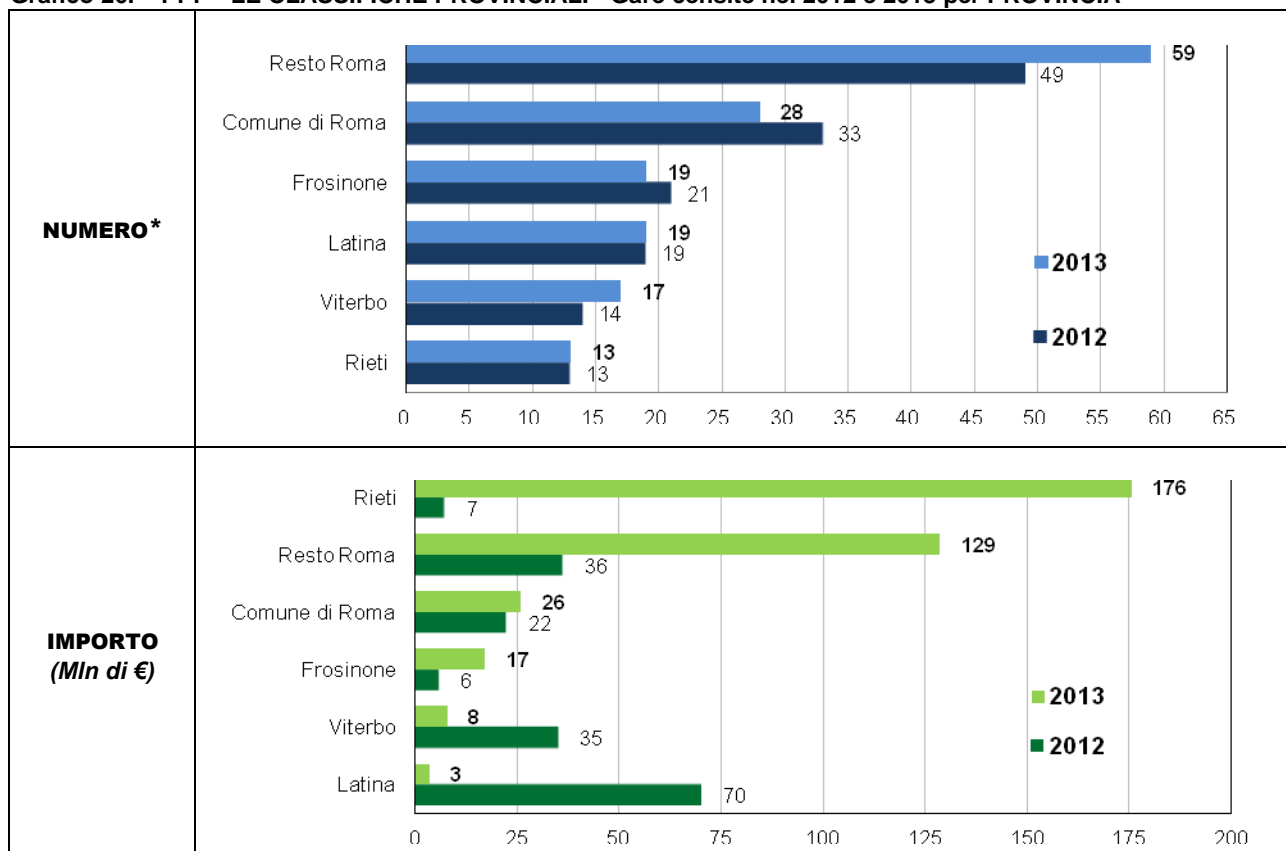


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

## 4.1. Il mercato di ROMA

Grafico 26. – PPP - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROVINCIA



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Tabella 10. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI - Gare censite nel 2012-2013 per PROVINCIA (Mln €)

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>VALORI ASSOLUTI</b>								
Roma	33	18	22,3	1,2	28	22	25,9	1,2
Resto Roma	49	27	36,1	1,3	59	26	128,6	4,9
Viterbo	14	10	35,0	3,5	17	11	7,8	0,7
Rieti	13	9	7,3	0,8	13	11	175,5	16,0
Latina	19	11	70,1	6,4	19	13	3,5	0,3
Frosinone	21	11	6,0	0,5	19	16	17,1	1,1
<b>Totale Lazio</b>	<b>149</b>	<b>86</b>	<b>176,9</b>	<b>2,1</b>	<b>155</b>	<b>99</b>	<b>358,4</b>	<b>3,6</b>
<b>COMPOSIZIONE %</b>								
Roma	22,1	20,9	12,6		18,1	22,2	7,2	
Resto Roma	32,9	31,4	20,4		38,1	26,3	35,9	
Viterbo	9,4	11,6	19,8		11,0	11,1	2,2	
Rieti	8,7	10,5	4,1		8,4	11,1	49,0	
Latina	12,8	12,8	39,6		12,3	13,1	1,0	
Frosinone	14,1	12,8	3,4		12,3	16,2	4,8	
<b>Totale Lazio</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 4.1. Il mercato di ROMA

Nel perimetro territoriale del comune di Roma, dove risiede il 47% della popolazione regionale, è localizzato il 18% della domanda e il 7,2% del volume d'affari.

Nel 2013 il mercato del PPP è formato da:

- 28 gare del valore di 26 milioni (erano 33 e valevano 22 milioni nel 2012);
- 8 aggiudicazioni del valore di 9,6 milioni (erano 25 e valevano 1.497 milioni nel 2012, di cui 1,2 miliardi di euro relativi all'aggiudicazione della concessione di servizi per il servizio di distribuzione del gas metano nel territorio di Roma Capitale).

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 14,3% in termini di numero e il 4,6% degli importi.

Le amministrazioni locali hanno indetto 21 gare sulle 28 totali, con in primo piano Roma Capitale (12 gare).

Le stazioni appaltanti del territorio del comune di Roma hanno fatto ricorso in 23 casi a concessioni di servizi, in 4 casi a concessioni di lavori pubblici ad iniziativa pubblica e in un caso ad altre gare di PPP.

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara per l'affidamento della concessione per la gestione del servizio di ristoro e bar presso le sedi Istat di Roma di Via Tuscolana n.1788, V.le Liegi n.13, Via Balbo n.16 e V.le Oceano Pacifico n.171 (3,7 milioni di euro);
- l'aggiudicazione della gara per la progettazione e realizzazione degli interventi di urbanizzazione nell'ambito del programma di recupero urbano Corviale (4 milioni di euro).

**Tabella 11. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012			2013				
	TOTALE	di cui con importo noto		TOTALE	di cui con importo noto			
		Numero	Importo		Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>4,2</b>	<b>0,7</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>3,3</b>	<b>1,6</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	-	-	-	-	-	-	-	-
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	6	6	4,2	0,7	4	2	3,3	1,6
<b>Concessione di servizi</b>	<b>24</b>	<b>10</b>	<b>9,4</b>	<b>0,9</b>	<b>23</b>	<b>19</b>	<b>22,3</b>	<b>1,2</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>8,6</b>	<b>4,3</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>
<b>Gare di PPP</b>	<b>33</b>	<b>18</b>	<b>22,3</b>	<b>1,2</b>	<b>28</b>	<b>22</b>	<b>25,9</b>	<b>1,2</b>
<b>Totale gare di Opere Pubbliche</b>	<b>235</b>	<b>154</b>	<b>395,2</b>	<b>2,6</b>	<b>196</b>	<b>147</b>	<b>557,6</b>	<b>3,8</b>
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	<i>14,0</i>	<i>11,7</i>	<i>5,6</i>		<i>14,3</i>	<i>15,0</i>	<i>4,6</i>	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06



## 4.1. Il mercato di ROMA

**Tabella 12.a. – LE GARE DI PPP A ROMA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
I.s.t.a.t. - Istituto Nazionale di Statistica di Roma	Affidamento della concessione per la gestione del servizio di ristoro e bar presso le sedi Istat di Roma di Via Tuscolana .1788, V.le Liegi n.13, Via Balbo n.16 e V.le Oceano Pacifico n.171	3.700.000
Ministero della Salute di Roma	Gara per l'affidamento in concessione della gestione dei servizi di ristorazione e bar presso il Ministero della Salute - sede centrale di Roma, viale Ribotta 5.	3.000.000
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 5) Largo Amalia Camboni, (Municipio Roma XII)	2.157.692
Istituto Statale Sordi Di Roma	Concessione diritto di superficie per realizzazione parcheggio interrato concessione diritto di superficie e la sistemazione dell'area di superficie sul terreno di proprietà dell'Istituto Statale Sordi di Roma sito in Roma Via Nomentana 52-58.	2.000.000
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 7) Via di Valcannuta, 237 (Municipio Roma XVIII).	1.554.808
Ministero dell'Interno - dipartimento dei vigili del fuoco del soccorso pubblico e della difesa civile	Gara per l'affidamento del servizio di gestione del Bar di Via Cavour 5 in Roma	1.380.000
Zetema Progetto Cultura srl di Roma	Affidamento in concessione della gestione della caffetteria del Museo di Roma – Palazzo Braschi, fino alla data del 31.12.2017, con facoltà di rinnovo da parte di Zetema.	1.350.000
Roma Capitale	Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, costruzione, gestione e manutenzione di n. 10 impianti fotovoltaici da installarsi su edifici scolastici di proprietà di Roma Capitale, per complessivi 406,36 kWp.	1.262.500
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 1) Via Flora 10 (Municipio Roma V).	1.221.635
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 8) Via San Basilide, 19 (Municipio Roma XIX)	1.174.038
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 2) Largo Rotello 1 (Municipio Roma VIII)	1.142.308
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 4) Via Ildelbrando Vivanti (Municipio Roma XII)	1.047.115
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 3) Via di Trafusa, (Municipio Roma XII)	1.015.385
Roma Capitale	Bando suddiviso in n. 8 lotti - Affidamento in concessione a terzi della gestione di n. 8, nidi d'infanzia: secondo lotti distinti funzionali. Lotto 6) Via dei Colli Portuensi, 656, (Municipio Roma XVI).	920.192
Fondazione Ptv - Policlinico Tor Vergata di Roma	Gara per l'affidamento, mediante concessione in uso di appositi locali, del servizio di gestione di n. 2 bar situati all'interno della Fondazione PTV Policlinico Tor Vergata.	664.290
Azienda complesso ospedaliero San Filippo Neri di Roma	Affidamento della concessione di spazi pubblicitari, finalizzata alla loro gestione per la durata di 3 anni.	648.000
Agenzia Spaziale Italiana di Roma	Concessione per la gestione dell'asilo nido aziendale dell'Agenzia Spaziale Italiana presso la sede di via del Politecnico - Tor Vergata - Roma.	613.800
Università degli Studi Tor Vergata di Roma	Gara per la concessione in uso del servizio di gestione, compresa la riqualificazione, dell'impianto sportivo di proprietà dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata sito in via della Ricerca Scientifica snc	456.780
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato interregionale alle opere pubbliche per Lazio, Abruzzo e Sardegna	Sponsorizzazione di puro finanziamento ai sensi dell'art.199-bis D.Lgs. n.163/2006, della progettazione esecutiva e dell'esecuzione del restauro del prospetto della Caserma dei Carabinieri G. Acqua sul Piazzale Flaminio in Roma	350.000
Ministero dello Sviluppo economico di Roma	Gara informale per la concessione del servizio bar e ristorazione presso i locali siti in via Molise 2 - Roma	109.440

## 4.1. Il mercato di ROMA

**Tabella 12.a. – LE GARE DI PPP A ROMA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali - Corpo forestale dello Stato	Gara di finanza di progetto, ai sensi dell'art. 278 del D.P.R. 207/2010 per l'affidamento concessione del servizio di realizzazione e gestione di un centro di addestramento al volo basato sull'impiego integrato di simulatori e aeromobili, compresa simulatori di volo - Aeroporto Ciuffelli presso base operativa CFS di Rieti.	80.000
Istituto Romano San Michele di Roma	Servizio di esercizio e conduzione, manutenzione ordinaria e programmata, terzo responsabile delle centrali termiche delle palazzine "Uffici" "Giuliani" e "Toti" site nel Comprensorio Istituzionale	73.440
Provincia di Roma	Avviso pubblico per manifestazione di interesse per la valorizzazione del compendio immobiliare con destinazione scolastica assegnato all'Istituto Superiore A. Pacinotti, sito in Roma, Viale Pasquariello 27, mediante concessione a scomputo dell'investimento necessario per la realizzazione di una struttura sportiva polivalente.	-
Provincia di Roma	Avviso pubblico per manifestazione di interesse per la valorizzazione dell'area di proprietà della Provincia di Roma avente destinazione impiantistica sportiva, adiacente l'ex ospedale psichiatrico S. Maria della Pietà di Roma - Acquisizione di proposte di partenariato pubblico-privato, volte alla riqualificazione dell'area, da realizzare con risorse a totale ed esclusivo carico del concessionario, a scomputo dei canoni di concessione.	-
E.N.I.T. - Ente Nazionale Italiano per il Turismo di Roma	Affidamento in concessione della gestione del bar situato all'interno della sede centrale di Enit	-
Roma Capitale	Affidamento in gestione di un impianto sportivo in via Carlo Emilio Gadda n.156	-
Roma Capitale	Affidamento in gestione di un impianto sportivo municipale in via Offenengo 68	-
Roma Capitale	Servizio di catering e ristorazione presso il compendio di Roma Capitale denominato "Aranceria di San Sisto", p.le di Porta Metronia 2, Via delle Camene, 11.	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 4.1. Il mercato di ROMA

**Tabella 12.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP A ROMA NEL 2013**

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2012	Cogesan spa di Roma	Gara per la progettazione e realizzazione degli interventi di urbanizzazione nell'ambito del programma di recupero urbano Corviale - CIG 4221115E47 CUP N. B82F11000810007	3.996.663	Sescaf srl
2012	Agenzia Spaziale Italiana di Roma	Contratto di concessione per la gestione del servizio mensa del tipo free-flow e del bar presso la sede di via del Politecnico – Tor Vergata – Roma.	2.181.750	Gestione servizi integrati srl
2012	Poste Italiane spa di Roma	Gara suddivisa in n. 4 lotti - Servizio di ristorazione e gestione della mensa e del bar e del servizio di ristorazione a mezzo catering, per il personale dipendente di Poste Italiane SpA – Lotto 3: Servizio di ristorazione e gestione mensa e bar presso il complesso immobiliare di Torpagnotta – Roma e Servizio di ristorazione a mezzo catering presso il complesso immobiliare CMP di Fiumicino - CIG 4482354B86	1.603.440	Serist servizi di ristorazione spa
2012	Equitalia spa di Roma	Gara per l'affidamento del servizio di gestione mensa e bar, del servizio di coffee break, nonché del servizio di somministrazione snack e bevande mediante distributori automatici presso la sede di Equitalia SpA. CIG 4297137D9E	971.458	Residence Luciani srl
2011	Azienda complesso ospedaliero san Filippo Neri di Roma	Gara per l'affidamento del contratto di servizio di gestione bar, previo allestimento, all'interno dei locali del Padiglione A dell'Ospedale San Filippo Neri, da concedersi in uso a tale scopo - CIG: 3375043596.	720.000	Sirio spa
2012	Zetema progetto cultura srl di Roma	Gara per l'affidamento in concessione del punto di ristoro della Limonaia presso Villa Torlonia, previo allestimento dell'area.	120.000	La Limonaia srl
2012	Istituto Superiore di Sanità di Roma	Affidamento in concessione della gestione del servizio di ristorazione collettiva e bar-caffetteria per l'istituto superiore di sanità. CIG: 47364577F5	1.400	La Romana soc. coop.
2012	Gestore dei servizi energetici - Gse spa di Roma	Gara n. 5905 - Affidamento della concessione relativa alla gestione del bar tavola calda aziendale presso le sedi del Gruppo GSE.	-	Itaca ristorazione e servizi srl

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

Nel territorio del resto della provincia di Roma, dove risiede il 25% della popolazione regionale, è localizzato il 38% della domanda regionale di PPP e il 35,9% del volume d'affari.

Nel 2013, nell'ambito territoriale "Resto di Roma" il mercato del PPP è formato da:

- 59 gare del valore di 129 milioni (erano 49 e valevano 36 milioni nel 2012);
- 28 aggiudicazioni del valore di 23 milioni (erano 20 e valevano circa 96 milioni nel 2012).

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 26,6% in termini di numero e il 34,3% degli importi.

I Comuni hanno attivato la maggior parte del mercato del PPP con 38 gare su 59.

Le stazioni appaltanti del resto della provincia di Roma hanno fatto ricorso a tutte le procedure di PPP ad eccezione della locazione finanziaria di OOPP.

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara per l'affidamento della concessione di lavori pubblici per la costruzione e gestione di un primo stralcio funzionale del nuovo cimitero a carattere comprensoriale denominato Papa Giovanni Paolo II indetta dal Comune di Galliciano nel Lazio (50,3 milioni);
- l'aggiudicazione della concessione di lavori pubblici per la realizzazione di una caserma per l'arma dei carabinieri in zona centro civico nel comune di Ladispoli (6,6 milioni).

**Tabella 13. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>9,8</b>	<b>4,9</b>	-	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>25,2</b>	<b>2,8</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>111,6</b>	<b>10,1</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	2	2	16,2	8,1	3	3	76,3	25,4
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	7	7	8,9	1,3	11	8	35,2	4,4
<b>Concessione di servizi</b>	<b>25</b>	<b>18</b>	<b>10,9</b>	<b>0,6</b>	<b>44</b>	<b>15</b>	<b>17,0</b>	<b>1,1</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>15</b>	-	-	-	<b>1</b>	-	-	-
<b>Gare di PPP</b>	<b>49</b>	<b>27</b>	<b>36,1</b>	<b>1,3</b>	<b>59</b>	<b>26</b>	<b>128,6</b>	<b>4,9</b>
Totale gare di Opere Pubbliche	215	165	416,8	2,5	222	169	374,5	2,2
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	22,8	16,4	8,7		26,6	15,4	34,3	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

**Tabella 14.a. – LE GARE DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Galliciano nel Lazio	Project financing - Gara ai sensi dell'art. 153 comma 19 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione di un primo stralcio funzionale del nuovo cimitero a carattere comprensoriale denominato Papa Giovanni Paolo II.	50.271.188
Comune di Civitavecchia	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs 163/2006 per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva, esecutiva realizzazione e gestione delle opere finalizzate al recupero delle aree dello stadio Fattori con il potenziamento di servizi sportivo – ricettive ed infrastrutture correlate.	24.128.195
Comune di Guidonia Montecelio	Affidamento in concessione dell'ampliamento e completamento del cimitero comunale	19.990.000
Comune di Colferro	Affidamento del servizio di gestione e riqualificazione energetica degli impianti di pubblica illuminazione, con realizzazione dei lavori di adeguamento normativo e di riqualificazione tecnologica finalizzata anche al risparmio energetico degli impianti illuminazione pubblica con risorse totalmente a carico dell'appaltatore	9.086.399
Comune di Cave	Affidamento della concessione di lavoro pubblico di progettazione, realizzazione e gestione dell'ampliamento del cimitero comunale	5.822.040
Bracciano Ambiente spa di Bracciano	Gara n. 48 per l'affidamento della concessione relativa alla progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, realizzazione e gestione di un impianto fotovoltaico a terra della potenzialità di 1521,45 kW presso Cupinoro, per la produzione di energia elettrica, e fornitura di software di controllo e gestione dei dati di produzione con collegamento al sito internet della stazione appaltante per la divulgazione dei dati circa il rendimento dell'impianto FV.	4.000.000
Comune di Mentana	Affidamento in concessione delle opere di ampliamento e di prima urbanizzazione della zona di nuova costruzione e della successiva gestione delle strutture cimiteriali (trenta anni).	3.900.000
Comune di Mentana	Affidamento in concessione mediante procedura aperta del servizio di mensa scolastica nelle scuole del territorio comunale di Mentana - AA. SS. 2013/14 – 2014/15 – 2015/16.	3.180.218
Comune di Marino	Affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento sull'intero territorio comunale, per anni 5, mediante parcometri ed Ausiliari del traffico	2.250.000
Comune di Civitavecchia	Project financing - Gara ai sensi dell'art. 153 comma 19 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva, esecutiva, nonché realizzazione e concessione della gestione dell'impianto di cremazione presso il nuovo Cimitero Comunale, via Braccianese Claudia.	1.946.277
Comune di Monte Porzio Catone	Affidamento in concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale di Monte Porzio Catone	1.580.165
Comune di Montelibretti	Concessione del servizio di asilo nido nell'edificio di proprietà del comune di Montelibretti sito in Via Garibaldi 143.	535.500
Comune di Mentana	Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, costruzione, gestione e manutenzione di n. 4 impianti fotovoltaici da installarsi su n. 4 edifici scolastici di proprietà del comune di Mentana per complessivi 175,36 kWp, nonché la corretta predisposizione delle superfici per l'installazione degli impianti stessi. CUP: J35F12000010002, J35F12000020002, J35F12000030002, J35F12000040002.	504.692
Comune di Civitavecchia	Affidamento della concessione di lavori pubblici relativi alla progettazione esecutiva e riqualificazione e gestione funzionale ed economica del Parco della Resistenza - Via Palmiro Togliatti.	436.583
Comune di Civitavecchia	Affidamento della concessione di lavori pubblici relativi alla progettazione esecutiva e riqualificazione e gestione funzionale ed economica parco Martiri delle Foibe – via S. Barbara	296.000
Comune di Civitavecchia	Progettazione esecutiva e riqualificazione e gestione funzionale ed economica del parco Yuri Spigarelli.	276.000
Comune di Capena	Concessione gestione asilo nido comunale "Il Leprotto" a.s. 2013/2014	115.500
Comune di Nemi	Concessione della gestione impianto sportivo Luciano Iorio.	108.000
Comune di Ciampino	Concessione in uso e gestione di un locale di proprietà comunale da adibire a bar, sito all'interno del parco Aldo Moro in via Mura dei Francesi.	50.000
Comune di Civitavecchia	Affidamento della gestione dell'impianto sportivo denominato Palazzetto dello Sport.	31.200

## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

**Tabella 14.a. – LE GARE DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Anguillara Sabazia	Affidamento in concessione della gestione del parcheggio pubblico con sosta a pagamento tagionale e connesso servizio di bus navetta e realizzazione strutture removibili	15.000
Comune di Marino	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo Attilio Ferraris per la durata di 10 anni	14.400
Comune di Ciampino	Affidamento in concessione per la fornitura, installazione e gestione di n. 3 fontane pubbliche per l'erogazione di acqua proveniente dall'acquedotto comunale sia liscia che gassata per la durata di 5 anni- CIG 4909010334	6.300
Comune di Ciampino	Gara 5235626 CIG 5360709502 suddivisa in 3 lotti - Affidamento in concessione della fornitura, installazione, gestione e manutenzione di manufatti pubblicitari nel Comune di Ciampino. Lotto 1: Parapedonali - Totem (ove già esistenti); Zona E.	5.000
Comune di Ciampino	Gara 5235626 CIG 5360709502 suddivisa in 3 lotti - Affidamento in concessione della fornitura, installazione, gestione e manutenzione di manufatti pubblicitari nel Comune di Ciampino. Lotto 2: Zona A; Zona B.	5.000
Comune di Ciampino	Gara 5235626 CIG 5360709502 suddivisa in 3 lotti - Affidamento in concessione della fornitura, installazione, gestione e manutenzione di manufatti pubblicitari nel Comune di Ciampino. Lotto 3: Zona C; Zona D.	5.000
Comune di Bracciano	Affidamento in concessione del servizio di raccolta differenziata e ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle strade comunali e aree di pertinenza interessate da incidenti stradali.	-
Comune di Bracciano	Gestione dell'area riqualificata del Bosco di Santo Celso da destinare ad attività turistica, ludico ricreativa e di commercio su aree pubbliche di alimenti e bevande.	-
Ministero della Difesa - comando artiglieria - Scuola di artiglieria di Bracciano	Procedura in economia per l'affidamento in concessione a terzi del servizio di gestione dell'Organismo di Protezione Sociale del Comando Artiglieria: tre bar (due dislocati presso la Caserma Montefinale e uno presso la Caserma Cosenz in Bracciano); servizio ristorazione/pizzeria presso la Caserma Cosenz in Bracciano; stabilimento balneare di Santa Severa.	-
Provincia di Roma	Avviso pubblico per manifestazione di interesse per la valorizzazione del compendio immobiliare assegnato al C.P.F.P. di Civitavecchia, Via Terme di Traiano snc, mediante concessione a scomputo dell'investimento necessario per la realizzazione di un impianto sportivo coperto.	-
Comune di Formello	Affidamento in concessione dei servizi per la gestione del teatro comunale. Sopralluogo obbligatorio.	-
Comune di Genazzano	Affidamento in concessione dell'impianto sportivo coperto comunale Le Rose	-
Comune di Pomezia	Affidamento in concessione della manutenzione e gestione delle aree verdi collocate all'interno di roatorie aiuole spartitraffico mediante sponsor.	-
Comune di Sant'Angelo Romano	Affidamento in concessione dell'attività di realizzazione, installazione e gestione di bacheche, plance e impianti pubblicitari su aree pubbliche per affissione diretta commerciale.	-
Comune di Subiaco	Affidamento in Concessione delle aree individuate come campi ecologici, del rifugio comunale La Chiesuola, del centro visita del Parco Regionale dei Monti Simbruini in località Monte Livata.	-
Comune di Zagarolo	Bando di gara per la concessione di diritto di superficie dell'area destinata a parcheggio presso la stazione delle Ferrovie dello Stato, da utilizzare per l'installazione di pensiline fotovoltaiche.	-
Comune di Ciampino	Affidamento della concessione di gestione dell'impianto sportivo "Arnaldo Fuso" in via Cagliari.	-
Comune di Ciampino	Concessione d'uso delle palestre annesse ai plessi scolastici di proprietà comunale.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Affidamento in sub concessione di aree relative ad attività di ristorazione-realizzazione e gestione di tre punti vendita destinati ad attività di ristorazione presso l'aeroporto Leonardo Da Vinci di Fiumicino	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 1 ADR 25/2013 Tipologia ristorazione.	-

## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

**Tabella 14.a. – LE GARE DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 10 ADR 34/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 11 ADR 35/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 12 ADR 36/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 13 ADR 37/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 14 ADR 38/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 15 ADR 39/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 2 ADR 26/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 3 ADR 27/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 4 ADR 28/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 5 ADR 29/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 6 ADR 30/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 7 ADR 31/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 8 ADR 32/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Bando suddiviso in 15 aree - Selezione di subconcessione d'area finalizzata alla realizzazione e gestione di 23 punti vendita destinati ad attivita' di ristorazione, presso gli aeroporti Leonardo Da Vinci di Fiumicino e G. B. Pastine di Ciampino. Area 9 ADR 33/2013 Tipologia ristorazione.	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di Roma di Fiumicino	Procedura di selezione n. ADR 40/2013 per la selezione di un operatore a cui affidare in regime di subconcessione pluriennale, a decorrere dal 01.01.2014, l'attività di progettazione, sviluppo, gestione operativa e commerciale, degli spazi pubblicitari siti negli aeroporti internazionali Leonardo Da Vinci di Fiumicino e Giovan Battista Pastine di Ciampino	-

## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

**Tabella 14.a. – LE GARE DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Fiumicino	Affidamento in concessione della realizzazione e gestione di un chiosco all'interno del Parco Bezzi per l'attività di somministrazione di alimenti e bevande - CIG 4870402EDC	-
Comune di Fonte Nuova	Gara per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità, dei Diritti di Pubbliche Affissioni e del Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche e del Servizio Pubbliche Affissioni	-
A.t.e.r. - Azienda territoriale per l'edilizia residenziale pubblica della provincia di Roma	Indagine di mercato per procedere alla selezione di operatori economici interessati alla progettazione e realizzazione di impianti fotovoltaici sugli immobili di proprietà ed in gestione dell'Azienda nella provincia di Roma ad eccezione dei comuni di Allumiere, Civitavecchia, Santa Marinella e Tolfa.	-
Provincia di Roma	Affidamento in concessione dei servizi per la gestione integrata degli spazi espositivi all'interno della sede istituzionale dell'ente (Palazzo Valentini) afferenti in particolar modo l'area archeologica delle "Domus" romane, con annessi spazi di servizio e pertinenziali, compresi gli spazi destinati alla promozione e valorizzazione dei prodotti enogastronomici del territorio provinciale	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)



## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

**Tabella 14.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2013**

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2010	Comune di Ladispoli	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione di una caserma per l'arma dei carabinieri in zona centro civico, con il sistema del project financing.	6.572.700	A.Z. Appalti srl
2012	Comune di Artena	Servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria dell'impianto di pubblica illuminazione, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (F.T.T.) - CIG 43642347D2.	4.360.000	Cpl concordia soc. Coop.
2013	Comune di Mentana	Affidamento in concessione mediante procedura aperta del servizio di mensa scolastica nelle scuole del territorio comunale di Mentana - AA. SS. 2013/14 – 2014/15 – 2015/16.	3.180.218	Cardamone Group s.r.l.
2012	Comune di Santa Marinella	Affidamento in concessione del servizio di illuminazione pubblica di proprietà del comune di Santa Marinella nonché per la progettazione, esecuzione e manutenzione di interventi di miglioramento dell'efficienza energetica mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (F.T.T.). CUP D54112000060004 CIG 477271482E	1.590.158	Tls Led Esco srl
2013	Comune di Monte Porzio Catone	Affidamento in concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale di Monte Porzio Catone	1.580.165	Porziana soc. Coop. Sociale
2012	Comune di Rocca di Papa	Affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica, con utilizzo del centro di cottura sito in Rocca di Papa alla via Vecchia di Velletri Snc, al fine di svolgere (non esclusivamente, ma prioritariamente) il servizio di mensa scolastica, per gli anni scolastici 2012/2013, 2013/2014. CIG 4280358728	1.338.000	Bioristoro Italia srl
2012	Comune di Pomezia	Realizzazione di n. 4 generatori fotovoltaici su 3 edifici scolastici con quota eccedente il contributo regionale a carico della ditta aggiudicataria, con gestione della produzione dell'energia elettrica - Finanziamento tramite terzi (FTT).	872.352	Etika Solar spa
2012	Comune di Ciampino	Gara n. 4023802 - Affidamento del servizio di gestione parcheggi a pagamento situati nel Comune di Ciampino. Durata del servizio anni civili 3 (tre) con opzione per l'Amministrazione comunale di prorogare per ulteriori due (2) anni - CIG 4043999D88	720.000	Schiaffini Travel spa
2012	Comune di Morlupo	Affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica, per gli anni scolastici 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, con decorrenza 1.01.13 e fino al 31.12.15.	676.800	Bioristoro Italia srl
2012	Comune di Monterotondo	Concessione della gestione della piscina comunale sita in Monterotondo – via della Fonte n. 6 - CIG 4094135B12.	600.000	Sport Shuttle s.s.d. a.r.l
2012	Comune di Fiumicino	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, dell'esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo impianto sportivo per la pratica del beach tennis sito in Fiumicino loc. Isola Sacra e la gestione funzionale ed economica dello stesso.	499.240	A.s.d. Beach Tennis Lazio
2012	Comune di Rocca di Papa	Affidamento in concessione della gestione delle aree destinate a parcheggio e piazzole di sosta del Comune di Rocca di Papa. CIG: 4649935FBC	400.000	Elettronica Effemme srl
2013	Comune di Civitavecchia	Affidamento della concessione di lavori pubblici relativi alla progettazione esecutiva e riqualificazione e gestione funzionale ed economica parco Martiri delle Foibe – via S. Barbara	296.000	Sacchetti Verginio srl
2011	Comune di Campagnano di Roma	Affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, della materiale esposizione dei manifesti e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche - CIG 0911486609.	222.000	Assoservizi società a supporto della pubblica amministrazione Srl

## 4.2. Il mercato nel resto di ROMA

**Tabella 14.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2013**

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2009	Comune di Cervara di Roma	Affidamento del servizio di gestione dell'Ostello della Gioventu' sito in Località Prataglia - Cervara di Roma (Rm).	60.000	"Naturarte" associazione culturale internazionale
2013	Comune di Ciampino	Concessione in uso e gestione di un locale di proprietà comunale da adibire a bar, sito all'interno del parco Aldo Moro in via Mura dei Francesi.	50.000	Consorzio di cooperazione sociale Alberto Bastioni Onlus
2011	Comune di Guidonia Montecelio	Concessione della gestione di alcuni impianti sportivi comunali. Villanova - Palestra - Via Mazzini.	30.000	Centro Tennis Setteville Srl
2012	Comune di Anguillara Sabazia	Affidamento in concessione della gestione di area di parcheggio con sosta a pagamento e servizio bus navetta area protetta di Martignano	25.000	Cooperativa sociale Athostech
2011	Comune di Guidonia Montecelio	Concessione della gestione di alcuni impianti sportivi comunali. Villanova - Campo bocce Via Cavour.	18.000	A.s.d. Valdem
2011	Comune di Labico	Affidamento in concessione della gestione del verde pubblico denominato "I Cerchi" di Via Europa con annesso chiosco bar e parco giochi.	13.500	Rossi Dario
2008	Comune di Campagnano di Roma	Affidamento in concessione sia della gestione e della manutenzione di Parco Venturi di proprietà comunale, sia del chiosco da adibire a bar.	6.000	Camy Bar Srl
2011	Comune di Anzio	Procedura selettiva ad evidenza pubblica, mirata ad individuare un soggetto privato idoneo alla gestione e manutenzione dell'impianto sportivo, di proprietà comunale, ubicato in loc. Villa Claudia - P.zza Roma, recentemente ristrutturato e reso utilizzabile; che l'impianto sportivo in questione si compone di: n.1 piscina scoperta; n. 2 campi da tennis da ripristinare; n.1 locale da adibire a bar; n. 2 spogliatoi.	-	Associazione sportiva Spazio Fitness
2011	Comune di Bracciano	Concessione della gestione del servizio di accertamento e riscossione volontaria della Tosap, dell'imposta comunale della pubblicità nonché del servizio di materiale delle pubbliche affissioni per la durata di 3 anni - CIG 068112307B.	-	G.o.s.a.f. Spa
2012	Comune di Fiano Romano	Concessione della gestione area verde in loc. Campo Grande	-	Santoro Nicola
2012	Comune di Marino	Ricerca di soggetti interessati a stipulare contratti di sponsorizzazione con l'amministrazione comunale per il FINANZIAMENTO e l'esecuzione dei lavori di realizzazione allacci idrici e fognatizi a servizio del P.Z. 167 ed aree adiacenti via Costa Caselle. CIG: 4094110672	-	Soc. Coop. Icrace
2012	Comune di Monte Porzio Catone	Affidamento in concessione dell'installazione e gestione di un doppio erogatore di acqua potabile derivante dall'acquedotto pubblico microfiltrata al fine di fornirla naturale, refrigerata e gassata	-	Water & Water srl
2013	Comune di Ciampino	Affidamento della concessione di gestione dell'impianto sportivo "Arnaldo Fuso" in via Cagliari.	-	Associazione polisportiva dilettantistica Ciampino
2013	Comune di Fonte Nuova	Gara per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità, dei Diritti di Pubbliche Affissioni e del Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche e del Servizio Pubbliche Affissioni	-	Maggioli Tributi spa

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

### 4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

In provincia di Viterbo, dove risiede il 6% della popolazione regionale, è localizzato l'11% della domanda regionale di PPP e il 2,2% del volume d'affari.

Nel 2013 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 17 gare del valore di 8 milioni di euro (erano 14 e valevano 35 milioni nel 2012);
- 12 aggiudicazioni del valore di 27,5 milioni (era una e valeva 4 milioni nel 2012).

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 25,8% in termini di numero e il 23,2% degli importi.

Le Amministrazioni comunali hanno promosso 15 delle 17 gare indette nel viterbese: in tredici casi si è scelto le concessioni di servizi; in un caso si è fatto ricorso alla concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica ed in un caso ad iniziativa privata.

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la concessione di servizi per la gestione e lo sfruttamento dell'impianto fotovoltaico di proprietà comunale nel comune di Ischia di Castro (3,6 milioni);
- l'aggiudicazione della concessione di servizi per la gestione del servizio di illuminazione pubblica e realizzazione di interventi di efficienza energetica, di messa a norma e di adeguamento normativo sugli impianti comunali di Viterbo (25,1 milioni di euro).

**Tabella 15. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	-	-	-	-	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	-	-	-	-	1	1	1,1	1,1
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	-	-	-	-	1	-	-	-
<b>Concessione di servizi</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>26,0</b>	<b>3,3</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>6,8</b>	<b>0,7</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>9,0</b>	<b>4,5</b>	-	-	-	-
<b>Gare di PPP</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>35,0</b>	<b>3,5</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>7,8</b>	<b>0,7</b>
Totale gare di Opere Pubbliche	56	48	73,3	1,5	66	60	33,8	0,6
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	<i>25,0</i>	<i>20,8</i>	<i>47,8</i>		<i>25,8</i>	<i>18,3</i>	<i>23,2</i>	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

### 4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

**Tabella 16.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI VITERBO NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Ischia di Castro	Asta pubblica per esercitare il diritto di opzione per successiva stipula del contratto di concessione per la gestione e lo sfruttamento dell'impianto fotovoltaico di proprietà comunale: proposte economiche che prevedono un pagamento immediato a fronte di un diritto di opzione da esercitarsi a partire dal 28/3/2032.	3.633.960
Comune di Civita Castellana	Gara A.V.C.P. 5298551 - Affidamento in concessione del servizio di gestione, conservazione, sorveglianza e custodia, manutenzione ordinaria, rinnovo, trasformazione, potenziamento, innovazione tecnologica e adeguamento normativo dell'impianto di pubblica illuminazione, ivi compresa la fornitura di energia elettrica e tutte le attività tese al conseguimento del risparmio energetico e dell'abbattimento dell'inquinamento luminoso e ambientale - FTT.	2.463.523
Comune di Viterbo	Project financing - Gara ai sensi dell'art. 153 comma 19 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della realizzazione del completamento del cimitero di Grotte Santo Stefano e gestione del sistema cimiteriale.	1.083.630
Comune di Ronciglione	Concessione del servizio di gestione della sosta a pagamento per il periodo di mesi 36.	331.920
Comune di Civita Castellana	Affidamento in uso di impianti pubblicitari ed espletamento dei servizi affissivi. CIG 4835656D8E	90.000
Comune di Bomarzo	Concessione dell'ecoalbergo ex Casale delle noci presso Bomarzo.	86.400
Comune di Vetralla	Taglio ed utilizzazione della particella forestale n. 39 "Pontone sotto Sant'Angelo", nel bosco comunale di Monte Fogliano e part. 2 in Via della Noce per il taglio colturale intercalare di dirado sulla fustaia di cerro da destinare ad uso industriale	54.900
Comune di Vetralla	Taglio ed utilizzazione delle particelle forestali n. 123 "Selcitella" e 124 "Macchia del Papa", nel bosco comunale di Monte Calvo per il taglio di cerro e roverella da destinare ad uso industriale	42.530
Comune di Castiglione in Teverina	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo Massetto per la durata di 5 anni	25.000
Comune di Vetralla	Taglio ed utilizzazione della particella forestale n. 21 "La Pianaccia" nel bosco comunale di Monte Fogliano per il taglio colturale intercalare di dirado sulla fustaia di faggio e cerro misto a cedui di castagno da destinare ad uso industriale	21.420
Università agraria Sapienza di Roma	Gestione temporanea del parco pubblico del Poggio del Castagno ubicato nel Comune di Graffignano, loc. Spicciano, in loc. Poggio del Castagno, della superficie complessiva di 7.401 mq.	2.000
Comune di Montalto di Castro	Il sig. Nicola Parenti ha avanzato domanda per la concessione di pertinenza fluviale per la realizzazione del porto turistico denominato Cala di Vulci nel comune di Montalto di Castro	-
Comune di Marta	Concessione della gestione dei campi sportivi polivalenti siti in via Laurentina per la durata di 5 anni.	-
Comune di Orte	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale per la durata di 9 anni	-
Comune di Tarquinia	Affidamento in concessione dell'impianto natatorio Il Giglio.	-
Comune di Tarquinia	Conferimento della concessione del servizio di accertamento e riscossione della tassa spazi ed aree pubbliche e del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e di espletamento del servizio di pubbliche affissioni.	-
Parco regionale Valle del Treja di Calcata	Avviso pubblico per spazi pubblicitari Parco Regionale Valle del Treja - Anno 2014	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.sio-p-lazio.it](http://www.sio-p-lazio.it)

### 4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

Tabella 16.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI VITERBO NEL 2013

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2012	Comune di Viterbo	Gara n. 03/2012 - Gestione del servizio di illuminazione pubblica e realizzazione di interventi di efficienza energetica, di messa a norma e di adeguamento normativo sugli impianti comunali con l'opzione del finanziamento tramite terzi.	25.080.736	Gemmo Spa
2011	Comune di Ischia di Castro	Project financing a gara unica per l'ampliamento del cimitero comunale.	1.600.000	Fabrica Impresa di Costruzioni Srl
2012	Comune di Oriolo Romano	Affidamento in concessione del servizio di gestione asilo nido comunale - CIG 4728844D81	400.950	La Scintilla Sociale
2012	Comune di Montefiascone	Gara per affidamento servizio di concessione gestione aree di parcheggio a pagamento su strada, comprensivo di fornitura e gestione parcometri, segnaletica e servizio accertamento violazioni mediante ausiliari del traffico. CIG 4332963A2C	270.000	Abaco Spa
2011	Comune di Canino	Concessione area pubblica in loc. Vallone per installazione di un chiosco e relativa gestione e valorizzazione delle limitrofe aree destinate a parco. CIG X350201CCF.	61.065	Ditta Ciccotti Graziella
2012	Comune di Farnese	Affidamento in concessione della gestione dell'ostello A. Ortensi per la durata di 4 anni	36.000	Cooperativa Sociale Zoe
2012	Comune di Castiglione in Teverina	Affidamento in concessione della gestione dell'ostello della gioventu' di Sermugnano - CIG ZEA069EB2F	22.380	Muovimente soc. coop. sociale
2012	Comune di Canino	Affidamento in concessione dell'impianto sportivo di calcio G. Piermattei - CIG Z6D03BFF02	10.000	Ssd Caninese calcio
2012	Comune di Canino	Affidamento in concessione della piscina comunale - CIG ZZB03BFFD7.	-	Tecnostrade Srl
2011	Comune di Castel Sant'Elia	Concessione gestione uso spazi pubblicitari su elementi di arredo urbano e segnaletica direzionale privata e pubblica nel territorio comunale di cui al piano / progetto approvato con DGC n. 67/2003. CIG 1104134831	-	New Poster Srl
2013	Comune di Marta	Concessione della gestione dei campi sportivi polivalenti siti in via Laurentina per la durata di 5 anni.	-	Gcube Srl
2011	Comune di Montefiascone	Affidamento in concessione in uso dei saloni superiori della Rocca dei Papi Leone X ed Innocenzo III del museo Antonio da Sangallo in Giovane e dei giardini interni.	-	Munus Spa

#### 4.4. Il mercato della provincia di RIETI

In provincia di Rieti, dove risiede il 3% della popolazione regionale, è localizzato il 9% della domanda regionale di PPP e il 49% del volume d'affari.

Nel 2013 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 13 gare del valore di 176 milioni di euro (erano 13 anche nel 2012, ma valevano 7 milioni di euro);
- 5 aggiudicazioni del valore di circa 4 milioni (erano nove e valevano oltre 39 milioni nel 2012).

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 28,3% per numero e ben l'89,8% per importo.

I Comuni hanno attivato 9 gare su 13 totali. Due gare sono state indette dalla Provincia di Rieti e due dall'Azienda Sanitaria Locale di Rieti.

I segmenti procedurali scelti nel reatino sono stati: concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica (due gare), altre procedure di PPP (una gara) e concessione di servizi (10).

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara per la selezione del socio privato partner industriale non stabile della S.A.PRO.DI.R. SRL (Servizi Ambientali Provincia di Rieti) mediante PPPI (partenariato pubblico privato istituzionalizzato) al 49% per il servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani. (166,1 milioni di euro);
- l'aggiudicazione della concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica per la revisione della progettazione esecutiva, realizzazione dei lavori e forniture per il completamento funzionale e la gestione tecnico economica di una residenza assistita nel comune di Rieti per 60 posti letto (1,8 milioni di euro).

**Tabella 17. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>5,7</b>	<b>2,9</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2,1</b>	<b>1,1</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	1	1	5,0	5,0	-	-	-	-
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	1	1	0,7	0,7	2	2	2,1	1,1
<b>Concessione di servizi</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>1,6</b>	<b>0,2</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>7,3</b>	<b>0,9</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	-	-	-	-	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>166,1</b>	<b>166,1</b>
<b>Gare di PPP</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>7,3</b>	<b>0,8</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>175,5</b>	<b>16,0</b>
Totale gare di Opere Pubbliche	45	39	28,3	0,7	46	39	195,6	5,0
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	28,9	23,1	25,9		28,3	28,2	89,8	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

#### 4.4. Il mercato della provincia di RIETI

Tabella 18.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI RIETI NEL 2013

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Provincia di Rieti	Gara a doppio oggetto - Affidamento in concessione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 163/2006 e s.m.i., a favore della S.A.PRO.DI.R. Srl del servizio pubblico locale inerente la gestione integrata dei rifiuti ed al tempo stesso individuazione del socio privato, partner industriale non stabile della S.A.PRO.DI.R. Srl, nella misura del 49 % - Partenariato Pubblico Privato Istituzionalizzato (PPPI).	166.062.728
Comune di Fara in Sabina	Affidamento in concessione del servizio di pubblica illuminazione, della gestione e della manutenzione degli impianti, nonché per la progettazione, esecuzione, gestione e manutenzione di interventi di miglioramento dell'efficienza energetica e di messa a norma degli impianti mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (F.T.T.) e fornitura di energia elettrica.	4.395.000
Provincia di Rieti	Appalto in concessione per la revisione della progettazione esecutiva, realizzazione dei lavori e forniture per il completamento funzionale e la gestione tecnico economica di una residenza assistita nel comune di Rieti per 60 posti letto.	1.833.710
Comune di Fara in Sabina	Affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia e primaria anni scolastici 2013/2014 – 2015/2016	1.466.599
Comune di Magliano Sabina	Affidamento in concessione servizio gestione casa riposo.	660.000
Comune di Castel Sant'Angelo	Affidamento della concessione di servizi inerente la gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria di una centrale idroelettrica di proprietà Comunale sita in località Canetra.	306.800
Azienda sanitaria locale di Rieti	Gara per l'affidamento di una concessione per la progettazione, la costruzione e la gestione funzionale ed economica di una Cafeteria da situare all'interno del complesso dell'ex O.P.P. di Rieti.	299.000
Azienda sanitaria locale di Rieti	Affidamento in concessione del servizio di gestione bar da svolgere nel locale situato presso l'O.G.P. San Camillo de' Lellis di Rieti.	270.000
Comune di Stimigliano	Affidamento in gestione dell' impianto sportivo comunale composto piscina e campi da tennis sito lungo la SR 657 Sabina loc. San Leonardo	180.000
Comune di Cittaducale	Concessione della gestione della piscina coperta e degli impianti sportivi comunali.	33.750
Comune di Magliano Sabina	Gestione in concessione del Mattatoio Comunale sito in Via del Mattatoio per la durata di anni 5 prorogabile di 2 anni	27.000
Comune di Antrodoco	Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse a partecipare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 122 comma 7 ed art . 57 comma 6 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per progetto di efficienza energetica nella riduzione dei consumi energetici dell'illuminazione pubblica con il ricorso della tecnologia a led e attraverso il ricorso al finanziamento tramite terzi.	-
Comune di Antrodoco	Avviso esplorativo per manifestazioni di interesse per verificare l'eventuale disponibilità di soggetti interessati alla concessione della gestione unica degli impianti sportivi comunali: 1) impianto polivalente in Via Lungo Velino; 2) palazzetto dello sport in Viale della Stazione.	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

#### 4.4. Il mercato della provincia di RIETI

Tabella 18.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI RIETI NEL 2013

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2013	Provincia di Rieti	Appalto in concessione per la revisione della progettazione esecutiva, realizzazione dei lavori e forniture per il completamento funzionale e la gestione tecnico economica di una residenza assistita nel comune di Rieti per 60 posti letto.	1.833.710	Soratte Due Srl
2011	Comune di Borbona	Servizi di ingegneria, costruzione rete di adduzione e distribuzione, gestione per anni 12 della rete gas metano del capoluogo comunale. CIG 278827909F CUP H25J10000120005	1.830.857	Cgm Srl
2012	Comune di Borgo Velino	Affidamento in concessione della gestione del servizio delle lampade votive cimiteriali - CIG Z440768E1C.	24.000	Alfano Spa
2013	Comune di Antrodoco	Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse a partecipare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 122 comma 7 ed art . 57 comma 6 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per progetto di efficienza energetica nella riduzione dei consumi energetici dell'illuminazione pubblica con il ricorso della tecnologia a led e attraverso il ricorso al finanziamento tramite terzi.	-	Dott. agronomo Cesare Carloni
2012	Comune di Cittaducale	Installazione e gestione di n. 3 distributori automatici di acqua alla spina - CIG X5706BF464	-	Benny's Bar di Gasperini Luciano

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)



#### 4.5. Il mercato della provincia di LATINA

In provincia di Latina, dove risiede il 10% della popolazione regionale, è localizzato il 12% della domanda regionale di PPP e l'1% del volume d'affari.

Nel 2013 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 10 selezioni di proposte (nessuna nel 2012);
- 19 gare del valore di 3 milioni (erano 19 anche nel 2012, ma valevano 70 milioni);
- 5 aggiudicazioni del valore di circa 50 milioni (erano 7 e valevano 25 milioni nel 2012).

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 23,8% in termini di numero e il 7,4% degli importi.

I Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato provinciale del PPP in termini di numero, con 18 gare su 19. Unica eccezione la gara indetta da Latina Formazione e Lavoro Spa.

Le Amministrazioni comunali in 16 casi hanno fatto ricorso alla concessione di servizi, in 2 casi alla concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica.

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara di concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica per la realizzazione e manutenzione di impianti fotovoltaici su edifici di proprietà del Comune di Aprilia (2,3 milioni);
- l'aggiudicazione della concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica per la realizzazione e gestione del complesso impiantistico integrato costituito da un impianto di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti non pericolosi e da un impianto per la produzione di compost di qualità da rifiuti organici raccolti in modo differenziato, da realizzare nel comune di Latina, in località Borgo Montello (35 milioni).

**Tabella 19. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	-	-	-	-	<b>10</b>	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>62,4</b>	<b>12,5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2,6</b>	<b>1,3</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	3	3	22,3	7,4	-	-	-	-
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	5	2	40,0	20,0	2	2	2,6	1,3
<b>Concessione di servizi</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>7,7</b>	<b>1,3</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>0,9</b>	<b>0,1</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>1</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>Gare di PPP</b>	<b>19</b>	<b>11</b>	<b>70,1</b>	<b>6,4</b>	<b>19</b>	<b>13</b>	<b>3,5</b>	<b>0,3</b>
Totale gare di Opere Pubbliche	81	66	112,0	1,7	80	64	46,6	0,7
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	<i>23,5</i>	<i>16,7</i>	<i>62,6</i>		<i>23,8</i>	<i>20,3</i>	<i>7,4</i>	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.sio-p-lazio.it](http://www.sio-p-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D. Lgs. n. 163/06

## 4.5. Il mercato della provincia di LATINA

**Tabella 20.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI LATINA NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Aprilia	Progettazione esecutiva e l'esecuzione di tutti i lavori e forniture necessarie alla realizzazione e manutenzione di impianti fotovoltaici su edifici di proprietà comunale. CUP G18I12000730009 CUP G15F13000010007	2.307.549
Comune di Gaeta	Appalto per la realizzazione di tre impianti di fotovoltaico e tre impianti di solare termico, relativa progettazione esecutiva e successiva conduzione e gestione, presso gli edifici scolastici Virgilio, Don Bosco e Principe Amedeo ai sensi del POR FESR Lazio 2007/2013 - attività II.1 promozione dell'efficienza energetica e produzione di energie rinnovabili - avviso pubblico POR FESR Lazio 2007/2013 attività II.1 per la realizzazione dei progetti d'impianti solari nelle strutture e nelle componenti edilizie.	276.272
Comune di San Felice Circeo	Manifestazione d'interesse per l'affidamento in concessione del servizio di gestione di parcheggi a pagamento pubblici senza custodia ubicati nel territorio del comune	190.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq. 7072,00 circa e fronte mare ml. 360,00 ubicato sulla spiaggia di ponente viale Circe altezza piazzale lido del comune di Terracina.	160.650
Comune di Sezze	Concessione d'uso dell'impianto comunale sportivo di tennis sito in Via Piagge Marine	96.000
Comune di Priverno	Concessione dei locali, già arredati, posti nella struttura comunale sita in via madonna del calle da adibire ad asilo nido.	95.580
Comune di Aprilia	Manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione dell'Ostello per la Gioventù, sito in Aprilia in frazione Campoverde, via delle Ferriere.	78.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq. 1400,00 ubicato sulla spiaggia di ponente viale Circe altezza via Campania del comune di Terracina.	71.400
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq. 1000,00 circa e fronte mare ml. 100,00 ubicato sulla spiaggia di ponente viale Circe altezza via Sicilia del comune di Terracina.	64.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq.872. circa e fronte mare ml. 100,00 ubicato sulla spiaggia di ponente viale Circe altezza via Piegarello del comune di Terracina.	64.000
Comune di Terracina	Concessione in gestione dell'Area Ghezzi con la possibilità di organizzare iniziative ed eventi culturali, ludici, didattici, nonché somministrazione di bevande e cibi.	50.000
Comune di Monte San Biagio	Gestione ed utilizzo dell'impianto sportivo comunale sito in Via Portella, costituito da: terreni di gioco, spogliatoi, aree accessorie.	10.000
Comune di Gaeta	Affidamento in concessione della gestione del campo di calcetto in Via Pisa	9.000
Comune di Formia	Affidamento in concessione di aree pubbliche per la realizzazione e gestione di chioschi - Lotto 1 Piazzale Santeramo in Colle - CIG ZDC07DC229	-
Comune di Gaeta	Affidamento gestione impianto di calcio di S. Carlo di Gaeta	-
Comune di Itri	Affidamento in concessione di suolo pubblico per la realizzazione e gestione di due strutture contenenti distributori di acqua potabile sia naturale che gasata refrigerata	-
Comune di Minturno	Affidamento in concessione di aree pubbliche a verde finalizzato alla gestione delle aree stesse con possibilità di realizzazione di una struttura per la somministrazione al pubblico di alimenti e bevande o di altra attività commerciale.	-
Comune di Ponza	Affidamento in concessione dei area pubblica per la realizzazione e gestione di un impianto di fontana pubblica	-
Latina formazione e lavoro Spa di Latina	Concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti con e senza distributori automatici.	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 4.5. Il mercato della provincia di LATINA

**Tabella 20.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI LATINA NEL 2013**

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2012	Ecoambiente Srl di Latina	Affidamento in concessione per la progettazione esecutiva, realizzazione e gestione del complesso impiantistico integrato costituito da un impianto di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti non pericolosi e da un impianto per la produzione di compost di qualità da rifiuti organici raccolti in modo differenziato, da realizzare nel comune di Latina, in località Borgo Montello.	35.024.800	Daneco Impianti srl
2012	Comune di Formia	Affidamento in concessione del servizio di gestione di parcheggi a pagamento pubblici senza custodia ubicati nel territorio del Comune di Formia - CIG 37630241A4.	7.500.000	S.i.s. Srl
2011	Comune di Gaeta	Servizio di gestione della sosta a pagamento in ambito comunale, del servizio di gestione e riscossione delle sanzioni amministrative di competenza della Polizia locale, dei servizi di vigilanza di ville comunali ed aree verdi pubbliche attrezzate, dei servizi accessori e complementari, del servizio di censimento, realizzazione e manutenzione della segnaletica stradale, dell'eventuale servizio di gestione delle operazioni materiali per la riscossione diretta da parte dell'Ente delle sanzioni amministrative di competenza della Polizia locale - CIG 343797203F.	4.826.588	Soes Spa
2013	Comune di Aprilia	Progettazione esecutiva e l'esecuzione di tutti i lavori e forniture necessarie alla realizzazione e manutenzione di impianti fotovoltaici su edifici di proprietà comunale. CUP G18I12000730009 CUP G15F13000010007	2.307.549	Be Solar Srl
2012	Comune di Aprilia	Acquisizione manifestazione di interesse alla realizzazione di 2 impianti per la produzione e distribuzione di acqua naturale e gasata ai cittadini e di 10 punti di erogazione di acqua depurata in altrettanti edifici pubblici da realizzare nel Comune di Aprilia.	-	Anyquae Srl

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

In provincia di Frosinone, dove risiede il 9% della popolazione regionale, è localizzato il 12% della domanda regionale di PPP e il 4,8% del volume d'affari.

Nel 2013 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 19 gare del valore di 17 milioni (erano 21 e valevano 6 milioni nel 2012);
- 12 aggiudicazioni del valore di oltre 12 milioni (erano 4 e valevano 320 mila euro nel 2012).

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 28,8% in termini di numero e il 41,6% degli importi.

La quasi totalità delle iniziative compete ai Comuni, con 17 gare su 19 totali. Le Amministrazioni comunali hanno fatto ricorso a tutte le procedure di PPP ad eccezione della locazione finanziaria di OOPP: 12 concessioni di servizi; due contratti di disponibilità, due concessioni di lavori pubblici ad iniziativa pubblica ed uno ad iniziativa privata.

L'operazione di maggiore importo dell'anno, sia come gara, che come aggiudicazione riguarda la progettazione, la realizzazione, la gestione e la manutenzione di un impianto fotovoltaico, da eseguirsi sulle coperture delle strutture immobiliari Incubatore del Tessile ed ex Idrotermica Parravano, indetto dal Comune di Sora a gennaio 2013 ed aggiudicato nel mese di marzo dello stesso anno (4,7 milioni di euro).

**Tabella 21. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 e 2013 per PROCEDURA (Mln €)**

	2012				2013			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezioni di proposte*</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Concessione di lavori pubblici</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>2,5</b>	<b>0,8</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3,0</b>	<b>1,0</b>
Concessione di CG ad iniziativa privata	1	1	2,0	2,0	1	1	1,0	1,0
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	3	2	0,5	0,3	2	2	2,0	1,0
<b>Concessione di servizi</b>	<b>16</b>	<b>8</b>	<b>3,5</b>	<b>0,4</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>7,5</b>	<b>0,7</b>
<b>Locazione finanziaria di OOPP</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>1</b>	-	-	-	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>6,6</b>	<b>3,3</b>
<b>Gare di PPP</b>	<b>21</b>	<b>11</b>	<b>6,0</b>	<b>0,5</b>	<b>19</b>	<b>16</b>	<b>17,1</b>	<b>1,1</b>
Totale gare di Opere Pubbliche	64	49	34,4	0,7	66	59	41,0	0,7
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	32,8	22,4	17,6		28,8	27,1	41,6	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

## 4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

**Tabella 22.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI FROSINONE NEL 2013**

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Sora	Attivazione mediante contratto di disponibilità ai sensi art. 160 ter del D. Lgs. 163/2006 di un Partenariato Pubblico Privato per la progettazione esecutiva, realizzazione, gestione e manutenzione di un impianto fotovoltaico sulla base del progetto definitivo da eseguirsi sulle coperture delle strutture immobiliari Incubatore del Tessile ed ex Idrotermica Parravano	4.715.362
Comune di Cassino	affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica e dell'asilo nido di via Alfieri	2.650.000
XII Comunità montana monti Ernici di Veroli	Affidamento della gestione dell'ECO-Albergo Porciano e Valorizzazione Percorsi ciclo-pedonali ed aree verdi attrezzate.	2.150.000
Comune di Sora	Affidamento del contratto di disponibilità ai sensi art. 160 ter del D. Lgs. 163/2006 per la progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione, realizzazione, direzioni lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, gestione e manutenzione di un complesso a scopo sociale, culturale e ricreativo per la terza età	1.914.822
Comune di Vallemaio	Affidamento in concessione del diritto d'uso di terreni di proprietà comunale, finalizzato alla realizzazione da parte di soggetti privati di un parco eolico per la produzione di energia elettrica	1.560.000
Comune di Castro dei Volsci	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1 - 14 del D.Lgs 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, completamento e gestione del complesso della piscina comunale con possibilità di inserimento di attività complementari.	950.000
Comune di Pontecorvo	Affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione volontaria, straordinaria e coattiva della t.a.r.s.u., tares, e della t.o.s.a.p.: accertamento e recupero coattivo dell' imposta municipale unica, dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, degli atti sanzionatori della polizia municipale; accertamento e recupero coattivo dell'imposta comunale sugli immobili per gli anni pregressi	843.600
Comune di Isola del Liri	Selezione di una ESCO – energy saving company - che concorra al finanziamento del costo complessivo dell'investimento per la copertura della quota eccedente il contributo regionale concesso con Determinazione n.4139 del 7.5.2012, alla quale affidare la progettazione, Direzione Lavori, collaudo, la realizzazione, fornitura, installazione e manutenzione di impianti fotovoltaici presso le scuole: Complesso Scolastico Baisi, Complesso scolastico Dante Alighieri (plesso valcatoio), Scuola Elementare Forli, Scuola elementare Stazione nonché la manutenzione ordinaria e straordinaria dell'intero coperture degli stessi edifici scolastici	464.884
Comune di Anagni	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale	400.000
Provincia di Frosinone	Concessione servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegra delle matrici ambientali, post incidente stradale in surroga del civilmente responsabile dell'evento dannoso.	400.000
Comune di Veroli	Concessione in locazione ad uso turistico-ricettivo dell'immobile comunale denominato ex Istituto Filonardi	378.000
Comune di Frosinone	Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione della piscina comunale di Viale Mazzini.	328.420
Comune di Sora	Servizio di gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della Tosap temporanea e permanente	162.000
Comune di Cassino	Concessione per l'uso e la gestione della sala polivalente Teatro A. Manzoni	160.000
Comune di Fuggi	Affidamento temporaneo del punto ristoro del centro sportivo Capo Prati di Fuggi	2.500
Comune di Sora	Gestione e custodia del parco A. Valente.	2.000
Comune di Anagni	Affidamento in concessione in uso e gestione dello stadio comunale di Via S. Magno.	-
Comune di Ceprano	Affidamento in concessione dell'installazione e gestione di un punto per la distribuzione pubblica di acqua proveniente dall'acquedotto depurata, liscia e gasata per la durata di 5 anni	-
Comune di Fontana Liri	Affidamento in gestione dell'impianto sportivo comunale	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

## 4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

**Tabella 22.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI FROSINONE NEL 2013**

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2013	Comune di Sora	Attivazione mediante contratto di disponibilità ai sensi art. 160 ter del D. Lgs. 163/2006 di un Partenariato Pubblico Privato per la progettazione esecutiva, realizzazione, gestione e manutenzione di un impianto fotovoltaico sulla base del progetto definitivo da eseguirsi sulle coperture delle strutture immobiliari Incubatore del Tessile ed ex Idrotermica Parravano	4.715.362	Eco Energia M & M. Srl
2012	Comune di Arce	Ammodernamento degli impianti di pubblica illuminazione (di esclusiva proprietà del comune), finalizzati all'efficienza energetica ed all'adeguamento normativo - affidamento in concessione del servizio di gestione integrata della manutenzione ordinaria, programmata e straordinaria, con la formula del global service di manutenzione, ai sensi della norma UNI 10685, inclusa la fornitura di energia elettrica e la progettazione definitiva, esecutiva e la realizzazione dei lavori iniziali di riqualifica, messa a norma quadri, risparmio energetico, contenimento dell'inquinamento luminoso degli impianti di pubblica illuminazione comunali, con il ricorso all'opzione del Finanziamento Tramite Terzi.	2.627.100	Tecno Trade International srl
2013	XII Comunità montana Monti Ernici di Veroli	Affidamento della gestione dell'ECO-Albergo Porciano e Valorizzazione Percorsi ciclo-pedonali ed aree verdi attrezzate.	2.150.000	Milk Land soc. Agricola Semplice
2013	Comune di Sora	Affidamento del contratto di disponibilità ai sensi art. 160 ter del D. Lgs. 163/2006 per la progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione, realizzazione, direzioni lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, gestione e manutenzione di un complesso a scopo sociale, culturale e ricreativo per la terza età'	1.914.822	Fiorini Costruzioni srl
2013	Comune di Anagni	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale	400.000	S.S. Lazio nuoto a.s.d.
2012	Comune di San Giorgio a Liri	Gara 4586926 - Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, costruzione, gestione e manutenzione di 2 impianti fotovoltaici da installarsi su edifici scolastici in Comune di San Giorgio a Liri. CIG 46529843DD - CUP Scuola Elementare E23B12000160003 Scuola Media E23B11000490003	244.033	Indexa Italia 2 Srl
2012	Comune di Isola del Liri	Affidamento del servizio di gestione dell'area ex parco giochi e impianti sportivi in loc. San Carlo	60.000	San Carlo società cooperativa
2011	Comune di Alatri	Bando suddiviso in n. 2 lotti - Affidamento in concessione della gestione degli impianti sportivi comunali. Lotto 2) CIG: 2355972199.	50.000	Asd Body Jmmy
2011	Comune di Alatri	Bando suddiviso in n. 2 lotti - Affidamento in concessione della gestione degli impianti sportivi comunali. Lotto 1) CIG: 23559710C6.	40.000	Asd nuovo basket Alatri
2013	Comune di Anagni	Affidamento in concessione in uso e gestione dello stadio comunale di Via S. Magno.	-	Associazione sportiva a.s.d. Anagni Calcio
2012	Comune di Ceprano	Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, con esclusione dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, delle entrate patrimoniali e delle entrate derivanti da sanzioni amministrative. cig: 4515430ABA	-	Ica Srl
2012	Comune di Ceprano	Affidamento in concessione della gestione degli impianti sportivi comunali di Via Cornete	-	Aics comitato di Frosinone

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - [www.siop-lazio.it](http://www.siop-lazio.it)

### 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

*In collaborazione con l'Unità Tecnica Finanza di Progetto – DIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri*

#### 5.1. Definizioni: Partenariato Pubblico Privato e Finanza di Progetto

Per **Partenariato Pubblico Privato** ("PPP") si intende, generalmente, una forma di cooperazione a lungo termine tra il settore pubblico e quello privato per l'espletamento di compiti pubblici (realizzazione di opere e gestione di servizi), nel cui contesto le risorse necessarie sono poste in gestione congiunta ed i rischi legati ai progetti sono suddivisi tra i *partner* in modo proporzionato, sulla base delle rispettive competenze di gestione del rischio.

La complessa tematica del PPP non ha condotto all'elaborazione di una disciplina uniforme a livello comunitario mentre nell'ordinamento giuridico nazionale il D.L.gs. 12 aprile 2006 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) prevede una definizione *ad hoc* di contratti di Partenariato Pubblico Privato.

L'art. 3, comma 15-ter<sup>4</sup>, del Codice dei contratti pubblici recita: "*i «contratti di Partenariato Pubblico Privato» sono contratti aventi per oggetto una o più prestazioni quali la progettazione, la costruzione, la gestione o la manutenzione di un'opera pubblica o di pubblica utilità, oppure la fornitura di un servizio, compreso in ogni caso il finanziamento totale o parziale a carico di privati, anche in forme diverse, di tali prestazioni, con allocazione dei rischi ai sensi delle prescrizioni e degli indirizzi comunitari vigenti. Rientrano, a titolo esemplificativo, tra i contratti di Partenariato Pubblico Privato: la concessione di lavori, la concessione di servizi, la locazione finanziaria, il contratto di disponibilità, l'affidamento di lavori mediante finanza di progetto e le società miste. Possono rientrare altresì tra le operazioni di Partenariato Pubblico Privato l'affidamento a contraente generale ove il corrispettivo per la realizzazione dell'opera sia in tutto o in parte posticipato e collegato alla disponibilità dell'opera per il committente o per utenti terzi*".

Nell'ambito del **diritto comunitario** la fattispecie del PPP è delineata nel *Libro verde relativo ai partenariati pubblico-privati ed al diritto degli appalti pubblici e delle concessioni* della Commissione europea del 30 aprile 2004 e dalle Comunicazioni interpretative sul PPP<sup>5</sup>: il tema non ha invece una definizione e una disciplina nel diritto comunitario.

Il *Libro verde* individua le seguenti **caratteristiche di un'operazione in PPP**: a) la lunga durata del rapporto, che implica una cooperazione tra i due *partner* sui vari aspetti del progetto da realizzare; b) il finanziamento del progetto garantito in tutto o in parte dal settore privato; c) il ruolo strategico degli operatori economici

<sup>4</sup> Comma introdotto dall'art. 2, comma 1, lettera a), D.L.gs. n. 152 del 2008 (c.d. terzo decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici) e modificato dall'art. 44, comma 1, lettera b), decreto legge n. 1 del 2012 convertito dalla legge 24 marzo 2012, n. 27.

<sup>5</sup> COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE, Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale europeo e al Comitato delle Regioni sui partenariati pubblico-privati e sul diritto comunitario in materia di appalti pubblici e concessioni, Bruxelles 15.11.2005, COM(2005) 569 definitivo e Comunicazione interpretativa della Commissione sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e delle concessioni ai partenariati pubblico-privati istituzionalizzati (PPPI), Bruxelles 05.02.2008, 2008/C 91/02. Ulteriore riferimento normativo a livello comunitario è costituito dalle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE recepite dal D.L.gs. n. 163/2006.

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

privati, che partecipano a tutte le fasi del progetto; d) la distribuzione dei rischi tra il partner pubblico e quello privato, da effettuarsi caso per caso, in funzione della capacità delle parti di valutare, controllare e gestire gli stessi.

Nel documento vengono, inoltre, distinte due forme principali di PPP: il **PPP di tipo contrattuale** ed il **PPP di tipo istituzionalizzato**. Nel primo caso il rapporto tra soggetto pubblico e soggetto privato si fonda su legami esclusivamente convenzionali; nel secondo caso la cooperazione tra i due soggetti avviene nell'ambito di un'entità distinta dotata di personalità giuridica propria e che consente al partner pubblico di conservare un livello di controllo relativamente elevato sulla struttura, compatibilmente con l'applicazione del diritto societario.

Nell'ordinamento nazionale il citato art. 3, comma 15-ter del Codice dei Contratti Pubblici prosegue elencando, a titolo esemplificativo, i contratti di PPP, quali: la concessione di lavori, la concessione di servizi, la locazione finanziaria, il contratto di disponibilità, l'affidamento di lavori mediante finanza di progetto, le società miste, l'affidamento a contraente generale, ove il corrispettivo per la realizzazione dell'opera sia, in tutto o in parte, posticipato e collegato alla disponibilità dell'opera per il committente o per utenti terzi.

La predetta norma ricomprende dunque le procedure di cui all'art. 153 del Codice (Finanza di progetto) tra le tipologie contrattuali del PPP, mentre l'art. 153 disciplina piuttosto norme specifiche per l'affidamento di un contratto di concessione di lavori pubblici, che è uno dei contratti di PPP.

Per **finanza di progetto** (*project financing*) si può intendere *“il finanziamento di una specifica unità economica mediante un'operazione in cui il finanziatore considera il flusso di cassa e gli utili di progetto come garanzia per il rimborso del debito e le attività dell'unità economica come garanzia collaterale.”*<sup>6</sup>.

Principali caratteristiche di un'operazione finanziata in *project financing* sono le seguenti: i) l'iniziativa viene isolata mediante una struttura di *“ring fence”* dal patrimonio dei promotori attraverso una società di progetto; ii) la valutazione delle capacità di rimborso del debito è conseguentemente basata sulle previsioni, in termini quantitativi e temporali, dei flussi di cassa generati (reddito) dall'iniziativa finanziata e non sull'affidabilità economico-patrimoniale dei promotori; iii) le previsioni dei flussi di cassa, di cui al punto precedente, dipendono dalla corretta stima e allocazione dei rischi tra stazione appaltante, soggetto aggiudicatario e finanziatori.

### 5.2. Classificazione delle opere da realizzare in PPP

Ai fini della strutturazione di un'operazione in PPP è utile la distinzione delle opere e dei servizi connessi, oggetto dei contratti di PPP, nelle seguenti categorie:

- **OPERE CALDE:** iniziative dotate di un'intrinseca capacità di generare reddito attraverso ricavi da utenza nella fase di gestione. In tal caso i ricavi commerciali consentono al settore privato un integrale recupero

---

<sup>6</sup> P. K. NEVITT, *Project financing*, London, 1993, p.3.



## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

dei costi di investimento nell'arco della vita di una concessione. Fanno parte di questa categoria, a titolo esemplificativo, i termovalorizzatori, i cimiteri, gli impianti di produzione di energie rinnovabili, alcune autostrade a pedaggio.

- **OPERE TIEPIDE:** progetti che richiedono una componente di contribuzione pubblica poiché i ricavi commerciali da utenza sono di per sé stessi insufficienti a generare adeguati ritorni economici, ma la cui realizzazione genera rilevanti esternalità positive in termini di benefici sociali indotti dall'infrastruttura che giustificano il cofinanziamento pubblico. Fanno parte di questa categoria, a titolo esemplificativo, parcheggi, impianti sportivi, strutture turistico-culturali-ricettive, asili nido, RSA, depuratori, acquedotti, metropolitane, funicolari, aeroporti, porti turistici e commerciali, reti di teleriscaldamento e alcune autostrade a pedaggio.
- **OPERE FREDDI:** progetti in cui il privato realizza e gestisce l'opera sulla base di pagamenti effettuati dalla Pubblica Amministrazione. Fanno parte di questa categoria, a titolo esemplificativo, gli ospedali, le scuole, le carceri, le sedi di uffici pubblici e gli impianti di pubblica illuminazione.

### 5.3. Iter da seguire per l'individuazione della forma di PPP più idonea: lo Studio di fattibilità ed il PPP test

Per procedere ad un corretta individuazione della forma più idonea di PPP per la *“progettazione, la costruzione, la gestione o la manutenzione di un'opera pubblica o di pubblica utilità oppure la fornitura di un servizio”*, il documento principale da redigere è lo Studio di fattibilità (SdF)<sup>7</sup>. Esso dovrà prevedere: l'oggetto del contratto (progettazione, realizzazione e manutenzione dell'opera, gestione del servizio, ecc.); l'analisi della sostenibilità economico-finanziaria e giuridico-amministrativa; il c.d. PPP test; il livello degli standard qualitativi e quantitativi dei servizi; un'attenta analisi dei rischi di progetto.

Lo scopo dello SdF è quello di analizzare le esigenze informative connesse allo sviluppo di un nuovo progetto definito in linea di massima nella fase di pianificazione, e giungere :

- ✓ alla individuazione di una o più alternative atte a cogliere modalità diverse di realizzazione dell'idea originaria;
- ✓ a fornire all'organo decisore gli elementi di valutazione necessari per prendere una decisione riguardo alla realizzazione operativa del progetto;
- ✓ a proporre la soluzione tecnico organizzativa e finanziaria attraverso la valutazione di i) costi delle soluzioni, ii) benefici ottenibili nel tempo, iii) rischi legati alla realizzazione, iv) conseguenze del mancato raggiungimento degli obiettivi progettuali;

<sup>7</sup> Sui contenuti degli SdF cfr.: art.14 (*“Studio di fattibilità”*) del D.P.R. 207/2010 recante Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti pubblici e Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 1/2009 *“Linee guida sulla finanza di progetto dopo l'entrata in vigore del c.d. “terzo correttivo”* che, nella seconda parte, contiene: *“Linee guida per la compilazione degli studi di fattibilità”*.

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

- ✓ a fornire indicazioni in merito alla scelta tra le forme tradizionali di appalto pubblico e il PPP, utilizzando la predisposizione di un *PPP test*.

In particolare, tra i contenuti che lo SdF deve prevedere, il *PPP test*<sup>8</sup> si può definire come l'insieme di una serie di analisi volte ad individuare la possibilità e il vantaggio per la PA di realizzare un progetto pubblico o di pubblica utilità con schemi di PPP.

In primo luogo, il *PPP test*, ha l'obiettivo di rilevare la presenza di alcune condizioni necessarie all'utilizzo di schemi di PPP, in particolare:

- ✓ un quadro normativo e regolatorio compatibile;
- ✓ l'esistenza di rischi trasferibili al soggetto privato;
- ✓ la capacità organizzativa e la presenza del *know how* da parte dell'Amministrazione per intraprendere un'operazione di PPP;
- ✓ la possibilità di praticare meccanismi di pagamento riconducibili a precisi livelli quantitativi e qualitativi di *performance* del servizio;
- ✓ l'eventuale tariffabilità dei servizi da erogare e la verifica del consenso della collettività a pagare tali servizi.

In secondo luogo, il *PPP test* ha l'obiettivo di:

- ✓ confrontare la modalità scelta di PPP con le forme tradizionali di appalto pubblico per valutare il *Value for Money* per l'Amministrazione;
- ✓ evidenziare il grado di appetibilità da parte del mercato per la gestione dei servizi impiegando l'Analisi di Fattibilità Finanziaria (AFF);
- ✓ indicare la quantità ottimale di risorse finanziarie pubbliche da destinare ad ogni singolo progetto, laddove richiesto un "prezzo" (contributo pubblico) per il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario.

Sulla base degli esiti dello SdF l'Amministrazione dovrebbe avere a disposizione tutti gli elementi necessari per poter decidere la forma di PPP più adeguata per la realizzazione dell'opera o la gestione del servizio, scegliere la procedura di gara più idonea al caso concreto e pubblicare il bando per l'affidamento del contratto prescelto.

All'Amministrazione spetterà, comunque, il compito di vigilare sulla corretta esecuzione delle obbligazioni contrattuali da parte dei soggetti privati.

La redazione dello SdF dovrebbe orientare le amministrazioni verso la più corretta forma di PPP e ridurre il rischio di fallimento dell'operazione. Sarà il contratto di PPP a disciplinare, nel dettaglio, diritti ed obblighi delle parti nel caso di fallimento dell'operazione e a disciplinare i casi di riequilibrio del piano economico-finanziario e di aggiornamento del contratto al verificarsi di un evento di forza maggiore o di altri rischi che dovranno essere attentamente gestiti nel regolamento contrattuale.

---

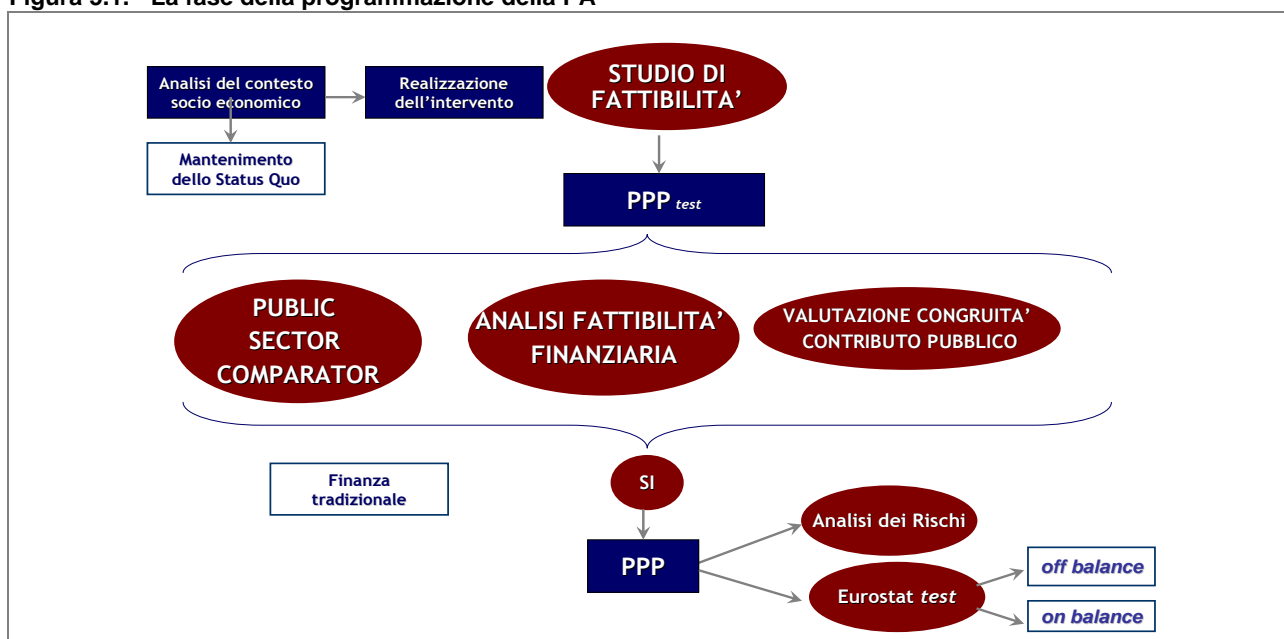
<sup>8</sup> Cfr.: UTFP, "100 Domande e Risposte", 2009, in [www.utfp.it](http://www.utfp.it).

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

### □ Percorso decisionale della PA

A monte della redazione dello SdF si può identificare una fase decisionale della Pubblica Amministrazione (PA), più ampia: quella della programmazione, all'interno della quale convivono una serie di analisi e decisioni che è necessario compiere prima di decidere di realizzare un investimento pubblico in PPP. A tal proposito si individua un percorso ideale che la PA dovrebbe compiere per giungere all'individuazione di un modello ottimale per la realizzazione di un investimento.

Figura 5.1. - La fase della programmazione della PA



Fonte: Presentazione UTFP

Premesso che la fase della programmazione è determinante per una corretta impostazione di un investimento pubblico in cui lo scopo della PA è di allocare le risorse nel migliore dei modi, il ricorso al PPP deve essere una scelta consapevole da effettuarsi sulla base dell'ottimizzazione di costi per la PA e della convenienza economica per il settore privato.

In tale fase, pertanto, si sviluppa il processo di analisi e d'impostazione dell'infrastruttura da realizzare e la procedura più idonea da adottare, stabilendo inoltre se percorrere la strada della finanza tradizionale o impostare un modello di PPP.

La PA si trova di fronte a due alternative nei confronti della collettività e dei bisogni pubblici da soddisfare: o mantenere lo status-quo in cui si trova o, in alternativa, affidarsi ad una serie di valutazioni che porteranno a decidere se far ricorso per la realizzazione dell'iniziativa a forme di PPP o alla finanza tradizionale.

Il primo passo che la PA deve compiere è l'analisi del contesto socio economico, che si traduce nell'elaborazione dello SdF, all'interno del quale si effettua un'attenta analisi e valutazione della fattibilità economico-finanziaria e sociale dell'intervento, si prosegue con l'utilizzo del PPP test, come sopra descritto,

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

preferibilmente supportato dal calcolo del Public Sector Comparator (PSC) e successivamente si completa il percorso decisionale attraverso l'analisi dei rischi e l'Eurostat *test*. Nel caso di operazioni di PPP, nelle quali la gestione economica dell'investimento non sia sufficiente da sola a garantire l'equilibrio economico finanziario, e per il quale occorre dunque la partecipazione finanziaria della PA nella forma di contributo pubblico, è necessario inoltre procedere alla valutazione della congruità del contributo pubblico.

L'analisi di fattibilità serve ad accertare se, e a quali condizioni, le diverse alternative progettuali prospettate siano materialmente realizzabili, finanziariamente sostenibili, coerenti con il quadro normativo esistente, compatibili con le capacità tecnico-amministrative del soggetto proponente.

In particolare, l'analisi di convenienza sociale è volta ad individuare, tra le varie alternative progettuali fattibili, quella in grado di assicurare un adeguato "rendimento sociale". Nello specifico, due sono gli obiettivi a cui l'Amministrazione deve tendere. In primo luogo, ponendosi dal punto di vista dell'Amministrazione Pubblica in quanto tutore dell'interesse collettivo, è necessario valutare le diverse alternative progettuali, verificando quale di esse produca il miglior risultato in termini di benefici e costi sociali. In secondo luogo, ponendosi dal punto di vista dell'Amministrazione Pubblica che promuove l'intervento, è necessario verificare, attraverso un'analisi dei flussi finanziari e della ripartizione dei rischi, se un eventuale ricorso all'iniziativa privata sia conveniente in termini di costo; ovvero se le alternative progettuali che prevedono un PPP garantiscono un effettivo risparmio di risorse rispetto alle alternative interamente pubbliche e la creazione di valore (c.d. *value for money* utilizzato per descrivere il beneficio derivante dal ricorso a forme di PPP.).

E' inoltre necessario verificare l'analisi di convenienza e sostenibilità economico-finanziaria volta ad individuare tra le varie alternative progettuali la "convenienza economica" e la "sostenibilità finanziaria" di ciascuna alternativa. La "convenienza economica" è la capacità del progetto di creare valore nel proprio arco di vita, e generare un livello di redditività, per il capitale investito, congruo rispetto alle aspettative dell'investitore privato; la "sostenibilità finanziaria" è la capacità del progetto di generare flussi monetari sufficienti a garantire il rimborso del prestito.

Strumenti di analisi e valutazione della fattibilità economico-finanziaria e sociale dell'intervento sono l'Analisi Costi - Benefici (ACB) e l'Analisi di Fattibilità Finanziaria (AFF).

L'ACB, in generale valuta i costi e i benefici sociali, ed è una metodologia di valutazione della convenienza o meno di eseguire un investimento in funzione degli obiettivi che si vogliono raggiungere<sup>9</sup> composta da un insieme di regole operative finalizzate a guidare le scelte del decisore pubblico tra ipotesi alternative di intervento. L'ACB permette al soggetto pubblico di valutare, in termini monetari, tutti gli svantaggi (costi) e tutti i vantaggi (benefici) che l'investimento genera in relazione ad uno specifico bacino di riferimento. I cosiddetti benefici non sono ricavi in senso stretto, ma consistono nella valorizzazione dell'effetto benefico che la nuova infrastruttura produrrà sulla collettività o sull'area di riferimento, incrementandone il livello di benessere.

<sup>9</sup> Esistono diversi testi e specifiche linee guida redatte dalla Commissione europea (EC, 2003 e 2008) per la realizzazione di una corretta ACB.

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

I prezzi reali utilizzati dal privato nell'ambito dell'analisi economico-finanziaria saranno modificati e trasformati nei cosiddetti "prezzi ombra" che rappresentano i prezzi in grado di rappresentare al meglio il punto di vista della collettività.

I costi e benefici relativi a tutto l'arco temporale del progetto, dovranno poi essere attualizzati tramite un tasso di attualizzazione dei costi e dei benefici futuri<sup>10</sup>.

All'interno dell'ACB si sviluppa l'analisi finanziaria, i cui risultati, come già detto, servono a valutare in termini monetari tutti gli svantaggi e i vantaggi che l'investimento genera in relazione ad uno specifico bacino di riferimento. L'obiettivo è giungere alla comparazione di benefici e costi associati alla realizzazione di un progetto, per determinare se il progetto produce un incremento o decremento nel livello di benessere di una collettività, tale da suggerirne o meno la realizzazione.

In particolare, l'analisi finanziaria è un metodo per l'analisi dei futuri flussi monetari generati dall'investimento che consente di valutare la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria di un progetto tramite l'aggregazione delle voci del bilancio d'esercizio in un piano di conti integrato (c.d. piano economico-finanziario) sviluppato su più esercizi prospettici. L'analisi finanziaria ha, pertanto, come obiettivo quello di stabilire se il progetto sarà in grado di generare un sufficiente flusso di cassa tale da coprire le uscite finanziarie nel momento in cui si verificano, o se, al contrario, il progetto rischia l'insolvenza, e di prevedere, inoltre, una congrua remunerazione del capitale investito. Il metodo più comunemente utilizzato è quello dei flussi monetari scontati (Discounted Cash Flow Method): si registrano e aggregano tutti gli effettivi esborsi o ricavi monetari generati dal progetto nell'arco di vita e si scontano i valori futuri con un adeguato fattore di sconto. L'analisi finanziaria è un passaggio necessario per l'ACB, di cui rappresenta un'analisi più limitata, per così dire la cerniera tra le analisi preliminari di mercato più la fattibilità tecnico-normativa e l'analisi economica vera e propria<sup>11</sup>.

Per valutare il grado di appetibilità da parte del mercato per la realizzazione e gestione dell'infrastruttura si procederà, quindi, all'Analisi di Fattibilità Finanziaria.

Un altro strumento di ausilio per la decisione della PA, molto utile ma poco diffuso in Italia, è il calcolo del *Public Sector Comparator* (PSC). Tale modello valutativo misura la convenienza, in termini di costo-qualità, del ricorso ai capitali e alla collaborazione con i privati, e si basa sul trasferimento dei rischi che si ipotizza di contrattualizzare con il privato, e sui costi connessi alla realizzazione e gestione dell'investimento in PPP. Il PSC confronta la realizzazione diretta dell'investimento con la più efficiente realizzazione in PPP e quantifica la creazione di valore generata dall'opera (*value for money*).

In sintesi la PA deve elaborare uno SdF al fine di individuare la procedura più adatta per la realizzazione di un investimento attraverso le analisi e valutazioni accennate, tenendo conto che tali analisi sono effettuate anche a tutela dell'Amministrazione stessa e delle scelte poste in essere, considerato che gli elementi

<sup>10</sup> "Seguendo i principali metodi proposti dalla letteratura sull'analisi costi – benefici, il tasso può essere commisurato ad uno o ad una combinazione dei seguenti indicatori: a) il tasso di rendimento del capitale privato; b) una proporzione (fissa o variabile) del tasso di crescita dell'economia di lungo termine; c) una media pluriennale del tasso d'interesse sui titoli pubblici a medio e lungo termine". In La Valutazione dei progetti d'investimento pubblici, Quaderni del NUVV – 1/pp.78.

<sup>11</sup> Cfr.: linee guida della Commissione europea (EC, 2003 e 2008) per la realizzazione di una corretta ACB; La Valutazione dei progetti d'investimento pubblici, Quaderni del NUVV – 1/pp.78

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

contenuti nello SdF potranno costituire un utile riferimento per la redazione del bando di gara (es.: eventuale contributo in conto prezzo che l'Amministrazione potrà erogare; durata massima della concessione; importo massimo dei canoni che l'Amministrazione potrà sostenere; etc.).

Nello SdF, infine, oltre ad una parte tecnico-progettuale è prevista anche una parte giuridico-amministrativa volta a verificare – tra i vari elementi – il contratto di PPP più adatto al singolo caso concreto e la procedura di gara più idonea per l'affidamento del contratto stesso.

### 5.4. Procedure di PPP

In questo paragrafo sono descritte le procedure di PPP monitorate dall'Osservatorio e adottate dalla PA per l'affidamento di contratti per la costruzione, manutenzione e gestione di opere e servizi di pubblica utilità.

Le procedure di PPP monitorate dall'Osservatorio riguardano 4 forme di PPP:

- concessioni di lavori pubblici
- concessioni di servizi
- locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità (leasing immobiliare in costruendo)
- altre forme di PPP (contratto di sponsorizzazione, società mista, nuovo contratto di disponibilità, contratti collegati ai programmi di riqualificazione urbana).



## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

### 5.4.1. La concessione di lavori pubblici

Ove l'oggetto dell'affidamento sia costituito dalla realizzazione di lavori e dalla gestione di servizi, il contratto di PPP da affidare sarà un contratto misto qualificato come concessione di lavori ovvero di servizi sulla base dei criteri di prevalenza stabiliti dall'art. 14 del Codice ("contratti misti").

La concessione di lavori pubblici è definita dal Codice come un contratto avente ad oggetto la progettazione e/o l'esecuzione di lavori pubblici e la loro gestione funzionale ed economica nell'ambito del quale il corrispettivo è costituito dal diritto di gestione dell'opera ovvero da tale diritto accompagnato da un prezzo (cfr. artt. 3, comma 11 e 143 del Codice).

Nell'ipotesi di ricorso al contratto di concessione di lavori pubblici, la scelta della procedura da adottare per l'aggiudicazione dipende in sostanza dal livello di approfondimento dei documenti preparatori a disposizione dell'amministrazione nonché da una scelta discrezionale dell'Amministrazione, la quale:

- I. avendone i mezzi (in termini di professionalità al proprio interno ovvero di risorse economiche per affidare l'incarico a terzi), può decidere di definire con maggiore dettaglio le caratteristiche dell'intervento prima di bandire la gara per l'aggiudicazione della concessione (attraverso la tradizionale procedura ad iniziativa pubblica ex art. 144 del Codice);
- II. ovvero può valutare più opportuno lasciare un margine più ampio all'apporto dei privati in sede di gara, demandando loro la specificazione degli elementi già individuati nello Studio di fattibilità a base di gara (attraverso la tradizionale procedura ad iniziativa privata ex art. 153 del Codice).

Nel caso sub I), l'Amministrazione deve avere a disposizione: il progetto di livello almeno preliminare, lo schema di contratto di concessione, il piano economico finanziario degli investimenti e della connessa gestione (d'ora in avanti anche PEF). In sostanza, l'Amministrazione deve predisporre tutta la documentazione da porre a base di gara, mentre il privato aggiudicatario procederà all'elaborazione della progettazione definitiva ed esecutiva, alla realizzazione e alla gestione dell'opera. Si tratta di una procedura di aggiudicazione indubbiamente snella rispetto a quella c.d. ad iniziativa privata.

Nell'ipotesi sub II), l'Amministrazione provvede a redigere uno Studio di fattibilità con le caratteristiche indicate all'art. 14 del Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici (D.P.R. 207/2010), da porre a base di gara sulla base di una delle seguenti procedure:

- la procedura ex art. 153 commi 1-14 (c.d. a gara unica) risponde ad un'esigenza di economicità di tempi e mezzi procedurali;
- la procedura ex art. 153, comma 15 (c.d. a doppia gara), nel caso in cui l'amministrazione ritenga utile, per i progetti, particolarmente complessi, un doppio confronto concorrenziale con un progressivo affinamento degli aspetti tecnico-economici del progetto proposto dal promotore e delle clausole della convenzione.

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

Diversamente è da dirsi con riferimento alle procedure disciplinate all'art. 153, comma 16 e comma 19 del Codice che presuppongono, rispettivamente, l'inerzia dell'amministrazione e l'assenza dell'opera oggetto della proposta privata negli atti di programmazione delle opere pubbliche (per approfondimenti cfr. UTFP Relazione annuale 2011).

### 5.4.2. La Concessione di servizi e il promotore di servizi

La concessione di servizi ex art. 3, comma 12 e art. 30 comma 1 del Codice è un contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico di servizi, ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura dei servizi consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio. Tale diritto può essere accompagnato da un prezzo versato dal concedente nel caso in cui quest'ultimo imponga al concessionario di praticare nei confronti degli utenti prezzi inferiori a quelli corrispondenti alla somma del costo del servizio o dell'ordinario utile di impresa, ovvero qualora sia necessario assicurare al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare.

In linea di principio le concessioni di servizi sono sottratte alla disciplina del Codice, salvo quanto prescritto dall'art. 30 del Codice stesso. In particolare tale norma prevede che la scelta del concessionario di servizi debba avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, di cui al Trattato CE, invitando alla gara almeno cinque concorrenti e con predeterminazione dei criteri selettivi (fatte salve discipline specifiche che prevedano forme più ampie di tutela della concorrenza). L'Amministrazione dovrà quindi predisporre la documentazione da porre a base di gara per l'affidamento del contratto.

L'istituto del promotore di servizi, disciplinato dall'art. 278 del Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici, prevede l'aggiudicazione della concessione di servizi attraverso una procedura di gara *ad hoc* avviata in seguito a proposte di soggetti privati che contengano uno Studio di fattibilità, una bozza di convenzione, un piano economico-finanziario asseverato, l'indicazione dei criteri di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le garanzie offerte e le spese sostenute per l'elaborazione della proposta stessa. Le amministrazioni valutano la fattibilità delle proposte entro sei mesi dal ricevimento delle stesse, sotto il profilo della funzionalità, della fruibilità del servizio, della accessibilità al pubblico, del rendimento, del costo di gestione e manutenzione, della durata della concessione, delle tariffe da applicare, della metodologia di aggiornamento delle stesse, del valore economico del piano e del contenuto della bozza di convenzione. In caso di presentazione di più proposte, queste vengono valutate comparativamente nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, al fine di individuare un promotore.



## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

Successivamente all'individuazione del soggetto promotore, ai fini della scelta del concessionario, l'Amministrazione indice una gara informale – secondo le previsioni del citato articolo 30 del Codice - in cui viene invitato anche il promotore, ponendo a base di gara la proposta presentata dallo stesso. Il promotore ha il diritto di adeguare la propria offerta a quella giudicata più conveniente, risultando così affidatario della concessione (c.d. diritto di prelazione a favore del soggetto promotore).

Tale procedimento consente all' Amministrazione – pur in assenza di documentazione di dettaglio relativa al Progetto da realizzare - di ricevere una proposta di intervento privato e, una volta valutata di pubblico interesse, di porla a base di gara per la scelta del soggetto concessionario.

### 5.4.3. *Locazione finanziaria o leasing in costruendo*

L'articolo 160-bis del Codice ha introdotto la possibilità di ricorrere al leasing immobiliare per la realizzazione, l'acquisizione e il completamento di opere pubbliche o di pubblica utilità, mettendo a disposizione delle amministrazioni prive di risorse economiche un'ulteriore opportunità per la realizzazione di opere pubbliche. Si tratta di una forma di realizzazione per mezzo della quale un soggetto finanziario anticipa all'appaltatore i fondi per eseguire l'opera pubblica e, successivamente all'avvenuta esecuzione, viene ristorato dal soggetto appaltante attraverso la corresponsione di canoni periodici.

Viene stabilito, quindi, che per la realizzazione, l'acquisizione ed il completamento di opere pubbliche o di pubblica utilità i committenti possono avvalersi anche del contratto di locazione finanziaria, che costituisce appalto pubblico di lavori, salvo che questi ultimi abbiano un carattere meramente accessorio rispetto all'oggetto principale del contratto medesimo.

Lo strumento del leasing può essere utilizzato da tutti i committenti (sia le pubbliche amministrazioni, sia le società a capitale pubblico, sia i soggetti operanti nei settori speciali). Inoltre, tale strumento è utilizzabile sia per immobili da realizzare, sia per immobili già esistenti, sia per il completamento degli immobili stessi.

Il bando determina i requisiti soggettivi, funzionali, economici, tecnico-realizzativi ed organizzativi di partecipazione, le caratteristiche tecniche ed estetiche dell'opera, i costi, i tempi e le garanzie dell'operazione nonché i parametri di valutazione tecnica ed economico-finanziaria dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

L'offerente può essere anche una associazione temporanea costituita dal soggetto finanziatore e dal soggetto realizzatore. In tal caso, però, in presenza di fallimento, inadempimento o sopravvenienza di qualsiasi causa impeditiva all'adempimento dell'obbligazione da parte di uno dei due soggetti costituenti l'associazione temporanea di imprese, l'altro può sostituirlo, con l'assenso del committente, con altro soggetto avente medesimi requisiti e caratteristiche.

L'adempimento degli impegni della stazione appaltante resta in ogni caso condizionato al positivo controllo della realizzazione ed alla eventuale gestione funzionale dell'opera secondo le modalità previste.

Il soggetto finanziatore deve dimostrare alla stazione appaltante che dispone, anche avvalendosi delle capacità di altri soggetti, dei mezzi necessari ad eseguire l'appalto.

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

La stazione appaltante pone a base di gara un progetto di livello almeno preliminare. L'aggiudicatario provvede alla predisposizione dei successivi livelli progettuali ed all'esecuzione dell'opera.

L'opera oggetto del contratto di locazione finanziaria può seguire il regime di opera pubblica ai fini urbanistici, edilizi ed espropriativi; l'opera può essere realizzata su un'area nella disponibilità dell'aggiudicatario.

### 5.4.4. Altre forme di PPP: il contratto di sponsorizzazione, la società mista, il contratto di disponibilità

Il **contratto di sponsorizzazione** è il contratto in cui l'Amministrazione (sponsee) offre ad un terzo (sponsor) la possibilità di pubblicizzare nome, logo, marchio o prodotti in appositi, determinati spazi, dietro un corrispettivo consistente in beni, servizi, o altre utilità. Nella fattispecie disciplinato dall'art. 26 del Codice, il contratto di sponsorizzazione ha per oggetto l'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici.

In base all'art. 26 del Codice al contratto di sponsorizzazione, che abbia per oggetto la realizzazione di lavori pubblici, ovvero interventi di restauro e manutenzione, ovvero servizi o forniture, si applicano le disposizioni in materia di requisiti soggettivi dei progettisti e degli esecutori del contratto. L'amministrazione aggiudicatrice è, inoltre, tenuta ad impartire le prescrizioni opportune in ordine alla progettazione, nonché alla direzione ed esecuzione del contratto.

La **società mista** è normata dall'articolo 113 del D.L.gs 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) che prevede, per la gestione delle reti e l'erogazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la facoltà di ricorrere "a società a capitale misto pubblico privato nelle quali il socio privato venga scelto attraverso l'espletamento di gare con procedure ad evidenza pubblica". Il successivo art. 116 prevede inoltre società per azioni con partecipazione anche minoritaria di enti locali per l'esercizio di servizi pubblici e per la realizzazione delle opere necessarie al corretto svolgimento del servizio, e per la realizzazione di infrastrutture ed altre opere di interesse pubblico.

L'articolo 1, comma 2, del Codice prevede poi che "Nei casi in cui le norme vigenti consentono la costituzione di società miste per la realizzazione e/o la gestione di un'opera pubblica o di un servizio, la scelta del socio privato avviene con procedure di evidenza pubblica". Il successivo art. 3, comma 3, stabilisce che "Le società miste non sono tenute ad applicare le disposizioni del presente codice limitatamente alla realizzazione dell'opera pubblica o alla gestione del servizio per i quali sono state specificamente costituite, se ricorrono le seguenti condizioni:

- la scelta del socio privato è avvenuta nel rispetto di procedure di evidenza pubblica;
- il socio privato ha i requisiti di qualificazione previsti dal presente codice in relazione alla prestazione per cui la società è stata costituita;
- la società provvede in via diretta alla realizzazione dell'opera o del servizio, in misura superiore al 70% del relativo importo".

## 5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

Infine, l'articolo 3 del decreto legge 223/2006 (convertito in legge dalla Legge 153/2006) afferma che le società, a capitale interamente pubblico o misto, costituite o partecipate dalle amministrazioni pubbliche regionali e locali per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti in funzione della loro attività, con esclusione dei servizi pubblici locali e dei servizi di committenza:

- devono operare esclusivamente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti ;
- non possono svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, né in affidamento diretto, né con gara;
- non possono partecipare ad altre società od enti con sede nel territorio nazionale.

A tal proposito va ricordato che il 9 agosto 2013 è terminato l'esame parlamentare del disegno di legge di conversione del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, recante disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia (c.d. "decreto del fare"), che è stato approvato con numerose modifiche e integrazioni. Il provvedimento, convertito dalla legge n. 98/2013, è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 20 agosto. Nello specifico l'articolo 49 "Proroga e differimento di termini in materia di spending review" prevede la proroga del termine entro cui le Amministrazioni pubbliche devono alienare le proprie partecipazioni societarie.

Il **contratto di disponibilità** è stato inserito nel nuovo articolo 160-ter del Codice dall'articolo 44 del c.d. decreto legge Cresci Italia (D.L. n. 1/2012), ed è definito come il "contratto mediante il quale sono affidate, a rischio e a spesa dell'affidatario, la costruzione e la messa a disposizione a favore dell'amministrazione aggiudicatrice di un'opera di proprietà privata destinata all'esercizio di un pubblico servizio, a fronte di un corrispettivo". Per messa a disposizione si intende l'onere assunto a proprio rischio dall'affidatario di assicurare all'amministrazione la costante fruibilità dell'opera, nel rispetto dei parametri di funzionalità previsti dal contratto, garantendo allo scopo la perfetta manutenzione e la risoluzione di tutti gli eventuali vizi, anche sopravvenuti.

I corrispettivi previsti a carico dell'amministrazione sono: il canone di disponibilità (commisurato alla prestazione), l'eventuale contributo in corso d'opera (non superiore al 50 per cento del costo di costruzione dell'opera), l'eventuale prezzo di trasferimento della proprietà al termine del contratto (parametrato al valore di mercato residuo dell'opera).

La gara per l'affidamento del contratto è basata su un bando e un capitolato prestazionale indicante le caratteristiche tecniche e funzionali dell'opera e le modalità per determinare la riduzione del canone di disponibilità. L'amministrazione aggiudicatrice valuta le offerte presentate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. L'affidatario assume i rischi di progettazione, costruzione e di disponibilità. Tale contratto, prevedendo che l'opera sia di proprietà privata e che tutti i rischi relativi alla fruibilità dell'opera siano a carico del soggetto privato, non crea in capo alle amministrazioni alcun problema di classificazione dell'asset in bilancio. In caso di eventuale trasferimento della proprietà dell'opera all'amministrazione aggiudicatrice, la norma prevede che l'eventuale prezzo di trasferimento a carico dell'amministrazione sia parametrato all'eventuale contributo in corso d'opera – che non deve essere

## **5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP**

superiore al cinquanta per cento del costo di costruzione dell'opera – e al valore di mercato residuo dell'opera. La ratio di tali precisazioni normative sembra proprio essere quella di impedire l'iscrizione in bilancio dell'opera da parte dell'amministrazione anche in caso di successivo trasferimento della proprietà in capo alla stessa amministrazione.