



SIOP Lazio
Sistema Informativo sulle Opportunità di PPP

IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO NEL LAZIO NEL 2012

Elaborazione **CRESME**
per *Camera di Commercio di Roma*

INDICE

<i>ELEMENTI DI SINTESI</i>	3
1. PPP E OO.PP. A CONFRONTO	10
1.1. L'evoluzione del PPP	11
1.2. I quattro segmenti "procedurali"	12
1.3. Le tipologie di opere	15
1.4. La dimensione delle opere	17
1.5. La committenza	24
2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI	26
3. I CONTRATTI AGGIUDICATI	30
4. I MERCATI PROVINCIALI	37
4.1. Il mercato di ROMA	39
4.2. Il mercato del resto di ROMA	44
4.3. Il mercato della provincia di VITERBO	48
4.4. Il mercato della provincia di RIETI	50
4.5. Il mercato della provincia di LATINA	52
4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE	55
5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP	58

Nel Lazio, nel 2012, la domanda di PPP continua a crescere

Il Partenariato Pubblico e Privato (PPP) negli ultimi anni ha assunto un ruolo strategico ed è considerato di rilevante importanza per il miglioramento e il mantenimento della funzionalità delle infrastrutture e dei servizi sul territorio, anche in ragione della scarsità delle risorse.

La domanda di Partenariato Pubblico e Privato (PPP), in base ai dati disponibili dell'Osservatorio Regionale del Partenariato Pubblico Privato (www.siop-lazio.it), un sistema informativo e di monitoraggio degli avvisi di gara e delle aggiudicazioni sull'intero panorama del PPP nel Lazio, nel 2012, nonostante il persistere della crisi economica e finanziaria, continua a crescere ma diventa sempre più difficile il percorso realizzativo.

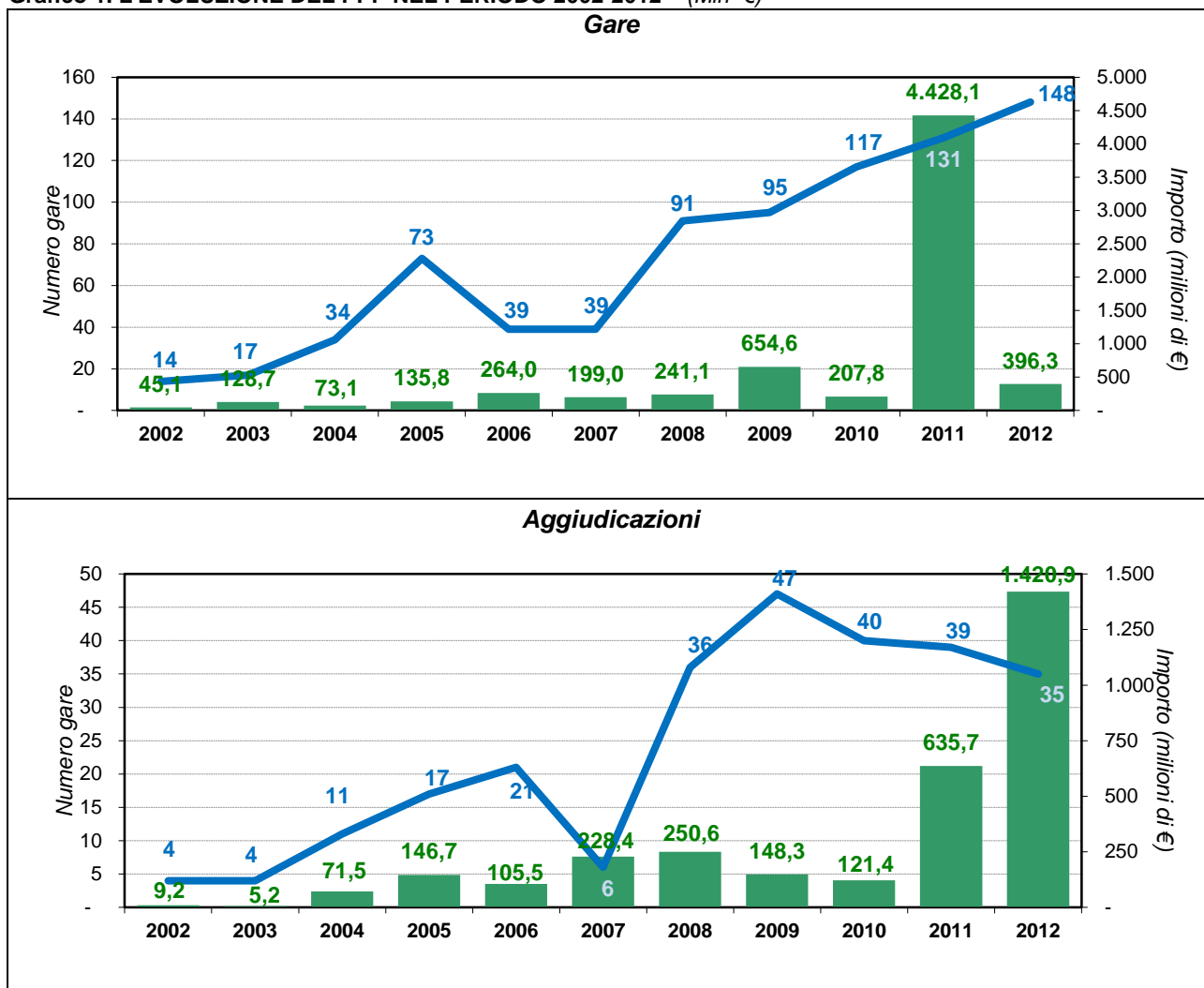
Nel 2012 le gare sono state 148 (il valore più alto dal 2002), per un volume d'affari di 396 milioni. Rispetto al 2011 si rileva un bilancio a doppia velocità: +13,9% il numero di gare, passato da 131 a 148 gare, -91% il volume d'affari, passato da oltre 4 a circa 400 milioni a causa del crollo degli interventi di importo superiore a 5 milioni di euro (-92% gli importi e - 40% il numero) su cui pesa la presenza, nel 2011, di maxi gare del valore eccezionale come il collegamento autostradale Roma-Latina e bretella Cisterna-Valmontone (circa 2,7 miliardi) e il servizio di distribuzione del gas nel territorio di Roma Capitale (circa 1,2 miliardi).

La domanda di PPP quindi nel 2012 continua a crescere spinta soprattutto dai Comuni e da altri soggetti che operano a livello locale e i motori trainanti sono i bandi per la realizzazione e gestione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili, per la gestione e riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica nonché la gestione di impianti sportivi esistenti con l'obiettivo di valorizzarli e riqualificarli mediante l'esecuzione di interventi volti alla messa a norma, al risparmio energetico e al potenziamento dell'offerta sportiva.

Il problema è che la domanda fa sempre più fatica a concretizzarsi, non a caso il numero di opere in PPP aggiudicate si riduce per il terzo anno consecutivo: si scende dalle 47 aggiudicazioni del 2009 a 40 nel 2010, a 39 nel 2011 per arrivare a 35 nel 2012. Risulta invece positivo, per il secondo anno consecutivo, il bilancio economico delle opere aggiudicate: si sale dai 121 milioni del 2010 a 636 milioni nel 2011 (+424% rispetto al 2010 grazie all'assegnazione della concessione di lavori pubblici per il prolungamento della Linea B della Metropolitana di Roma, tratta Rebibbia-Casal Monastero, dell'importo presunto pari a 447,6 milioni) per arrivare a superare 1,4 miliardi nel 2012 (+124% rispetto al 2011 grazie all'assegnazione della concessione di servizi, indetta da Roma Capitale, per la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale, del valore presunto di oltre 1,2 miliardi).

ELEMENTI DI SINTESI

Grafico 1. L'EVOLUZIONE DEL PPP NEL PERIODO 2002-2012 – (Mln €)

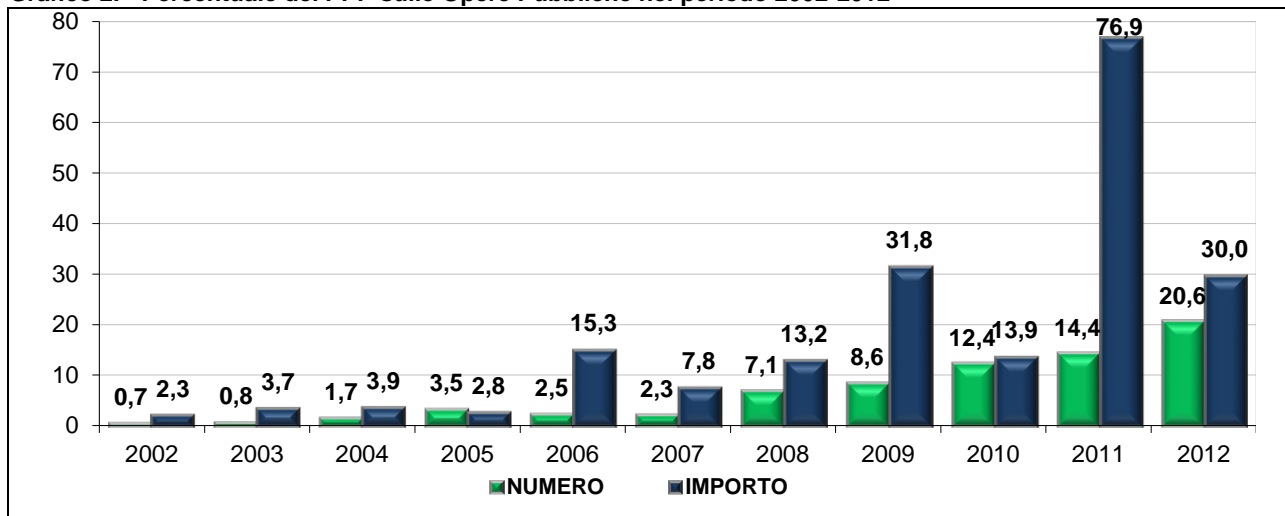


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

La crescita del mercato del PPP in atto in regione nel 2012 si avverte anche rispetto all'incidenza del PPP sull'intero mercato delle opere pubbliche, arrivata a rappresentare il 21% in termini di numero di opportunità, la quota più alta registrata dal 2002 (anno in cui rappresentava l'1% delle opportunità). Significativa anche l'incidenza per importo, pari al 30%, nonostante non raggiunga il livello record del 77% raggiunto nel 2011 grazie alla presenza di due maxi gare (autostrada Roma-Latina e servizio gas di Roma Capitale).

ELEMENTI DI SINTESI

Grafico 2. - Percentuale del PPP sulle Opere Pubbliche nel periodo 2002-2012



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

Territori: Lazio decimo per numero di opportunità e sesta per investimento in Italia

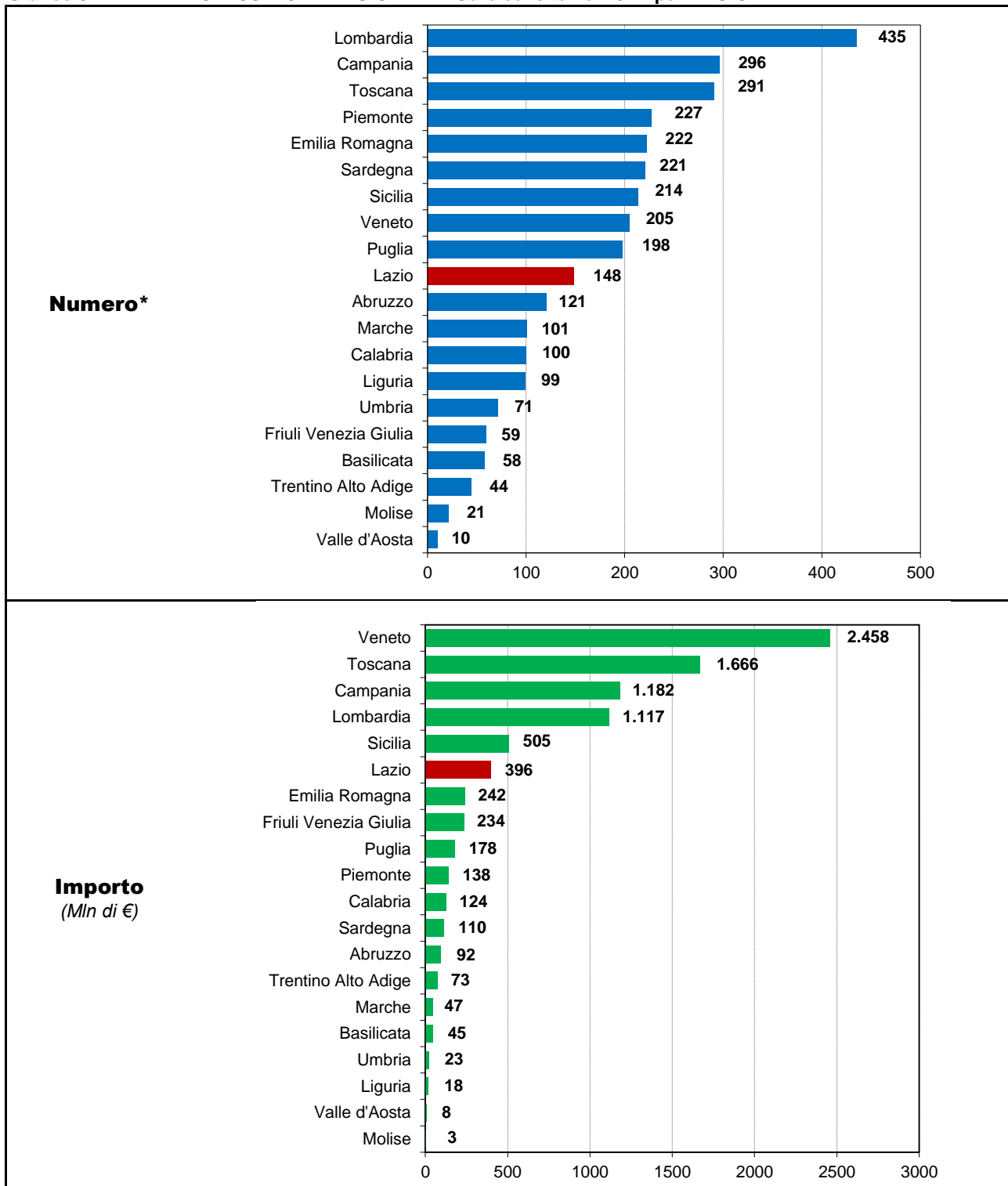
Rispetto all'intero mercato nazionale, nel 2012, il Lazio con 148 interventi in gara, contro una media regionale italiana di 159, si colloca al decimo posto nella classifica per numero di, mentre occupava la nona posizione nel 2011. Nella classifica per volume d'affari si colloca al sesto posto, con 396 milioni contro una media regionale italiana di 434 milioni. Un anno prima occupava la prima posizione.

A determinare le prime posizioni della classifica regionale per volume d'affari del 2012 sono: per il Veneto due concessioni di lavori pubblici del valore complessivo di 2,2 miliardi per la realizzazione di due tratte autostradali (l'Autostrada regionale Medio Padana Veneta Nogara (VR) – Mare Adriatico con collegamento ad ovest con la A22 del Brennero; la strada regionale SR 10 Padana Inferiore); per la Toscana risulta determinante la concessione di servizi indetta dall'ATO Toscana Centro per la gestione integrata dei rifiuti urbani (1,5 miliardi), mentre per la Campania sono invece determinanti l'insieme delle iniziative di PPP di importo superiore a 5 milioni di euro (1,1 miliardi su 1,2 totali) tra le quali è compresa la concessione di lavori pubblici per il completamento, la manutenzione e la gestione dell'Autostrada A3 Napoli-Pompei-Salerno (799 milioni).

Nel Lazio la gara più grande del 2012 ha un valore complessivo presunto di 193,8 milioni e riguarda l'affidamento in concessione della progettazione esecutiva, dei lavori di realizzazione e gestione del Nuovo Porto di Anzio, indetta da Capo d'Anzio Spa.

ELEMENTI DI SINTESI

Grafico 3. – PPP - LE CLASSIFICHE REGIONALI – Gare censite nel 2012 per REGIONE



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

ELEMENTI DI SINTESI

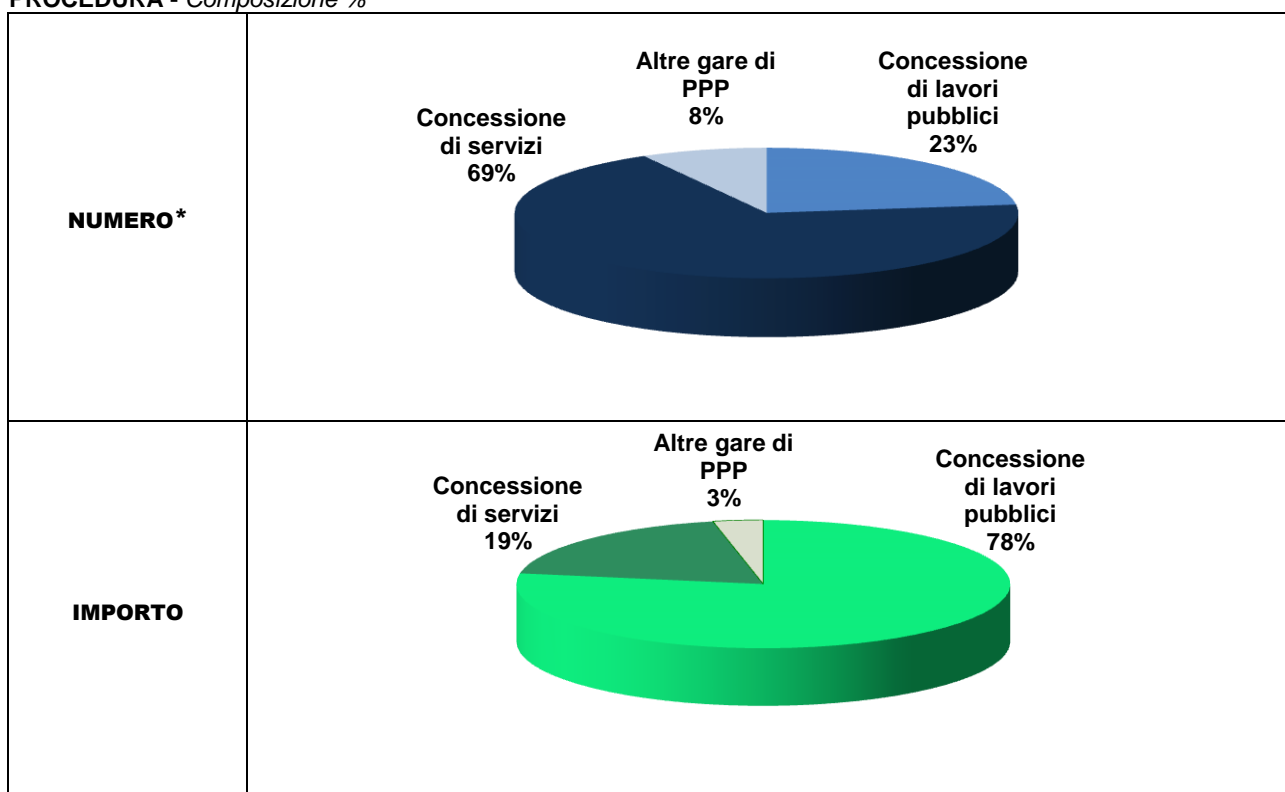
Segmenti di PPP: prime concessioni di servizi per numero e concessioni di lavori pubblici per importo

Le concessioni di servizi, nel 2012, sono prime per numero di opportunità, con 102 gare, pari al 69% del mercato regionale. Un anno prima, con 96 gare, rappresentavano il 73%.

Dal lato dell'importo sono prime le concessioni di lavori pubblici che, con 308 milioni, assorbono circa il 78% del valore del mercato regionale del PPP (era il 68% nel 2011).

Quote inferiori spettano alle altre gare di PPP (8% per numero e 3% per valore), mentre non sono state indette gare di locazione finanziaria di OOPP ovvero di leasing immobiliare in costruendo.

Grafico 4. - PPP - LA SEGMENTAZIONE PROCEDURALE DEL MERCATO - Gare censite nel 2012 per PROCEDURA - Composizione %



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

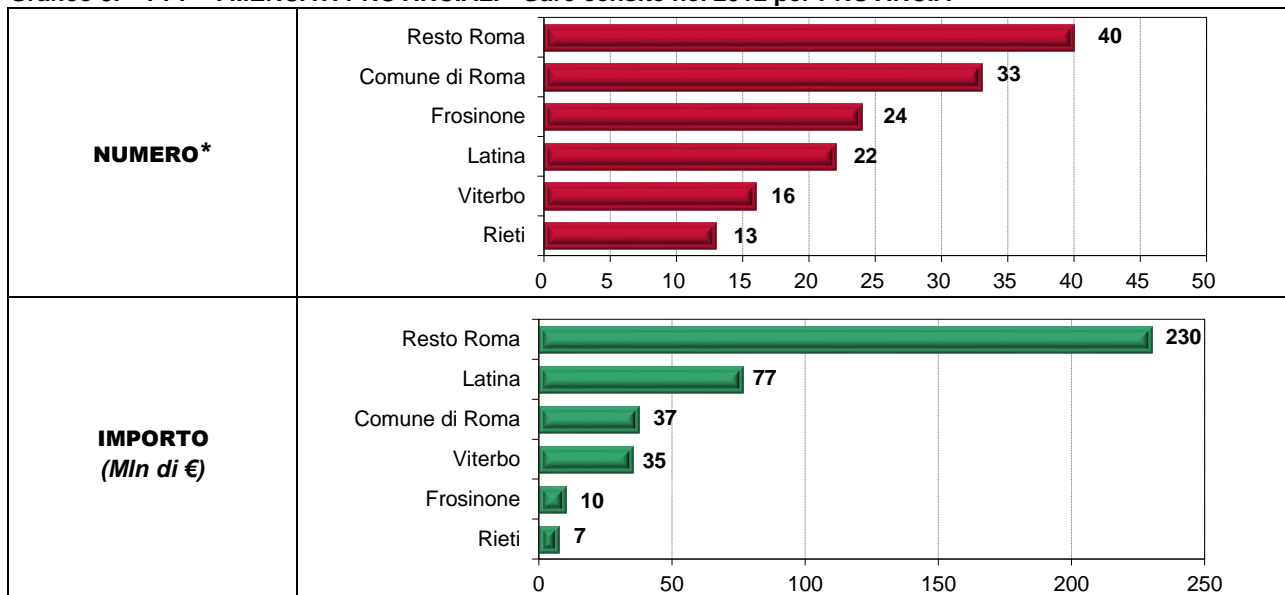
Mercati provinciali: il PPP sempre più diffuso nel Lazio

La distribuzione territoriale delle gare di PPP censite nel 2012 nelle cinque province del Lazio mostra un'intensa attività nella provincia di Roma, dove si concentra il 49% delle opportunità per numero e il 67% del volume d'affari in gara. Fanno riferimento al territorio del comune di Roma 33 gare per 37 milioni di euro, mentre riguardano il resto della provincia di Roma 40 iniziative per 230 milioni di euro.

In crescita anche i mercati di Frosinone, Viterbo, Rieti e Latina.

ELEMENTI DI SINTESI

Grafico 5. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI - Gare censite nel 2012 per PROVINCIA



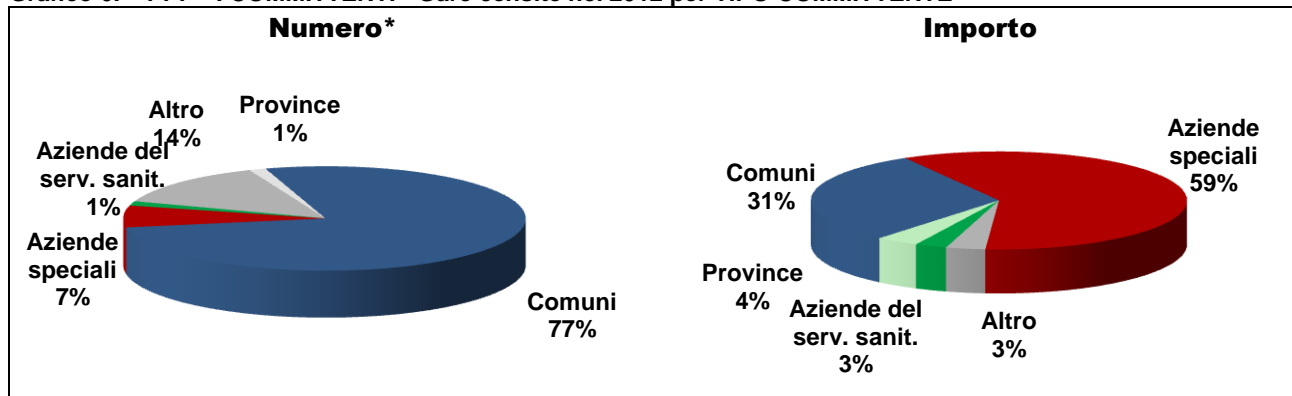
Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Committenti: protagonisti Comuni e Aziende speciali

Rispetto alla committenza, il mercato del PPP del Lazio nel 2012 è formato quasi esclusivamente dalla domanda dei Comuni e delle Aziende speciali. Alle Amministrazioni comunali, con 114 gare per 122 milioni, spetta il 77% del mercato del PPP regionale per numero di opportunità e il 31% per importi. Il confronto con la domanda espressa dai Comuni nel 2011, mostra un trend a doppia velocità: il numero di opportunità cresce del 13% (si passa da 101 gare a 114), ma il volume d'affari è in calo del 93% (da 1,6 miliardi a 122 milioni), per la presenza nel 2011 della maxi gara del Comune di Roma per la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale, del valore presunto di oltre 1,2 miliardi. Da segnalare l'attività delle Aziende speciali a cui spettano quote del 7% per numero e del 59% per importo, grazie principalmente alla maxi gara indetta da Capo d'Anzio Spa.

Grafico 6. – PPP - I COMMITTENTI - Gare censite nel 2012 per TIPO COMMITTENTE



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

ELEMENTI DI SINTESI

I settori di attività: motori trainanti impianti sportivi, reti energetiche e il nuovo porto di Anzio

Nel 2012 tra i protagonisti della domanda di PPP troviamo gli impianti sportivi con 37 gare (erano 28 nel 2011) e le reti energetiche con 24 gare (13 nel 2011).

Si tratta di bandi per la gestione di impianti sportivi esistenti, con l'obiettivo di valorizzarli e riqualificarli mediante l'esecuzione di interventi volti alla messa a norma, al risparmio energetico e al potenziamento dell'offerta sportiva, e di bandi per la realizzazione e gestione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili e per la gestione e riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica.

In cima alla classifica per volume d'affari si posizionano invece gli approdi turistici con i 194 milioni stimati per realizzare il nuovo porto di Anzio.

Tabella 1. – PPP – I SETTORI DI ATTIVITA' - Gare censite nel biennio 2011-2012 per TIPOLOGIA DI OPERA
Importo in milioni di €

	2011				2012			
	N. TOTALE	di cui con importo noto			N. TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Acqua, gas, energia, telecomunicazioni	13	12	1.322,9	110,2	24	19	56,5	3,0
Approdi turistici	5	1	0,2	0,2	3	1	193,8	193,8
Arredo urbano e verde pubblico	24	9	8,2	0,9	15	5	0,3	0,1
Beni culturali	4	4	8,1	2,0	1	-	-	-
Centri polivalenti	-	-	-	-	1	1	0,0	0,0
Cimiteri	5	5	23,8	4,8	1	1	0,0	0,0
Commercio e artigianato	24	18	8,3	0,5	23	9	3,5	0,4
Direzionale	1	1	193,0	193,0	-	-	-	-
Igiene urbana	-	-	-	-	1	1	35,0	35,0
Impianti sportivi	28	15	4,1	0,3	37	22	11,9	0,5
Parcheggi	4	4	14,6	3,6	10	10	27,5	2,7
Riassetto di comparti urbani	5	3	29,0	9,7	3	2	19,7	9,9
Sanità	2	1	36,4	36,4	1	1	5,0	5,0
Scolastico e sociale	-	-	-	-	3	3	15,1	5,0
Tempo libero	2	2	0,4	0,2	6	4	2,3	0,6
Trasporti	4	3	2.772,6	924,2	1	1	0,1	0,1
Turismo	8	6	1,0	0,2	12	11	2,6	0,2
Varie	2	2	5,7	2,9	6	6	23,0	3,8
TOTALE	131	86	4.428,1	51,5	148	97	396,3	4,1

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

1. PPP E OOPP A CONFRONTO

L'importanza del PPP nel mercato delle Opere Pubbliche del Lazio

Il mercato delle opere pubbliche nel Lazio, come emerge dall'analisi dei bandi di gara basata sulle diverse modalità di realizzazione dei lavori, si caratterizza per la profonda trasformazione nella direzione di una sempre maggiore separazione tra il mercato "tradizionale" e i cosiddetti "nuovi mercati" o "mercati innovativi" che rendono sempre più sfumati i confini tra capitali privati e pubblici e tra lavori e servizi.

Nel Lazio, tra il 2002 e il 2012, infatti, si è assistito all'avanzamento del peso dei nuovi mercati rispetto all'intero mercato delle opere pubbliche: nel 2002 gli appalti tradizionali erano il 96% del totale e riguardavano circa l'88% del valore in gara; dieci anni dopo, nel 2012, le stesse quote sono scese al 63% e al 27%. I nuovi mercati quindi oggi rappresentano il 37% delle opportunità e il 73% del volume d'affari. Tra i mercati innovativi un ruolo di primo piano spetta al PPP il cui peso rispetto al mercato complessivo delle Opere Pubbliche è passato dall'1% del 2002 al 21% del 2012 in termini di numero di opportunità - la quota più alta di tutto il periodo di osservazione - e dal 2% al 30% per importo. Quota quest'ultima inferiore solo ai valori del 2009 e del 2011, anno quest'ultimo in cui si è registrato il maggiore volume d'affari in PPP per effetto della presenza di due maxi gare: la concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata, indetta da Autostrade del Lazio Spa, per la realizzazione del Corridoio Intermodale Roma-Latina e collegamento Cisterna-Valmontone, dell'investimento presunto di oltre 2,7 miliardi; la concessione di servizi, indetta da Roma Capitale, per la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale, del valore presunto di oltre 1,2 miliardi.

Tabella 2. – MERCATO OPERE PUBBLICHE – Gare censite per SISTEMA DI REALIZZAZIONE LAVORI negli anni 2002, 2005, 2008-2012 (Importi in milioni di euro)

	2002	2005	2008	2009	2010	2011	2012	Totale '02-'12
NUMERO								
Partenariato pubblico-privato	14	73	91	95	117	131	148	798
Progettazione e realizzazione	34	148	94	99	94	101	74	1.084
Contraente generale		1						1
Manutenzione e gestione	37	47	38	43	40	34	47	443
TOTALE NUOVO MERCATO	85	269	223	237	251	266	269	2.326
Sola esecuzione	1.933	1.842	1.065	873	691	643	448	13.608
TOTALE OOPP	2.018	2.111	1.288	1.110	942	909	717	16.382
<i>Incidenza % nuovo mercato su totale OOPP</i>	4,2	12,7	17,3	21,4	26,6	29,3	37,5	14,2
<i>Incidenza % PPP su totale OOPP</i>	0,7	3,5	7,1	8,6	12,4	14,4	20,6	4,9
IMPORTO (Mln €)								
Partenariato pubblico-privato (1)	45	136	241	655	208	4.428	396	6.774
Progettazione e realizzazione (3)	104	596	457	400	271	387	427	4.477
Contraente generale		2.511						2.511
Manutenzione e gestione	91	125	291	235	479	178	142	3.705
TOTALE NUOVO MERCATO	241	3.368	990	1.290	958	4.993	966	17.466
Sola esecuzione	1.690	1.419	833	767	539	767	354	11.352
TOTALE OOPP	1.931	4.787	1.823	2.056	1.497	5.760	1.320	28.818
<i>Incidenza % nuovo mercato su totale OOPP</i>	12,5	70,3	54,3	62,7	64,0	86,7	73,2	60,6
<i>Incidenza % PPP su totale OOPP</i>	2,3	2,8	13,2	31,8	13,9	76,9	30,0	23,5

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

1.1. L'evoluzione del PPP

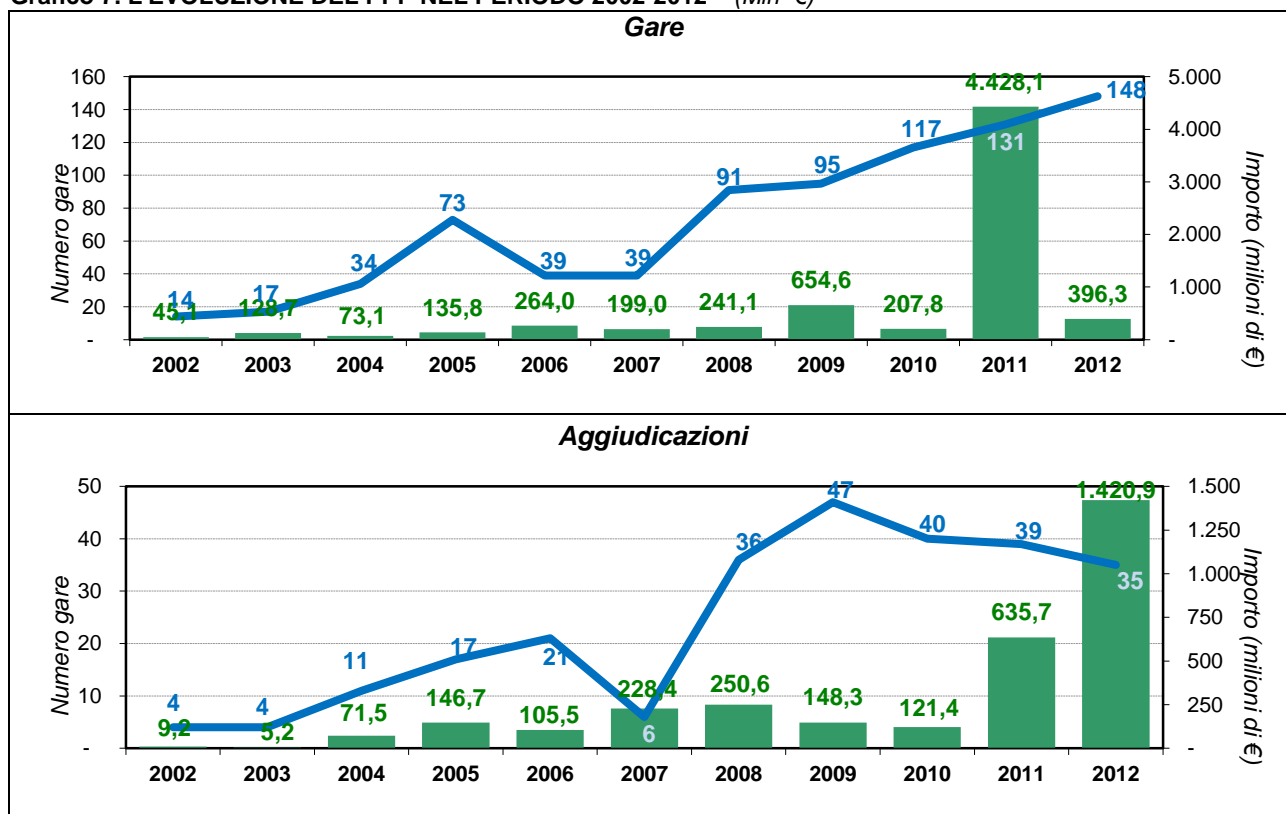
Il Partenariato Pubblico e Privato (PPP) negli ultimi anni ha assunto un ruolo strategico ed è considerato di rilevante importanza per il miglioramento e il mantenimento della funzionalità delle infrastrutture e dei servizi sul territorio, anche in ragione della scarsità delle risorse.

La domanda di Partenariato Pubblico e Privato (PPP), in base ai dati disponibili dell'Osservatorio Regionale del Partenariato Pubblico Privato (www.siop-lazio.it), un sistema informativo e di monitoraggio degli avvisi di gara e delle aggiudicazioni sull'intero panorama del PPP nel Lazio, nel 2012, nonostante il persistere della crisi economica e finanziaria, continua a crescere ma diventa sempre più difficile il percorso realizzativo.

Nel 2012 le gare sono state 148 (il valore più alto dal 2002), per un volume d'affari di 396 milioni. Rispetto al 2011 si rileva un bilancio a doppia velocità: +13,9% il numero di gare, passato da 131 a 148 gare, -91% il volume d'affari, passato da oltre 4 a circa 400 milioni a causa del crollo degli interventi di importo superiore a 5 milioni di euro (-92% gli importi e - 40% il numero) su cui pesa la presenza, nel 2011, di maxi gare del valore eccezionale come il Collegamento autostradale Roma-Latina e bretella Cisterna-Valmontone (circa 2,7 miliardi) e il servizio di distribuzione del gas nel territorio comunale di Roma (circa 1,2 miliardi).

La domanda di PPP quindi nel 2012 continua a crescere spinta soprattutto dai Comuni e da altri soggetti che operano a livello locale, ma il problema è che fa sempre più fatica a concretizzarsi, non a caso il numero di opere in PPP aggiudicate si riduce per il terzo anno consecutivo: si scende dalle 47 aggiudicazioni del 2009 a 40 nel 2010, a 39 nel 2011 per arrivare a 35 nel 2012. Risulta invece positivo, per il secondo anno consecutivo, il bilancio economico delle opere aggiudicate per l'assegnazione di due grandi opere (il prolungamento della Linea B della Metro di Roma nel 2010, la gestione del servizio gas Roma nel 2011).

Grafico 7. L'EVOLUZIONE DEL PPP NEL PERIODO 2002-2012 – (Mln €)



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

1.2. I quattro segmenti “procedurali”

Per quanto riguarda le tipologie contrattuali cui fanno ricorso le Amministrazioni Pubbliche per l'affidamento di operazioni di PPP che, com'è noto, l'Osservatorio per esigenze statistiche le ha riunite in quattro gruppi principali - concessioni di lavori pubblici, concessioni di servizi, locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità (leasing immobiliare in costruendo) e “altre gare di PPP” (una molteplicità di forme contrattuali, che vanno dal contratto di sponsorizzazione, alla società mista, al nuovo contratto di disponibilità, ai contratti collegati ai programmi di riqualificazione urbana) si osserva quanto segue:

- le concessioni di servizi, nel 2012, sono prime per numero di opportunità con 102 gare pari al 69% della domanda regionale (un anno prima, con 96 gare, rappresentavano il 73%);
- le concessioni di lavori pubblici sono prime per importo con 308 milioni di euro, pari al 78% del volume d'affari complessivo regionale (un anno prima, con circa 3 miliardi, rappresentavano il 68%);
- le altre gare di PPP rappresentano invece l'8% delle opportunità e il 3% per valore con 12 gare e 13 milioni.
- assenti i contratti di locazione finanziaria di OOPP (lo scorso anno erano 3 e valevano 20 milioni).

Tabella 3. - IL MERCATO DEL PPP - Iniziative censite nel 2012 per PROCEDURA (Mln €)

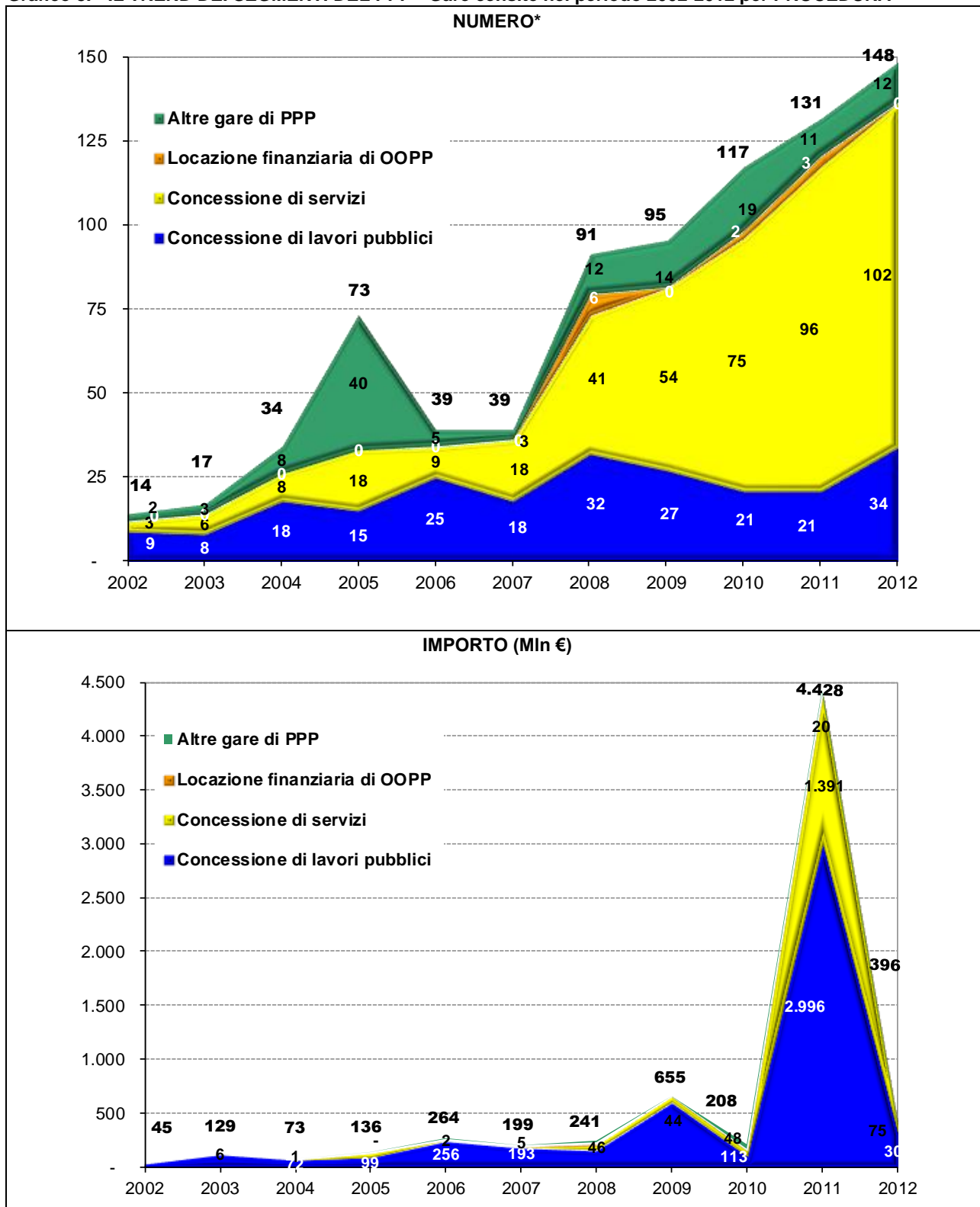
	2011				2012			
	N. TOTALE	di cui con importo noto			N. TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	4	1	7,0	7,0	2	2	9,8	4,9
Concessione di lavori pubblici	21	17	2.996,3	176,3	34	29	307,9	10,6
Concessione di CG ad iniziativa privata	6	6	248,2	41,4	9	9	58,7	6,5
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	15	11	2.748,1	249,8	25	20	249,2	12,5
Concessione di servizi	96	60	1.390,7	23,2	102	65	75,5	1,2
Locazione finanziaria di OOPP	3	3	20,4	6,8	-	-	-	-
Altre gare di PPP	11	6	20,7	3,5	12	3	13,0	4,3
Gare di PPP	131	86	4.428,1	51,5	148	97	396,3	4,1

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

1.2. I quattro segmenti "procedurali"

Grafico 8. - IL TREND DEI SEGMENTI DEL PPP - Gare censite nel periodo 2002-2012 per PROCEDURA



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

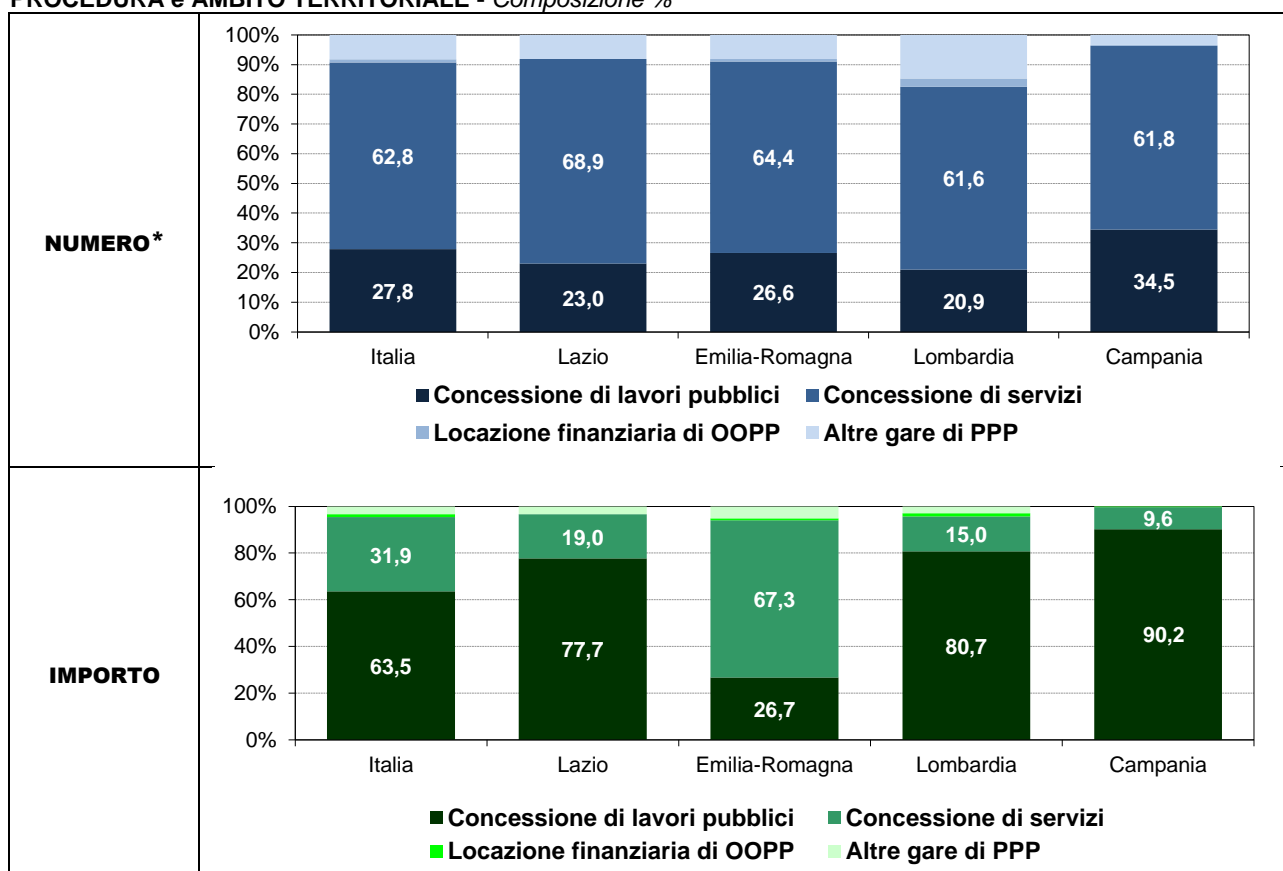
1.2. I quattro segmenti “procedurali”

Nel 2012, il confronto con tre regioni “compatibili”, rappresentative delle diverse realtà nazionali, conferma la diffusa incisività numerica delle concessioni di servizi, con quote superiori al 60%, mentre dal lato dell’investimento il Lazio insieme a Lombardia e Campania si distinguono per una maggiore incisività delle concessioni di lavori pubblici.

In particolare:

- le concessioni di servizi nel Lazio (68,9%) e in Emilia-Romagna (64,4%) rappresentano quote della domanda superiori alla media nazionale (62,8%) e a quelle di Lombardia (61,6%) e Campania (61,8%);
- le concessioni di lavori pubblici rappresentano quote importanti del valore del mercato del PPP in Campania (oltre il 90%) e in Lombardia (oltre l’80%) grazie a due maxi concessioni autostradali e nel Lazio (78%) grazie alla concessione per la realizzazione del Nuovo Porto di Anzio. In Emilia-Romagna invece il 67% degli importi in gara compete alle concessioni di servizi grazie a tre gare di importo superiore a 15 milioni: la gestione globale degli impianti di illuminazione pubblica e semaforici a Ravenna (75 milioni), la gestione della Casa Residenza per Anziani, previo completamento della struttura, nel comune di Casalgrande (45 milioni) e la gestione del servizio di refezione scolastica del comune di Cento (15,2 milioni).

Grafico 9. - PPP - LA SEGMENTAZIONE PROCEDURALE DEL MERCATO - Gare censite nel 2012 per PROCEDURA e AMBITO TERRITORIALE - Composizione %



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

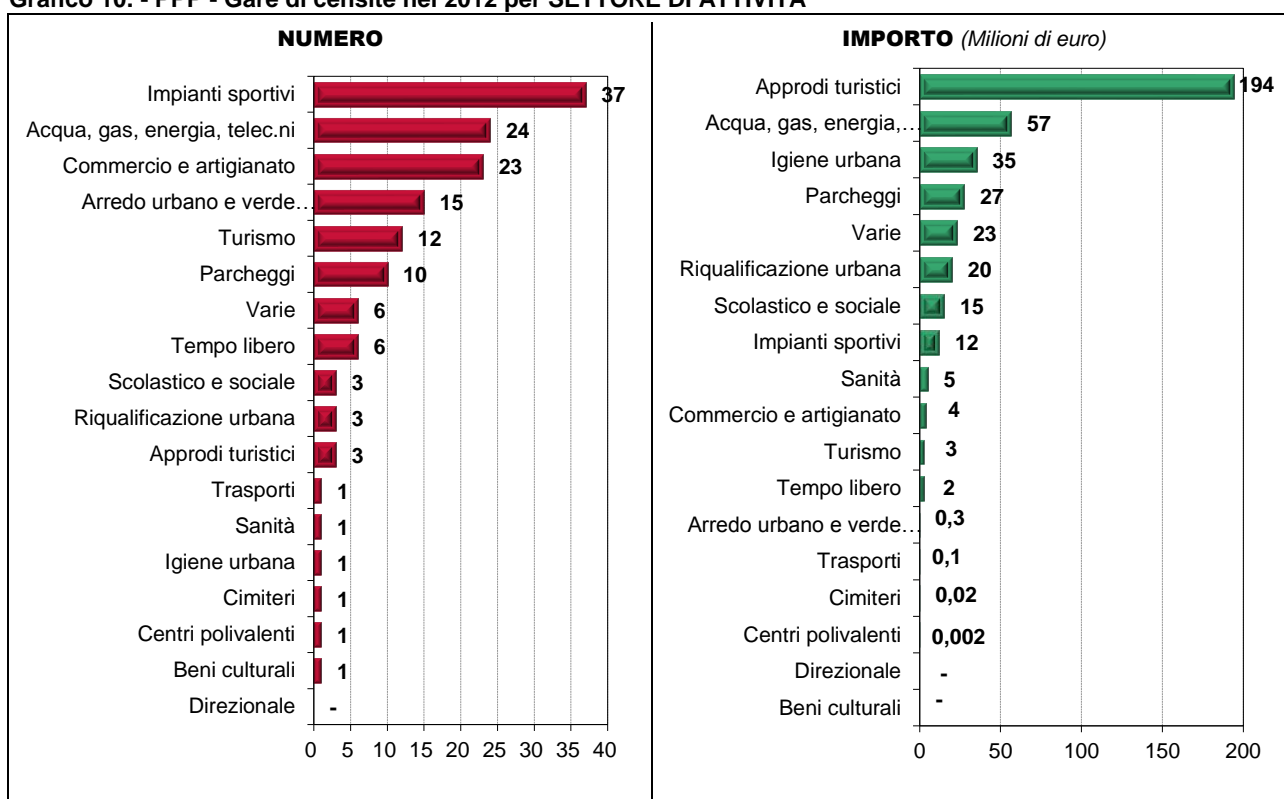
1.3. Le tipologie di opere

In relazione ai settori di attività, nel 2012 tra i protagonisti della domanda di PPP troviamo gli impianti sportivi con 37 gare (erano 28 nel 2011) e le reti energetiche con 24 gare (13 nel 2011).

Si tratta di bandi per la gestione di impianti sportivi esistenti, con l'obiettivo di valorizzarli e riqualificarli mediante l'esecuzione di interventi volti alla messa a norma, al risparmio energetico e al potenziamento dell'offerta sportiva, e di bandi per la realizzazione e gestione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili e per la gestione e riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica.

In cima alla classifica per volume d'affari si posizionano invece gli approdi turistici con i 194 milioni stimati per realizzare il nuovo porto di Anzio.

Grafico 10. - PPP - Gare di censite nel 2012 per SETTORE DI ATTIVITÀ



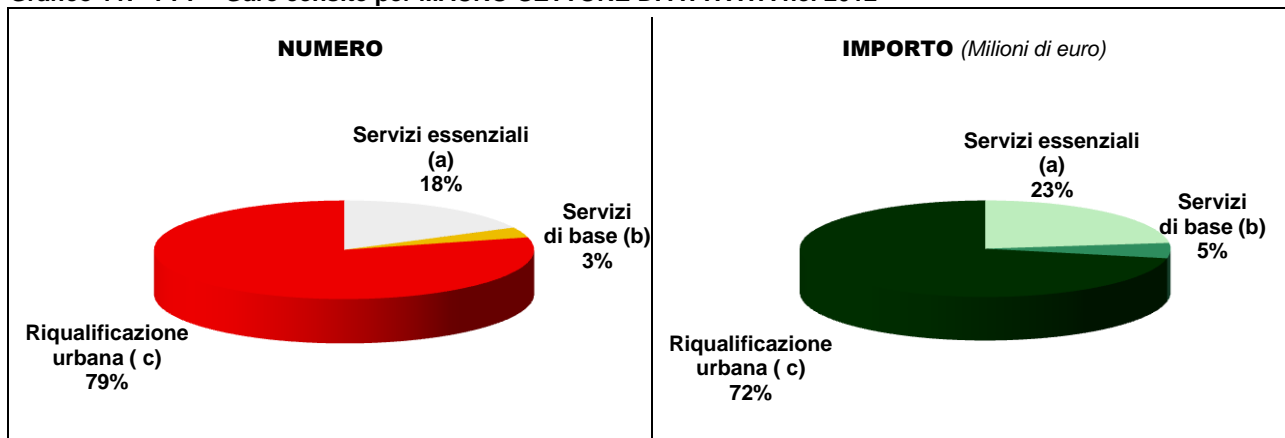
Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia-Romagna – www.siooper.it

Inoltre, aggregando in tre macro famiglie di interventi i 18 settori del PPP individuati, emerge la crescente attenzione per la riqualificazione urbana, intendendo l'insieme di interventi di rigenerazione dello spazio costruito, utile al miglioramento della qualità della vita¹. Si tratta di un mercato, attivato soprattutto dai Comuni, che rappresenta nel 2012 quote superiori al 70% della domanda e del volume d'affari complessivo. Quote del 18% per numero di opportunità e del 23% per importi spettano ai servizi essenziali (acqua energia, illuminazione, servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti) mentre non superano il 5% i servizi di base (sanità, scolastico-sociale e trasporti).

¹ Rientrano in questa macro famiglia i settori: riassetto dei comparti urbani; arredo urbano e verde pubblico; beni culturali; commercio e artigianato; edilizia direzionale; centri polivalenti; impianti sportivi; tempo libero; turismo; approdi turistici; parcheggi.

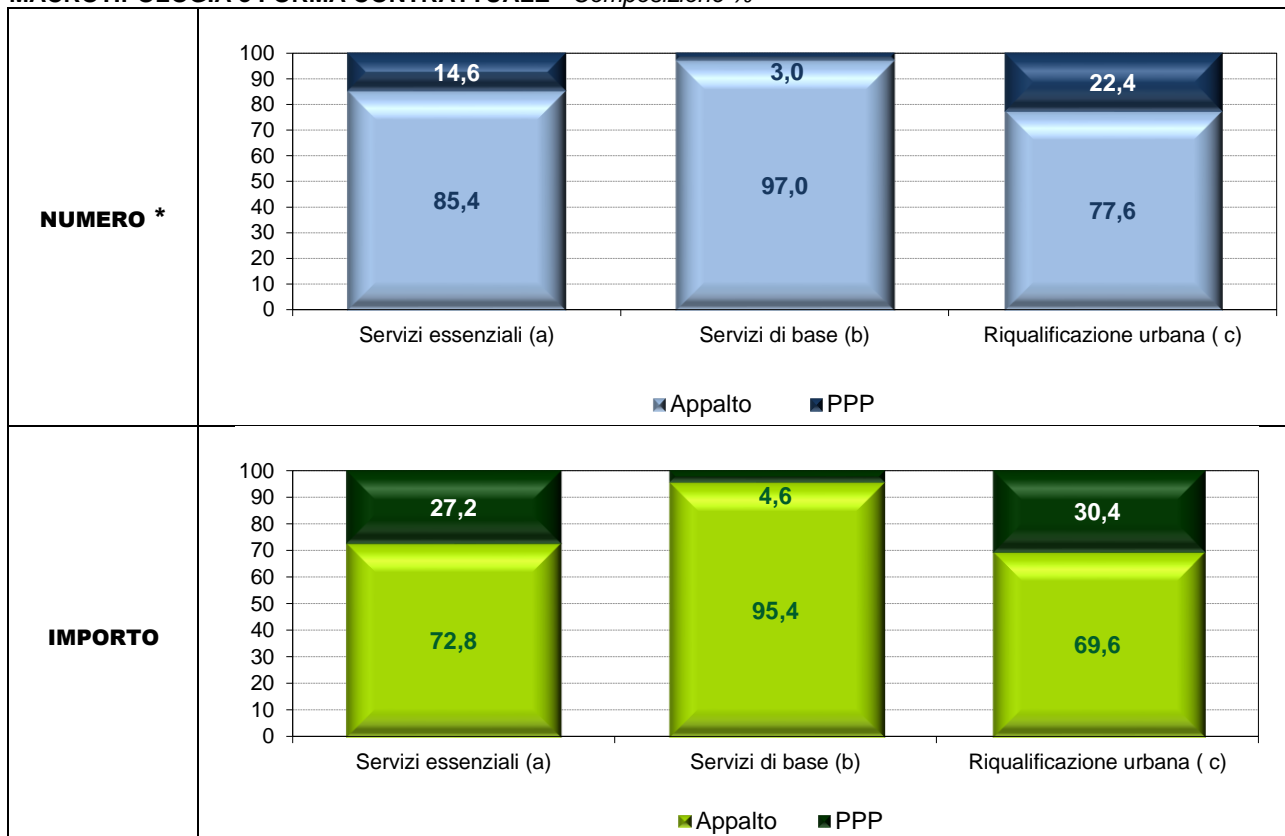
1.3. Le tipologie di opere

Grafico 11. - PPP - Gare censite per MACRO-SETTORE DI ATTIVITÀ nel 2012



Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia-Romagna – www.siooper.it

Grafico 12. - INCIDENZA PERCENTUALE DEL PPP SULLE OPERE PUBBLICHE - Gare censite nel 2012 per MACROTIPOLOGIA e FORMA CONTRATTUALE - Composizione %



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.sioop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a): reti (acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed edilizia scolastica e sociale

(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere.

1.4. La dimensione delle opere

Rispetto alla dimensione delle operazioni di PPP, nel 2012, come in passato, risulta rilevante il numero di operazioni di importo inferiore a 5 milioni di euro, ma il maggiore investimento ha riguardato le iniziative di importo superiore.

Le iniziative di importo inferiore a 5 milioni di euro sono state 85, per un ammontare complessivo di 60 milioni, quantità che corrispondono a quote, rispettivamente per numero e importo, dell'88% e del 15% del mercato complessivo del PPP se si escludono le iniziative per le quali non si conosce il valore del contratto.

Le iniziative di importo superiore a 5 milioni di euro, invece, sono state appena 12 (solo il 12% della domanda) ma il loro valore economico supera i 336 milioni pari all'85% del mercato complessivo del PPP.

Nel 2011 erano state 20 (23% della domanda) per circa 4,4 miliardi di euro (99% del mercato).

In termini di dinamica, le iniziative di importo non segnalato crescono del 13%, quelle di importo inferiore a 5 milioni di euro crescono del 29% in termini di numero e del 44% per importo, mentre le iniziative più grandi segnano tassi di calo del 40% per numero e del 92% per importo.

Tabella 4. – PPP - LA DIMENSIONE DELLE OPERE - Gare censite nel 2011 per CLASSI DI IMPORTO (Mln €)

	2011			2012		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	45			51		
Fino a 1.000.000	55	11,2	0,2	70	17,8	0,3
Da 1.000.000 a 2.500.000	5	7,9	1,6	8	14,1	1,8
Da 2.500.001 a 5.000.000	6	22,7	3,8	7	28,4	4,1
Da 5.000.001 a 10.000.000	10	71,7	7,2	6	39,6	6,6
Da 10.000.001 a 50.000.000	7	147,5	21,1	5	102,7	20,5
Oltre 50.000.000	3	4.167,1	1.389,0	1	193,8	193,8
TOTALE	131	4.428,1	51,5	148	396,3	4,1

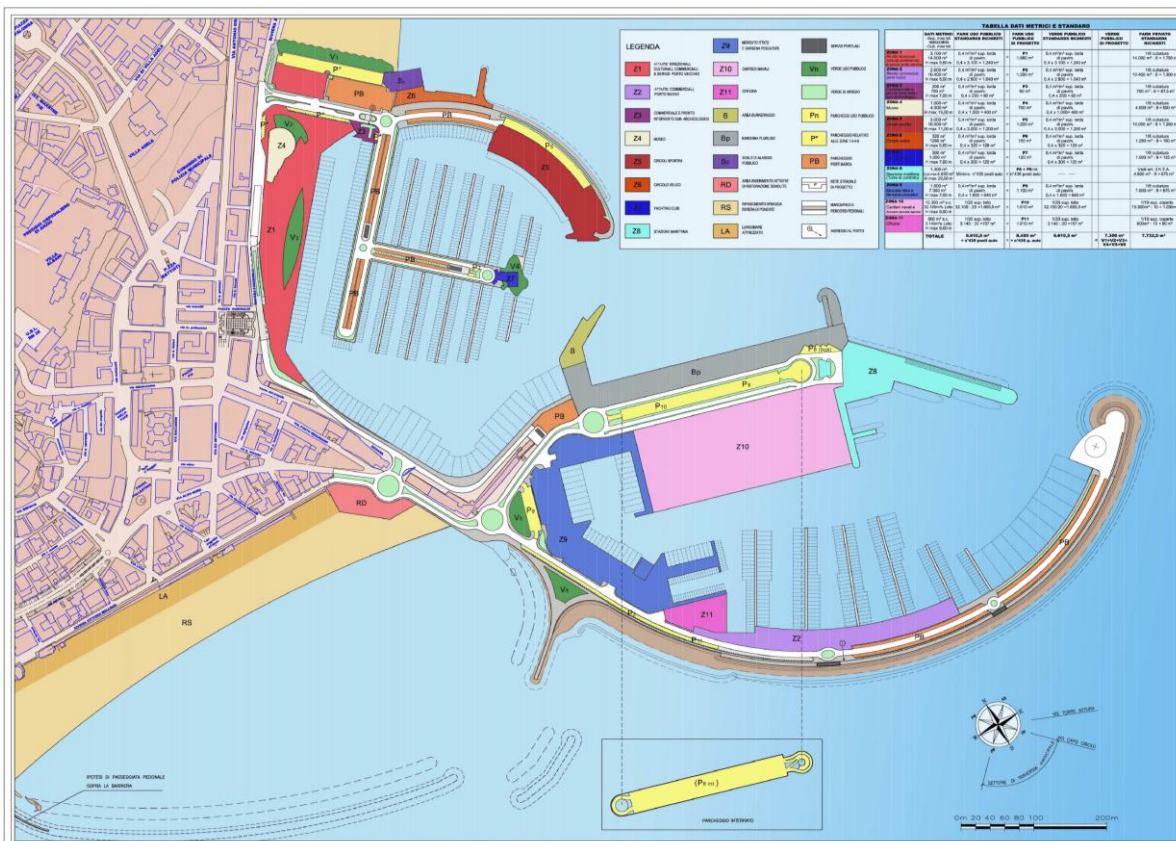
Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

Di seguito viene riportata la scheda di dettaglio della gara di maggiore importo del 2012: la concessione di lavori pubblici per la progettazione esecutiva, dei lavori di realizzazione e gestione del Nuovo Porto di Anzio dell'investimento di 193,8 milioni di euro.

1.4. La dimensione delle opere

Scheda: La gara di maggiore importo del 2012

IL NUOVO PORTO TURISTICO DI ANZIO



Fonte: www.capodanzio.com

Capo d'Anzio Spa, azienda partecipata dal Comune di Anzio e da Italia Navigando Spa, nei primi giorni di Dicembre 2012 ha pubblicato il bando di gara per l'affidamento della concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica per la progettazione esecutiva, l'esecuzione dei lavori e la gestione del Nuovo Porto di Anzio.

La prima tappa importante per la realizzazione del nuovo porto di Anzio risale alla fine del 2003, con il parere positivo espresso con decreto interministeriale circa la compatibilità ambientale del progetto per la realizzazione del nuovo Piano Regolatore Generale (PRG) del Porto di Anzio presentato dal Comune di Anzio e dalla società Capo d'Anzio Spa.

Una seconda tappa fondamentale porta la data del 6 agosto 2004 ed è relativa all'approvazione del PRG portuale di Anzio da parte della Regione Lazio. Una terza data importante è quella del 10 marzo 2005 con la presentazione, da parte della Capo d'Anzio Spa, al Capo Compartimento Marittimo di Anzio ai sensi delle disposizioni del DPR 509/1997, della domanda di Concessione Demaniale Marittima (CDM) della durata di 50 anni per la costruzione delle opere previste dal PRG del Porto di Anzio e per la gestione delle opere dedicate alla nautica di diporto. A dicembre 2005 si è tenuta la prima seduta della Conferenza di Servizi (CdS) per l'esame dei progetti preliminari presentati dalla Capo d'Anzio Spa e da altri soggetti che hanno risposto all'avviso pubblicato dalla Capitaneria di Porto di Anzio in data 18 aprile 2005. La stessa si è riunita anche a luglio 2006, a febbraio 2007 (seduta in cui la proposta di Capo d'Anzio Spa è stata giudicata quella più idonea a "soddisfare in via combinata gli interessi pubblici") e in data 18 febbraio 2009, data quest'ultima di approvazione del progetto definitivo.

Il 9 ottobre 2010 è stato sottoscritto l'Accordo di programma tra la Regione Lazio e il Comune di Anzio e il 26 novembre è stato stipulato e approvato un Atto d'Obbligo tra il Comune di Anzio e la Società Capo d'Anzio.

Capo d'Anzio Spa e il Comune di Anzio, nel corso del 2010, hanno presentato alla Unione Europea la richiesta di sostegno finanziario per realizzare il progetto LIFE+ "LCA4PORTS: European Port Life Cycle Assessment (LCA) che riguarda lo sviluppo di un modello di LCA per la gestione ambientale dei porti europei, conformemente alla

1.4. La dimensione delle opere

legislazione europea per l'ambiente in materia di sviluppo portuale. A giugno 2011 il progetto ha ricevuto il sostegno finanziario europeo attraverso il LIFE + "Politica Ambientale e Governance": uno strumento finanziario che si occupa di supportare le politiche ambientali attraverso un approccio strategico. L'importo totale del progetto è 1.091.650 euro e il contributo finanziario comunitario ammonta a 485.000 euro (il progetto è iniziato nel novembre 2011 e si concluderà a novembre 2015).

In data 21 settembre 2011, a otto anni dalla Pronuncia di compatibilità Ambientale, la Regione Lazio rilascia alla Capo d'Anzio Spa la Concessione Demaniale Marittima per la realizzazione delle opere e la gestione per un periodo di 50 anni (oltre 5 anni per la costruzione) del nuovo porto di Anzio. In particolare la CDM ha per oggetto "la progettazione esecutiva, la redazione del piano di sicurezza, l'esecuzione dei lavori e la gestione commerciale dei posti barca turistici e degli asset, la manutenzione delle opere di un complesso integrato di interventi inerenti la realizzazione del nuovo porto commerciale e realizzazione e gestione del nuovo porto turistico di Anzio, previsto dal Piano Regolatore Portuale approvato con delibera della Giunta regionale Lazio n. 739 del 6 agosto 2004, ottenuto attraverso la ristrutturazione ed ampliamento del porto esistente".

In base a quanto riportato nell'avviso pubblico bandito da Capo d'Anzio Spa il 15 giugno 2012, con il quale si *"intende attivare un percorso preliminare e prodromico di sensibilizzazione del mercato, al fine di ricevere eventuali manifestazioni di interesse, utili all'individuazione delle procedure di gara ad evidenza pubblica per la selezione dell'operatore, singolo o associato, cui affidare il compito di progettare (a livello di progettazione esecutiva), finanziare, realizzare e gestire (in tutto o in parte) il nuovo Porto di Anzio"*, le opere da realizzare previste dalla CDM riguardano:

- una nuova diga foranea "sud" parte in cassoni cellulari e parte a gettata;
- un nuovo molo di sottoflutto a levante ;
- un nuovo attracco per traghetti e/o navi crociera di media grandezza;
- il porto peschereccio;
- le banchine di riva ed i moli per l'attracco delle imbarcazioni da diporto;
- un'area cantieristica ;
- un'area circoli velici;
- la sistemazione della riviera di levante;
- la sistemazione della riviera di ponente;
- la sistemazione della viabilità di accesso al porto;
- e le altre opere meglio indicate negli elaborati di progetti, allegati alla CDM.

Inoltre, nello stesso documento, per quanto riguarda le destinazioni si prevede:

- Posti barca turistici:
 - Darsena Nord porto vecchio n. 860 (l. min 6.50 mt. l. max 50.00 mt.)
 - Darsena Sud porto nuovo n. 396 (l. min 6.50 mt. l. max 50.00 mt.)
- Ormeggi per pescherecci n. 34 l.min 17.00 mt. l.max 30.00 mt.
- Pontile attracco per n. 2 aliscafi/mezzi veloci
- N. 1 attracco traghetti tradizionali l.max 70.00 mt pescaggio mt. 5.00
- N. 1 attracco traghetti Ro-Pax l.max 150.00 mt pescaggio mt. 7.00
- N. 1 attracco traghetti Ro-pax Crociere l.max 220.00 mt pescaggio mt. 7.00
- Banchina attracco polifunzionale con pescaggio di 5.00 mt.
- Darsena dedicata per mezzi di servizio di polizia (G.D.F. – Carabinieri – P.S. – Guardia Costiera) ed Esercito
- Molo bunkeraggio con 150 mt di banchina
- N. 5 cantieri navali costruzione- rimessaggio e manutenzione
- Stazione marittima con torre di controllo ed area security per traghetti e crociere
- Fabbricato officine meccaniche
- N. 2 strutture per la pesca (magazzini – frigoriferi – zone aste)
- N. 4 circoli velici
- Sezione velica della Marina Militare
- N.1 yacht club
- N. 2 scivoli – scali di alaggio pubblici
- N. 4 scasse travel lift
- N.1 parcheggio
- N. 1 parcheggio a raso per manifestazioni sportive
- N. 2 aree commerciali e servizi

1.4. La dimensione delle opere

- Sala espositiva museale.

Nella CDM è prevista, altresì, la progettazione esecutiva, la predisposizione del piano di sicurezza e la realizzazione delle opere di urbanizzazione e di sistemazione viaria, su indirizzo dell'Amministrazione comunale e sulla base della progettazione definitiva redatta, relative a: lungomare ed arenile della Riviera di ponente (comprensiva delle opere di difesa dell'antico porto neroniano); lungomare di Levante (compreso il tratto sito nel Comune di Nettuno); sistema viario di accesso al porto e di snodo delle aree centrali del centro Storico sulla base di quanto prescritto dal decreto di compatibilità ambientale.

In data 18 gennaio 2012 la Regione Lazio consegna alla Società Capo d'Anzio Spa le aree di prima fase previste dalla concessione demaniale. Per l'ulteriore fase, della progettazione esecutiva, dell'esecuzione delle opere e della gestione commerciale, la Società Capo d'Anzio Spa intende avvalersi della concessione di lavori pubblici di cui agli artt. 142 e 143 del D.Lgs. 1637/2006 e s.m.i. A tal fine il Consiglio di Amministrazione di Capo d'Anzio Spa, in data 30 novembre 2012, approva gli atti di gara e stabilisce che il valore complessivo della concessione di lavori ammonta a 193.790.183,94 euro oltre IVA.

Il 5 dicembre 2012 viene pubblicato il bando di gara per "l'affidamento in concessione della progettazione esecutiva, dei lavori di realizzazione e gestione del Nuovo Porto di Anzio". In particolare il bando di gara prevede le seguenti attività: progettazione esecutiva delle opere di ampliamento e ristrutturazione del Porto secondo il nuovo piano regolatore portuale; progettazione esecutiva delle opere a corredo (viabilità di accesso al porto, sistemazione e protezione dell'antico porto Neroniano, della Riviera di Ponente e della Riviera di Levante); il finanziamento complessivo delle opere progettate; la costruzione delle opere strutturali ed infrastrutturali previste nel piano regolatore portuale secondo il progetto esecutivo che sarà approvato; la costruzione delle opere accessorie; la gestione delle parti del complesso portuale (posti barca); la manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere e degli impianti realizzati oltre il monitoraggio secondo quanto previsto dal piano di manutenzione del progetto definitivo per tutta la durata della concessione.

Gli interventi oggetto della concessione, come presentati al punto 3.1. dello schema di contratto, sono:

- una nuova diga foranea "sud" parte in cassoni cellulari e parte a gettata;
- un nuovo molo di sottoflutto a levante ;
- un nuovo attracco per traghetti e/o navi crociera di media grandezza;
- porto turistico
- porto peschereccio;
- parking multipiano;
- area da destinare a parcheggio auto
- banchine di riva e moli per l'attracco delle imbarcazioni da diporto;
- un'area cantieristica ;
- un'area circoli nautici;
- un'area circoli velici;
- un'area di bunkeraggio;
- sistemazione della riviera di levante;
- sistemazione della riviera di ponente;
- sistemazione della viabilità di accesso al porto;
- edificio a destinazione turistico ricettiva;
- edificio darsena sud officine meccaniche
- impianto misto di cogenerazione eolico-fotovoltaico;
- impianto eolico;
- spazi commerciali (darsena sud e darsena Pamphili);
- edificio polifunzionale;
- esercizio commerciale destinato a bar ristorante ed un servizio logistico per i sub archeologici della locale Sovrintendenza Archeologica del Lazio (darsena Pamphili)
- strutture relative al mercato ittico;
- centro addestrativo logistico della Marina Militare;
- opere accessorie integrative.

L'area adibita allo stazionamento delle barche da diporto ospiterà 1.256 posti barca, mentre il numero totale di posti auto previsti in progetto è di 2.054 posti auto.

L'importo complessivo stimato della concessione ammonta a 193.790.183,94 euro oltre IVA, così suddivisi:

1.4. La dimensione delle opere

LAVORI	165.858.678,30
Opere comprese nel progetto definitivo del porto	132.033.413,87
Opere a corredo	33.825.264,43
<i>Accessibilità al porto</i>	<i>18.375.264,43</i>
<i>Difesa del litorale di ponente e antico porto Neroniano</i>	<i>12.350.000,00</i>
<i>Difesa litorale di levante</i>	<i>3.100.000,00</i>
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	4.975.760,00
Oneri di progettazione esecutiva soggetti a ribasso	2.487.880,17
SOMME A DISPOSIZIONE	10.500.000,00
Lavori in economia	4.000.000,00
Imprevisti	6.000.000,00
Allacci a reti di pubblico servizio	500.000,00
TOTALE RIMBORSI ALLA SOCIETA' CAPO D'ANZIO SPA	7.087.865,47
TOTALE SPESE VARIE	2.880.000,00
IMPORTO INVESTIMENTO esclusa IVA	193.790.183,94

La durata della concessione è stabilita in 50 anni per la gestione oltre a 5 anni per la esecuzione dei lavori. Rispetto ai corrispettivi, al punto 8.1 dello schema di contratto, si riferisce che il **corrispettivo a favore del concedente** è costituito da:

- progettazione esecutiva delle opere da realizzare;
- opere realizzate;
- canone offerto dal concessionario;
- posti barca aggiuntivi da lasciare in gestione diretta al concedente;
- aggio 1,5% litro prodotto del prezzo alla colonnina di distribuzione carburante;
- benefici economici prodotti dall'impianto fotovoltaico;

Il **corrispettivo a favore del concessionario** consiste invece nel diritto di gestire e sfruttare economicamente l'opera realizzata ed in particolare: nella cessione dei DOLT (diritto di ormeggio a lungo termine) di posti barca e commercializzazione dei posti auto a servizio dei posti barca per l'intera durata della concessione demaniale (50 anni); nel diritto di sfruttare le aree a destinazione commerciale e di gestire i servizi a tariffa.

Nello schema di contratto di concessione, in merito al finanziamento dell'Unione Europea assegnato alla società Capo d'Anzio Spa per il Progetto LIFE+"LCA4PORTS"ENV/IT/000369, pari a complessivi 485.000 euro, si riporta che è previsto un rimborso onnicomprensivo di 262.500,00 euro + IVA per lo svolgimento progettuale esecutivo di alcune azioni che dovranno essere sviluppate dal concessionario aggiudicatario in sede di progettazione esecutiva. Nello specifico si tratta delle azioni:

- C.1 - Piano di Gestione Ambientale dei cantieri;
- C.2 - Progettazione di un sistema energetico autonomo e di impianti di risparmio energetico;
- C.3 - Progettazione di un sistema integrato di risparmio e riciclo di acque;
- C.4 - Progettazione di un sistema di riutilizzo dei rifiuti inerti per le infrastrutture portuali;
- C.5 - Piano di Gestione dei rifiuti del porto.

In base a quanto indicato nella documentazione di gara, l'aggiudicatario è obbligato, a seguito dell'aggiudicazione e prima della firma del contratto di concessione, a costituire una società di progetto ai sensi dell'art. 156 del D.Lgs. n. 163/2006, in forma di società per azioni o a responsabilità limitata, anche consortile, e l'ammontare minimo del capitale sociale deve essere pari ad un decimo del capitale richiesto come requisito per il Concessionario in fase di gara. Inoltre, al punto "7.1. Project Bond" dello schema di contratto si riferisce che "al fine di realizzare il nuovo porto di Anzio, la società di progetto potrà emettere obbligazioni e titoli di debito, qualora l'aggiudicatario abbia espresso tale volontà in sede di offerta, anche in deroga ai limiti di cui gli articoli 2412 e 2483 del codice civile, purché destinate alla sottoscrizione da parte degli investitori qualificati ai sensi del regolamento di attuazione del decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58 ss.mm.. Dette obbligazioni e titoli di debito sono nominativi e non possono essere trasferiti a soggetti che non siano investitori qualificati..".

1.4. La dimensione delle opere

LE MODALITÀ

- **Concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica**
- **Offerta economicamente più vantaggiosa** sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - Offerta tecnica: **max punti 75**
 - ❖ Approccio metodologico e modifiche migliorative: **max 20 punti**
 - ❖ Cantierizzazione e tecniche realizzative: **max 5 punti**
 - ❖ Qualità e pregio tecnico: **max 5 punti**
 - ❖ Servizi di gestione e manutenzione: **max 15 punti**
 - ❖ Compatibilità ambientale: **max 5 punti**
 - ❖ Modalità operative di cessione dei posti barca, dei box nautici e dei posti auto: **max 15 punti**
 - ❖ Piano di delocalizzazione: **max 3 punti**
 - ❖ Proposta strategica di gestione tecnica degli asset finanziari: **max 15 punti**
 - ❖ Piano di delocalizzazione: **max 3 punti**
 - ❖ Impatto socio-economico e comunicazione: **max 2 punti**
 - Offerta economica/temporale: **max punti 25**
 - ❖ Offerta tempo di esecuzione dei lavori: **max 5 punti**
 - ❖ Offerta tempo della concessione: **max 5 punti**
 - ❖ Offerta economica: **max 15 punti**

I TEMPI

- **11 dicembre 2003:** con Decreto interministeriale è stato espresso parere positivo circa la compatibilità ambientale del progetto per la realizzazione del nuovo piano regolatore portuale e del porto di Anzio presentato dal Comune di Anzio e dalla società Capo d'Anzio Spa;
- **6 agosto 2004:** approvazione del PRG portuale di Anzio da parte della Regione Lazio;
- **10 marzo 2005:** presentazione, da parte della Capo d'Anzio Spa, al Capo Compartimento Marittimo di Anzio ai sensi delle disposizioni del DPR 509/1997, della domanda di Concessione Demaniale Marittima (CDM) della durata di 50 anni per la costruzione delle opere previste dal PRG del Porto di Anzio e per la gestione delle opere dedicate alla nautica di diporto;
- **18 aprile 2005:** pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale Italiana n.89 della domanda di concessione demaniale marittima presentata dalla Capo d'Anzio Spa;
- **15 dicembre 2005:** prima seduta della Conferenza di Servizi (CdS);
- **21 febbraio 2007:** seduta della CdS in cui la proposta di Capo d'Anzio Spa è stata giudicata quella più idonea a "soddisfare in via combinata gli interessi pubblici";
- **18 febbraio 2009:** seduta conclusiva della CdS e approvazione del progetto definitivo;
- **9 ottobre 2010:** sottoscritto l'Accordo di programma tra la Regione Lazio e il Comune di Anzio;
- **26 novembre 2010:** stipulato e approvato un Atto d'Obbligo tra il Comune di Anzio e la Società Capo d'Anzio;
- **30 novembre 2010:** il Comune di Nettuno con Delibera di Giunta n.271 approva, con prescrizioni, il progetto di difesa del litorale tra i porti di Anzio e Nettuno redatto dalla Capo d'Anzio Spa e autorizza la stessa ad eseguire, a propria cura e spese, le opere progettate;
- **2010:** Capo d'Anzio Spa e il Comune di Anzio presentano alla Unione Europea la richiesta di sostegno finanziario per realizzare il progetto LIFE+"LCA4PORTS: European Port Life Cycle Assessment (LCA). A giugno 2011 il progetto riceve il sostegno finanziario europeo;
- **21 settembre 2011:** la Regione Lazio rilascia alla Capo d'Anzio Spa la Concessione Demaniale Marittima per la realizzazione delle opere e la gestione per un periodo di 50 anni del nuovo porto di Anzio oltre i 5 anni per la costruzione;
- **18 gennaio 2012:** la Regione Lazio consegna alla Società Capo d'Anzio Spa le aree di prima fase previste dalla concessione demaniale;
- **15 giugno 2012:** Capo d'Anzio Spa pubblica un avviso per sensibilizzare il mercato e ricevere eventuali manifestazioni di interesse per la progettazione, il finanziamento, l'esecuzione dei lavori e la gestione del nuovo Porto di Anzio";
- **30 novembre 2012:** il Consiglio di Amministrazione di Capo d'Anzio Spa approva gli atti di gara;

1.4. La dimensione delle opere

- **5 Dicembre 2012:** Capo d'Anzio Spa pubblica il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea S234 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 142;
- **6 marzo 2013 ore 12:00:** termine per la presentazione delle offerte
- **50 anni:** durata prevista della concessione
- **5 anni:** durata prevista dei lavori

I NUMERI

- **CIG 47016535CA**
- **CUP I51G12000000007**
- **193.790.183,94 euro:** importo complessivo della concessione esclusa IVA
- **165.858.678,30 euro:** importo dei lavori
- **4.975.760,00 euro:** importo oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
- **2.487.880,17 euro:** importo oneri di progettazione esecutiva soggetti a ribasso
- **10.500.000,00 euro:** importo somme a disposizione
- **7.087.865,47 euro:** importo rimborsi alla Capo d'Anzio Spa
- **2.880.000,00 euro:** importo spese varie
- **262.500,00 euro:** importo del contributo Comunitario
- **1.256:** numero posti barca previsti nel progetto
- **2.054:** numero posti auto previsti nel progetto

1.5. La committenza

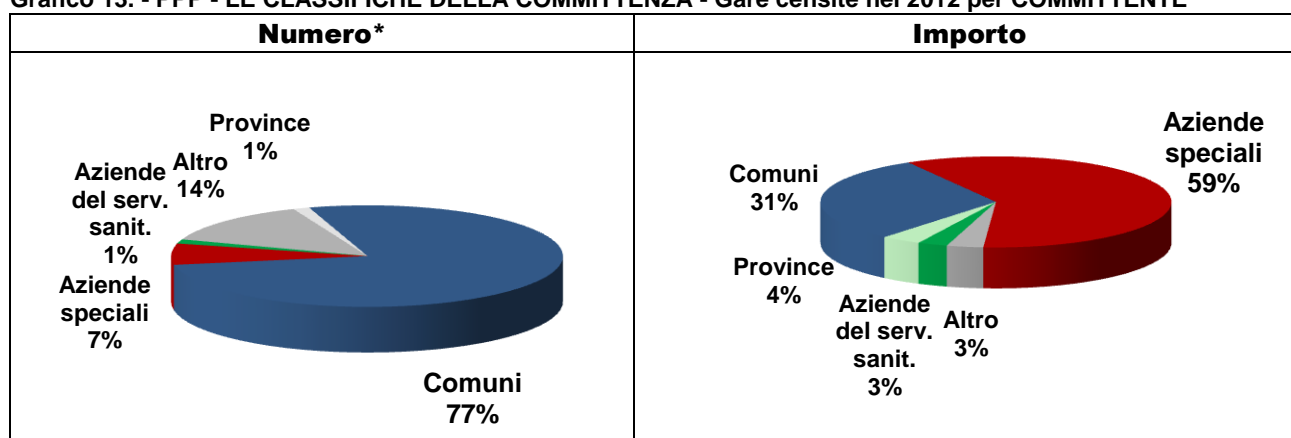
I committenti di operazioni di PPP nel Lazio sono molteplici. In primo luogo, sono i Comuni a individuare in questo nuovo mercato una strada da perseguire per trovare un nuovo equilibrio tra contrazione delle disponibilità finanziarie pubbliche ed esigenze di crescita dei servizi collettivi. La domanda di queste amministrazioni riguarda soprattutto opere che vanno ad impattare sui processi di riqualificazione urbana, intesa nell'accessione più ampia di opere che riqualificano il territorio aumentando la dotazione di servizi alla popolazione: impianti sportivi, verde pubblico, parcheggi, queste le tipologie più richieste e che costituiscono la quota più rilevante in termini di numero di opere. Rilevante risulta anche la quota delle opere volte a garantire quelli che vengono comunemente definiti come servizi essenziali, innanzitutto le reti (idriche ed energetiche).

L'analisi del mercato del PPP per gruppi omogenei di committenti continua, infatti, ad evidenziare il ruolo centrale dei Comuni, con tante opere medie, a fronte di un protagonismo più limitato e concentrato su opere di maggiore dimensione degli altri enti pubblici.

Il dinamismo dei Comuni emerge osservando il numero di gare, passate da 101 del 2011 a 114 nel 2012 (+13%), ma soprattutto l'aumento del numero di Comuni che hanno scelto il PPP per realizzare opere pubbliche o di pubblico interesse, passato da 60 del 2011 a 73 nel 2012 (+22%). Conferma il forte interesse per i capitali privati dei Comuni anche l'accresciuto peso del numero di gare di PPP rispetto all'intera domanda di opere pubbliche da loro espressa: si passa da una quota del 24% del 2011 al 36% nel 2012. Meno significativi i risultati dal lato economico (-93%) per la presenza nel 2011 della maxi gara del valore di oltre 1,2 miliardi per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas metano nel territorio di Roma Capitale.

Rispetto alle altre committenze si segnala l'attività delle aziende speciali, con 10 iniziative per circa 236 milioni (il 59% del valore regionale) dei quali 194 indetti da Capo d'Anzio Spa per la realizzazione del nuovo Porto di Anzio.

Grafico 13. - PPP - LE CLASSIFICHE DELLA COMMITENZA - Gare censite nel 2012 per COMMITENTE



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

1.5. La committenza

Tabella 5. – PPP e OO.PP. A CONFRONTO - Gare censite nel 2012 per TIPO COMMITTENTE - (Mln €)

	2012			Var. % 2012/2011		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
TOTALE MERCATO GARE OPERE PUBBLICHE						
Regione	2	4,6	2,3	-	-	-
Province	20	32,9	1,9	-78,9	-83,1	-9,5
Comuni	314	219,1	0,9	-25,2	-88,1	-83,0
Altri enti territoriali	219	640,4	3,9	23,0	10,4	-3,6
aziende del servizio sanitario	11	35,8	3,6	10,0	223,5	191,2
aziende speciali	103	456,2	6,7	47,1	118,0	60,3
altri enti	105	148,4	1,7	7,1	-58,7	-59,7
Altri soggetti	162	422,6	3,8	-25,0	-86,6	-80,9
TOTALE	717	1.319,5	2,4	-21,1	-77,1	-68,5
MERCATO GARE PPP						
Regione	-	-	-	-	-	-
Province	2	14,6	7,3	-	-	-
Comuni	114	121,7	1,6	12,9	-92,5	-93,6
Altri enti territoriali	26	257,4	17,2	30,0	521,2	479,8
aziende del servizio sanitario	2	13,4	6,7	100,0	1.756,3	828,1
aziende speciali	10	235,8	29,5	150,0	609,2	254,6
altri enti	14	8,3	1,7	-6,7	10,7	99,3
Altri soggetti	6	2,6	0,9	-40,0	-99,9	-99,8
TOTALE	148	396,3	4,1	13,0	-91,0	-92,1
INCIDENZA % PPP SU TOTALE OOPP						
Regione	-	-	-	-	-	-
Province	10,0	44,5	-	-	-	-
Comuni	36,3	55,6	-	-	-	-
Altri enti territoriali	11,9	40,2	-	-	-	-
aziende del servizio sanitario	18,2	37,4	-	-	-	-
aziende speciali	9,7	51,7	-	-	-	-
altri enti	13,3	5,6	-	-	-	-
Altri soggetti	3,7	0,6	-	-	-	-
TOTALE	20,6	30,0	-	-	-	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

Il mercato del PPP dei Comuni del Lazio nel 2012 è rappresentato da:

- 114 gare per un importo di 121,7 milioni, riferito a 77 iniziative di importo noto;
- 20 aggiudicazioni per un importo di circa 1,4 miliardi.

Rispetto al 2011, si osserva una crescita della domanda per numero, che raggiunge un valore mai registrato dal 2002.

I Comuni nel Lazio fanno ricorso a tutte le diverse formule di partenariato:

- le concessioni di servizi sono le più numerose, con 77 iniziative (in crescita rispetto al 2011), ma segnano un netto calo per importo (-96%) per la presenza, nel 2011, della maxi gara di Roma Capitale;
- le concessioni di lavori pubblici si distinguono per importo, con 63,5 milioni (in calo rispetto al 2011), e segnano una forte crescita per numero (+69%, da 16 a 27 gare);
- in crescita per numero, ma non per valore, le altre gare di PPP; assenti le gare per l'affidamento di contratti di locazione finanziaria di OOPP.

Ad attivare gare di PPP nel 2012 è stato il 19% dei Comuni del Lazio, ovvero 73 Comuni su 378 totali, che esprimono il 72% della popolazione residente² in regione.

L'importo medio per abitante attivato dai 73 Comuni è stato di 30 euro, con un valore minimo di 20 euro nei 17 Comuni con una popolazione superiore ai 30 mila abitanti, e uno massimo di 343 euro nei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti.

I 17 grandi Comuni, con popolazione residente superiore a 30.000 abitanti, interessati da operazioni di PPP esprimono oltre un terzo della domanda per il 60% degli importi.

Tabella 6. - PPP - LA SEGMENTAZIONE DELLA DOMANDA DEI COMUNI - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	4	1	7,0	7,0	2	2	9,8	4,9
Concessione di lavori pubblici	16	14	254,6	18,2	27	24	63,5	2,6
Concessione di CG ad iniziativa privata	5	5	240,4	48,1	8	8	44,8	5,6
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	11	9	14,2	1,6	19	16	18,7	1,2
Concessione di servizi	74	45	1.335,7	29,7	77	52	54,3	1,0
Locazione finanziaria di OOPP	3	3	20,4	6,8	-	-	-	-
Altre gare di PPP	8	4	13,7	3,4	10	1	4,0	4,0
Gare di PPP	101	66	1.624,4	24,6	114	77	121,7	1,6

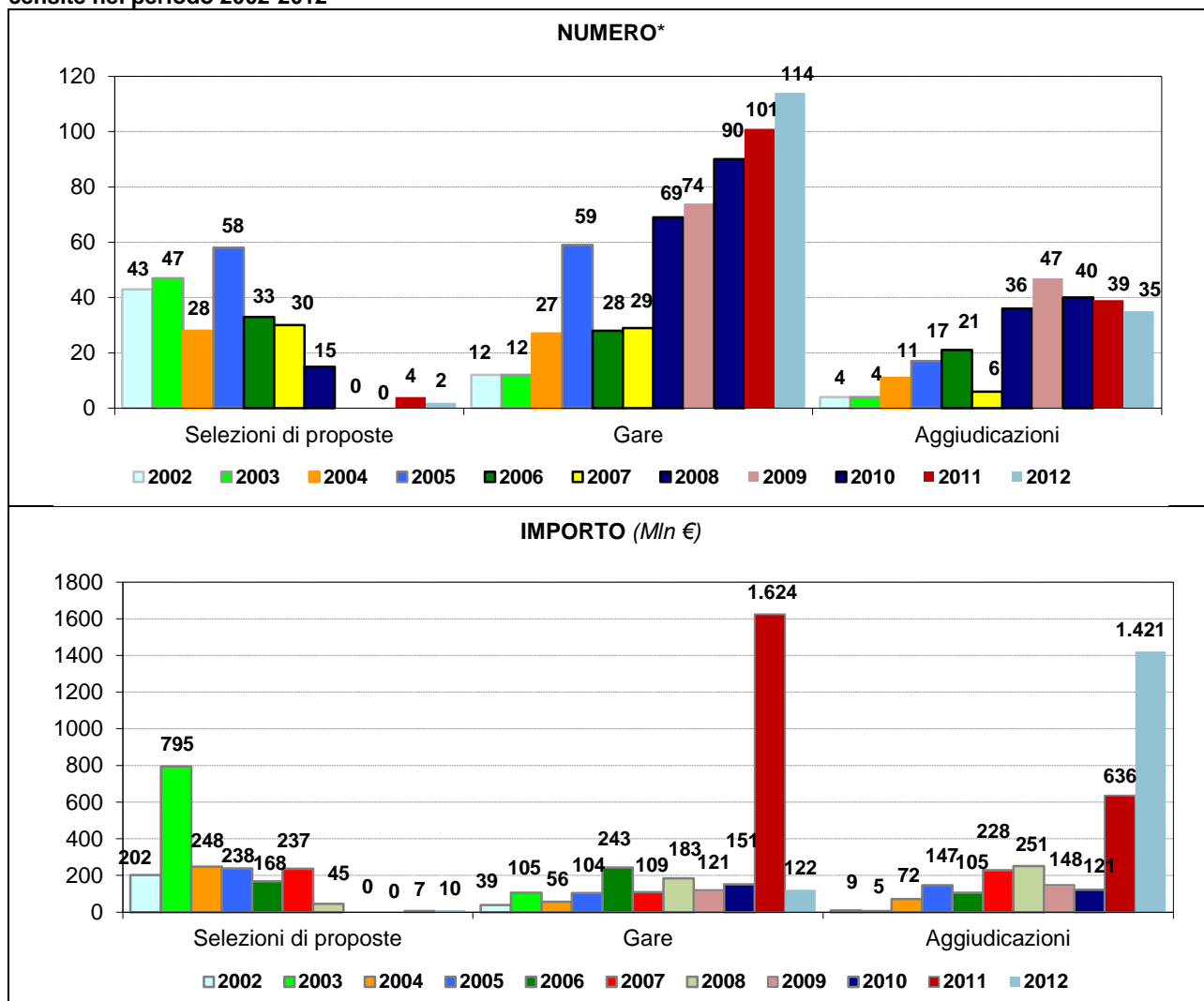
Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

² Istat, Popolazione Residente al 1 Gennaio 2011

2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

Grafico 14. - PPP - EVOLUZIONE DELLA DOMANDA DEI COMUNI - Selezioni di proposte, gare e aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2012



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

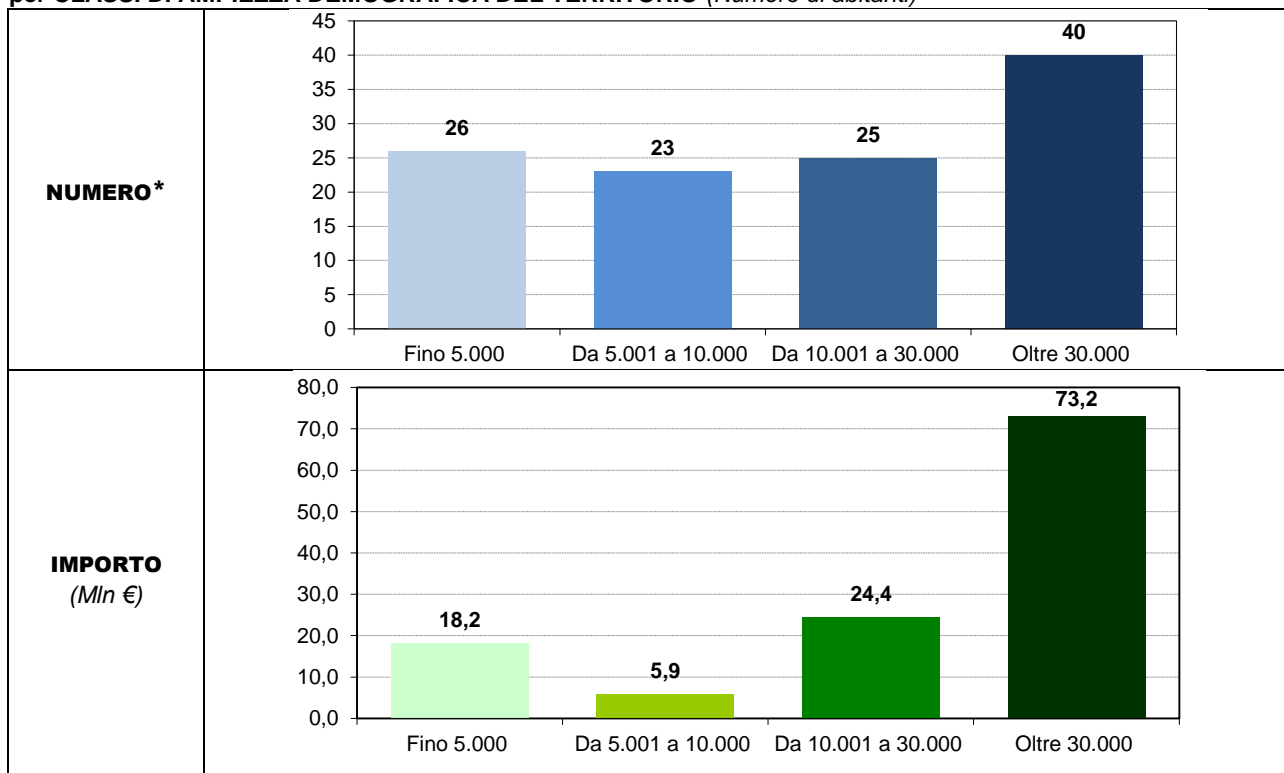
2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

Tabella 7. - PPP - L'ARTICOLAZIONE DELLA DOMANDA PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel 2012 per CLASSI DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA DEL TERRITORIO

	N° comuni totali	Pop. Resid. Totale ('000)	N° comuni PPP	Pop. Resid. Comuni PPP ('000)	% Comuni PPP su totale	% Pop. PPP su Pop. Totale	Numero gare PPP	Importo gare PPP (Mln €)	Importo medio (Mln €)	Importo per abitante
VALORI ASSOLUTI										
Fino 5.000 abitanti	253	466	23	53	9,1	11,4	26	18	0,9	343
Da 5.001 a 10.000 abitanti	52	390	16	127	30,8	32,6	23	6	0,5	46
Da 10.001 a 30.000 abitanti	47	814	17	276	36,2	34,0	25	24	1,3	88
Oltre 30.000 abitanti	26	4.059	17	3.657	65,4	90,1	40	73	2,8	20
TOTALE	378	5.729	73	4.114	19,3	71,8	114	122	1,9	30
COMPOSIZIONE %										
Fino 5.000 abitanti	66,9	8,1	31,5	1,3			22,8	14,9		
Da 5.001 a 10.000 abitanti	13,8	6,8	21,9	3,1			20,2	4,8		
Da 10.001 a 30.000 abitanti	12,4	14,2	23,3	6,7			21,9	20,1		
Oltre 30.000 abitanti	6,9	70,9	23,3	88,9			35,1	60,2		
TOTALE	100,0	100,0	100,0	100,0			100,0	100,0		

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

Grafico 15. – PPP - L'ARTICOLAZIONE DELLA DOMANDA PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel 2012 per CLASSI DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA DEL TERRITORIO (Numero di abitanti)

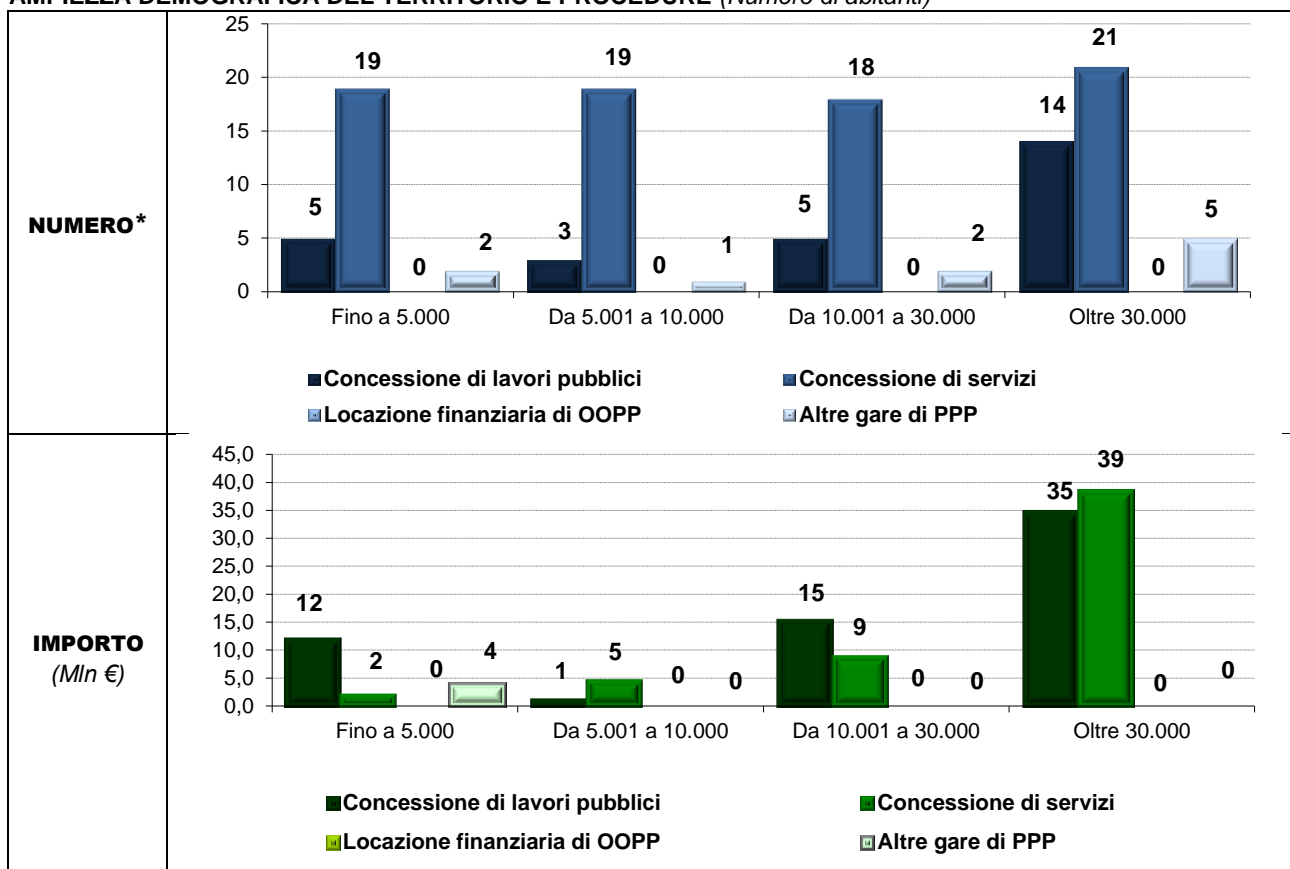


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

2. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI

Grafico 16. – PPP - LE PROCEDURE PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel 2012 per CLASSI DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA DEL TERRITORIO E PROCEDURE (Numero di abitanti)



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Nel Lazio nel 2012, risultano aggiudicate 35 gare di PPP per un volume d'affari di oltre 1,4 miliardi di euro riferiti a 30 interventi di importo noto.

In termini di aggiudicazioni, gli interventi di PPP hanno rappresentato il 5,2% del totale mercato delle opere pubbliche per numero e il 61,9% per importo. Rispetto ai valori nazionali si riscontra un'incidenza maggiore sia per il numero di iniziative (5,2 contro 4,5%), ma soprattutto per valore economico (61,9% contro 21%).

In regione nell'ultimo anno concluso, al pari di quanto si rileva a livello nazionale, sono stati aggiudicati soprattutto contratti di concessione di servizi (24 assegnazioni). Sono stati inoltre firmati 2 contratti di concessioni di lavori pubblici ad iniziativa privata; 5 contratti di concessioni di lavori pubblici ad iniziativa pubblica; un contratto di altre forme di coinvolgimento di capitali privati e tre di locazione finanziaria di OOPP.

Dal lato degli investimenti guidano la classifica le concessioni di servizi con 1.358 milioni di euro, di cui oltre 1,2 miliardi riferiti alla gara indetta nel 2011 dal Comune di Roma per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio di Roma Capitale.

Seguono le concessioni di lavori pubblici (39,6 milioni) e le locazioni finanziarie di OOPP (20,4 milioni). Limitato il valore dell'unica "altra gara di PPP" (2,8 milioni).

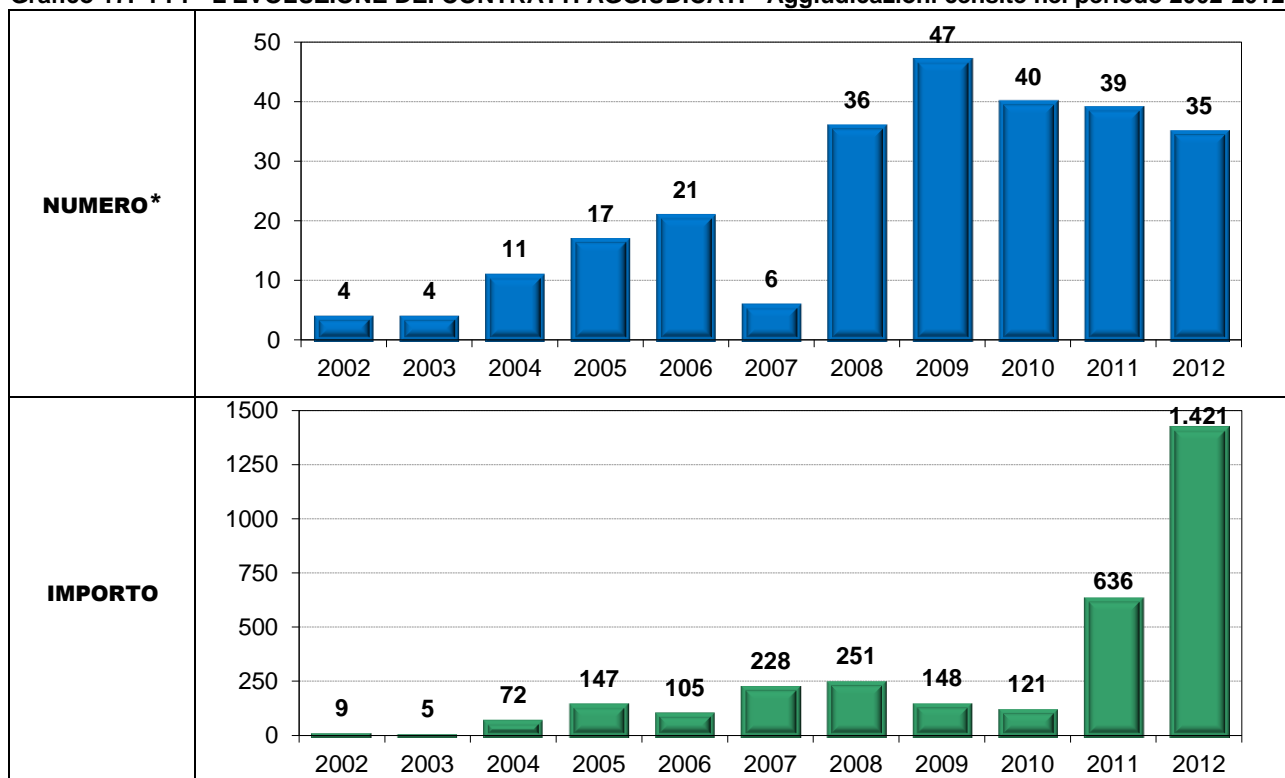
Tabella 8. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Aggiudicazioni censite nel 2012 in ITALIA e LAZIO (Mln €)

	ITALIA				LAZIO			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Concessione di lavori pubblici	172	145	985,1	6,8	7	7	39,6	5,7
Concessione di CG ad iniziativa privata	53	53	537,8	10,1	2	2	29,7	14,8
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	119	92	447,3	4,9	5	5	10,0	2,0
Concessione di servizi	433	317	2.461,3	7,8	24	19	1.358,0	71,5
Locazione finanziaria di OOPP	14	13	63,5	4,9	3	3	20,4	6,8
Altre gare di PPP	24	14	311,2	22,2	1	1	2,8	2,8
Gare di PPP	643	489	3.821,1	7,8	35	30	1.420,9	47,4
Totale gare di Opere Pubbliche	14.294	9.724	18.161,0	1,9	674	473	2.297,0	4,9
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	4,5	5,0	21,0		5,2	6,3	61,9	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Grafico 17. -PPP- L'EVOLUZIONE DEI CONTRATTI AGGIUDICATI - Aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2012



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

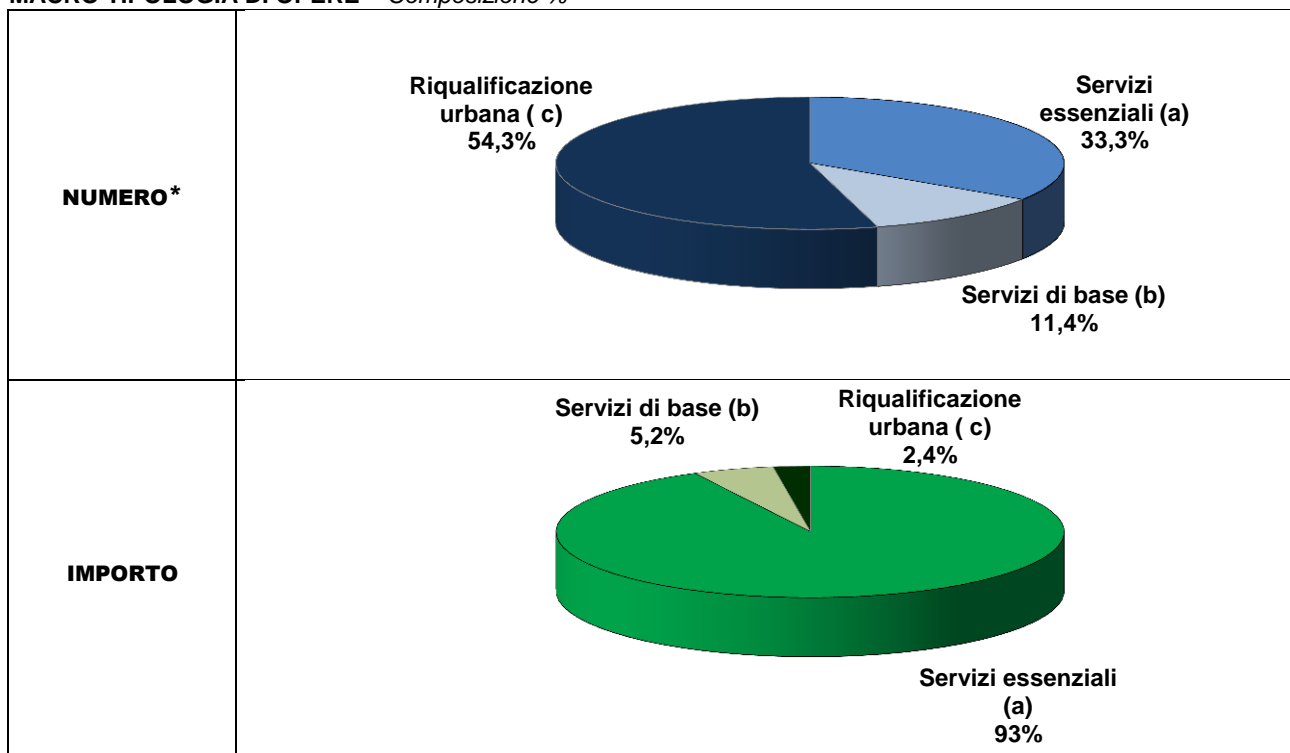
Tabella 9. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI - Aggiudicazioni censite nel 2012 per PROVINCIA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
VALORI ASSOLUTI								
Roma	16	13	599,8	46,1	16	15	1.303,3	86,9
Resto Roma	9	8	12,6	1,6	13	10	64,6	6,5
Viterbo	6	4	1,8	0,4	-	-	-	-
Rieti	4	1	1,8	1,8	4	4	39,1	9,8
Latina	1	1	3,5	3,5	1	1	13,9	13,9
Frosinone	3	3	16,1	5,4	1	-	-	-
Totale Lazio	39	30	635,7	21,2	35	30	1.420,9	47,4
COMPOSIZIONE %								
Roma	41,0	43,3	94,4	45,7	50,0	91,7		
Resto Roma	23,1	26,7	2,0	37,1	33,3	4,5		
Viterbo	15,4	13,3	0,3	0,0	0,0	0,0		
Rieti	10,3	3,3	0,3	11,4	13,3	2,8		
Latina	2,6	3,3	0,6	2,9	3,3	1,0		
Frosinone	7,7	10,0	2,5	2,9	0,0	0,0		
Totale Lazio	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Grafico 18. – PPP - LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE AGGIUDICATE - Aggiudicazioni censite nel 2012 per MACRO TIPOLOGIA DI OPERE – Composizione %



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

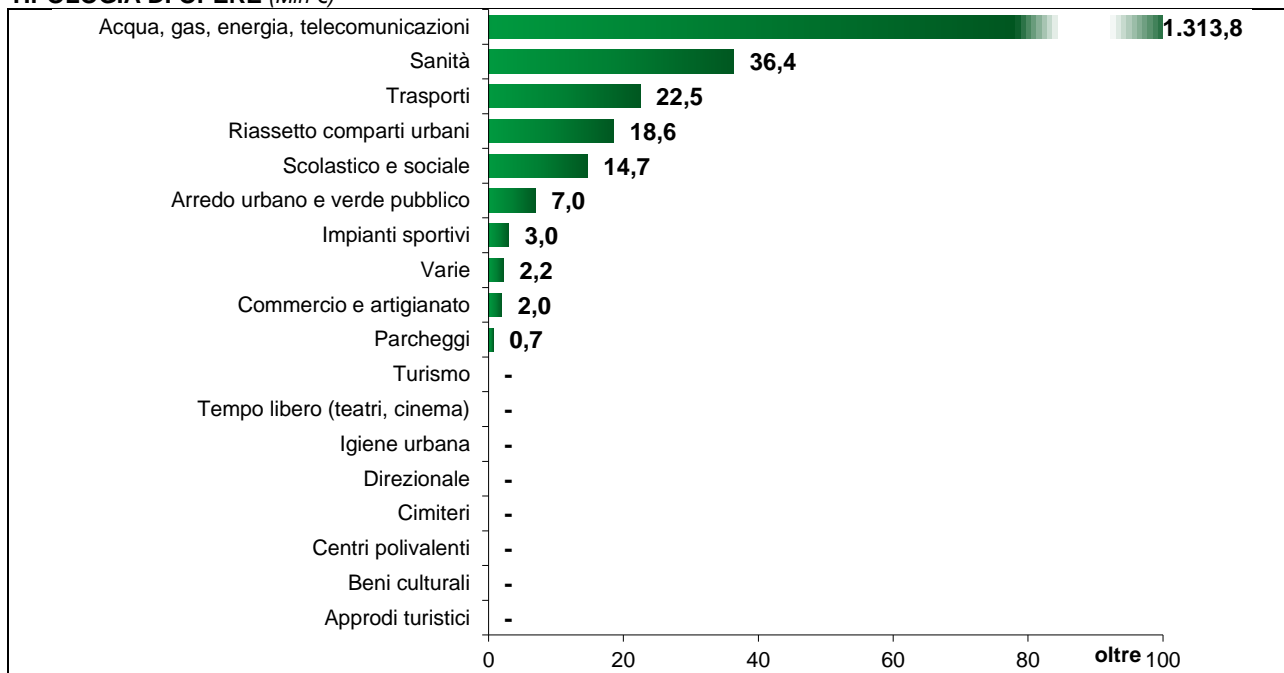
(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a): reti(acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed edilizia scolastica e sociale

(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere

Grafico 19. – PPP - LA CLASSIFICA DELLE TIPOLOGIE DI OPERE - Importo aggiudicazioni censite nel 2012 per TIPOLOGIA DI OPERE (Mln €)



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

SCHEDA: La gara di maggiore importo aggiudicata nel 2012 DISTRIBUZIONE GAS NEL TERRITORIO DELLA CAPITALE



Roma Capitale, Dipartimento Sviluppo Infrastrutture e Manutenzione Urbana, il 10 settembre 2012, un anno dopo la pubblicazione del bando di gara, ha assegnato il contratto di concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas metano nel territorio di Roma Capitale” alla Società Italiana per il Gas (Italgas), il Gestore uscente. Italgas infatti è già stata la concessionaria del pubblico servizio di distribuzione del gas metano nel territorio del Comune di Roma, in forza del contratto rep. n. 1353 del 22 maggio 1991, di durata trentennale. Tale contratto concessorio è scaduto il 31 dicembre 2009 e in data 26 settembre 2011 si è dato avvio, con la pubblicazione del bando di gara, al nuovo affidamento che, per la prima volta, viene fatto attraverso una gara ad evidenza pubblica e non mediante affidamento diretto come in passato.

In base a quanto riportato nel capitolato d’oneri, nella versione con modifiche e integrazioni approvate con delibera della Giunta Capitolina n. 366 del 9 novembre 2011, le prestazioni oggetto dell’affidamento del servizio, in via indicativa e non esaustiva, consistono:

- nell’esecuzione degli interventi che il Gestore riterrà di proporre nel proprio piano industriale in sede di gara, nonché ogni altra opera di ammodernamento, ristrutturazione, potenziamento e sviluppo della rete e degli impianti, che si renderà necessaria nel periodo di affidamento;
- nella gestione funzionale del servizio pubblico di distribuzione del gas metano a mezzo di rete urbana nel territorio di Roma Capitale comprendente, la manutenzione ordinaria e straordinaria, l’adeguamento tecnico e la vigilanza tecnica degli impianti e della rete di trasporto e di distribuzione; nell’allacciamento degli utenti/clienti finali e attività connesse (attivazione e disattivazione della fornitura, spostamento dei contatori ecc.), nei limiti e alle condizioni di cui alla disciplina in materia emanata e/o da emanare dall’Autorità per l’energia elettrica ed il gas (AEEG) e alle condizioni tutte riportate sul Contratto di Servizio e sul Disciplinare del Servizio di Distribuzione;
- in tutte le attività attinenti il servizio di distribuzione gas, ivi compresa la reperibilità e pronto intervento, incluso quanto previsto al riguardo dalla delibera AEEG n. 159/08 e ss.mm.ii. relativamente alla lettura dei misuratori presso gli utenti e al servizio di commercializzazione;
- nell’adempimento di tutti gli obblighi e prestazioni accessorie prescritte per il soggetto titolare dell’attività di distribuzione dalla normativa in materia, con particolare, ma non esclusivo, riferimento al D.Lgs. n. 164/2000 e ss.mm.ii. ed alle Direttive in materia emanate e da emanare dall’AEEG e/o da altri Enti preposti al riguardo.

Nello stesso documento si riporta che alla scadenza del periodo di affidamento del servizio, le infrastrutture di rete, gli impianti e ogni dotazione dichiarata reversibile, facenti parte dell’affidamento, rientreranno nella disponibilità di Roma Capitale, alle seguenti condizioni:

- le opere che l’Offerente riterrà di proporre nel “Piano Industriale” saranno per il 100% a carico dello stesso e, alla scadenza del periodo di affidamento, il 50% di dette opere saranno devolute gratuitamente a favore di Roma Capitale. Il restante 50% sarà riscattato secondo quanto stabilito dall’art. 14 comma 8 del d.lgs. n. 164/2000 e ss.mm.ii., al netto di eventuali contributi pubblici e/o privati comunque percepiti dal gestore del

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

servizio. Gli interventi dovranno comunque essere ultimati nel termine massimo di anni tre dalla consegna del servizio, e secondo il programma proposto in sede di gara;

- le ulteriori opere realizzate dal Gestore nel periodo d'affidamento, previe intese fra le parti, rientreranno nella disponibilità di Roma Capitale secondo quanto stabilito dall'art. 14 comma 8 del d.lgs. n. 164/2000 e ss.mm.ii., al netto di eventuali contributi pubblici e/o privati comunque percepiti dal gestore del servizio.

Importante segnalare come, l'Ente Affidante, si riserva la facoltà di rimborsare direttamente eventuali somme residue, per opere concordate e realizzate con fondi propri da parte del Gestore che non risultino interamente ammortizzate. Sono invece a cura e a carico del Gestore, ai fini della realizzazione di qualsiasi opera nel periodo di affidamento, ogni richiesta ed ogni incombenza per il rilascio di permessi, autorizzazioni, nulla-osta, concessioni, atti di assenso e/o titoli abilitativi comunque denominati, nei confronti di qualunque soggetto pubblico o privato competente, nonché il sostenimento dei correlati oneri e costi richiesti da tali soggetti. Resta a carico di Roma Capitale il pagamento dei canoni annui dovuti a permessi, autorizzazioni, nulla-osta, concessioni, atti abilitativi, già richiesti e ottenuti da Enti sovra comunali, amministrazioni pubbliche o privati, in relazione alle dotazioni impiantistiche già di sua proprietà.

Per quanto riguarda gli investimenti previsti dalla concessione, il Gestore dovrà effettuarli tutti, nell'arco della durata del contratto, con propri mezzi finanziari, ovvero anche attraverso il ricorso a finanziamenti nei modi consentiti dalla legge. Sono a suo carico tutti gli oneri per la realizzazione delle opere e quelli per la gestione e manutenzione dell'impianto nel suo complesso.

Per quanto riguarda i corrispettivi, quello riconosciuto al Gestore per tutte le sue prestazioni ed investimenti, nel rispetto di quanto fissato dal D.Lgs. 164/00 e ss.mm.ii., e dai provvedimenti emanati al riguardo dall'AEEG, è rappresentato dai proventi derivanti dalla gestione del servizio, attraverso il "Vincolo dei Ricavi" (VRTt,c) di cui all'art. 26 dell'allegato A alla delibera 159/08 dell'AEEG e di cui vengono riportati i dettagli nella documentazione di gara.

Il corrispettivo dovuto all'Ente Affidante, per la concessione del diritto di gestire in esclusiva e sfruttare economicamente il servizio pubblico di distribuzione del gas, nonché per l'acquisizione della disponibilità e del diritto all'uso delle reti e degli impianti di proprietà di Roma Capitale, consiste in:

- un corrispettivo Una Tantum di 850.000.000,00 euro, oltre IVA, che potrà anche essere maggiore nel rispetto della legge vigente e dei valori oggi indicati e comunque fino a un valore di 875.000.000,00 euro comprendente la copertura dell'onere per il rimborso al Gestore uscente e gli oneri di procedura, da versare a Roma Capitale in unica soluzione prima della sottoscrizione del contratto, ovvero prima dell'eventuale consegna anticipata del servizio;
- un corrispettivo periodico annuale, importo da corrispondere a Roma Capitale moltiplicando il valore percentuale offerto in sede di gara ed invariabile per tutto il periodo di affidamento, per il valore annuale (variabile) della somma dei vincoli VRD^{LOC} e VRM^{capex}, oltre IVA, così come oggi definiti dall'AEEG con delibera n. 115/2010.
- un importo pari all'1% della remunerazione tariffaria del capitale di località relativo ai servizi di distribuzione e misura e della relativa quota di ammortamento come rimborso forfettario degli oneri a carico dell'Ente affidante per lo svolgimento delle attività di controllo e vigilanza sulla conduzione del servizio.

Spettano inoltre al Gestore: le spese contrattuali, ivi compresi i costi di copia della documentazione necessaria ed ogni onere di stipula nessuno escluso, ed in primis gli oneri di carattere fiscale inerenti il contratto stesso; l'assunzione del personale (848 dipendenti, tra dirigenti, quadri, impiegati e operai) alle dipendenze del Gestore uscente.

L'importo complessivo stimato del contratto ammonta a 1.245.400.000 euro oltre IVA.

La scadenza per la presentazione delle offerte, inizialmente fissata al 7 dicembre 2011, a seguito di controversie e ricorsi, viene prorogata al 23 marzo 2012. Entro tale data viene presentata una sola offerta e il 10 settembre 2012 la concessione viene aggiudicata a Società Italiana per il Gas Spa. La società del Gruppo Snam si è rivelata l'unica ad avere il know-how e le dimensioni industriali per gestire la rete del Gas della capitale di cui si riporta di seguito una scheda riepilogativa predisposta dall'Ufficio Stampa del Campidoglio.

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

SCHEDA RIEPILOGATIVA DEI DATI DELLA RETE DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NEL TERRITORIO DI ROMA CAPITALE

La rete di trasporto e distribuzione si estende per 4.916.546 metri

(Fonte: Consistenza al 30/06/2012) di cui:

condotte in acciaio m 3.238.223

condotte in polietilene m 1.407.369

condotte in ghisa m 270.954

Punti di riconsegna gas 1.417.676 (Fonte: Consistenza al 30/06/2012);

Clienti finali serviti

1.273.946 (Fonte: Questionario Tariffario 2013 AEEG riferito a dati 2011);

Volume gas metano distribuito

1.291.773.317 metri cubi (Fonte: Questionario Tariffario 2013 AEEG riferito a dati 2011).

Fonte: ufficio stampa Roma Capitale

(https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/gas_rete_distribuzione.pdf)

In base a quanto riportato nel comunicato diffuso da Roma Capitale in occasione della firma del contratto, avvenuta il 25 novembre 2012, la durata della concessione è stabilita in 12 anni dalla data di affidamento del servizio e il totale degli oneri riconosciuti a Roma Capitale da parte di Italgas nel periodo di affidamento è di circa 455 milioni di euro (21 milioni per vigilanza e controllo più 434 milioni per i canoni complessivi nell'arco dei 12 anni). Inoltre, per quanto riguarda lo sconto sul prezzario del contributo di allacciamento agli utenti, Italgas ha offerto il massimo previsto dal bando proponendo uno sconto del 50% rispetto al prezzario posto a base di gara, mentre per quanto riguarda gli elementi "qualificanti" del piano industriale il documento evidenzia: estensioni di rete (circa 330 km di cui 60 nei primi tre anni), potenziamento rete (oltre 40 km di cui 34 nei primi tre anni), sostituzione di rete (oltre 700 km di cui oltre 320 nei primi tre anni). Gli interventi previsti da Italgas nell'arco di durata della concessione sono stimabili in oltre 1 miliardo di euro, di cui circa 380 milioni nei primi tre anni di piano industriale.

LE MODALITÀ

- **Concessione di servizi**
- **Offerta economicamente più vantaggiosa** sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - **Offerta tecnica: max 50 punti**
 - Completezza del progetto presentato, con riferimento alla validità, attendibilità ed adeguatezza delle soluzioni proposte, alla dettagliata descrizione, individuazione e chiarezza di ogni singolo intervento: **max 35 punti**
 - Punteggio assegnato dalla comparazione degli elementi di cui allo "All. G) Scheda riassuntiva interventi del progetto industriale": **max 15 punti**
 - **Offerta economica: max 40 punti**
 - Canone annuale da riconoscere all'Affidante: **max 30 punti**
 - Sconto percentuale unico sui prezzario posto a base di gara: **max 5 punti**
 - Valore patrimoniale residuo richiesto, a conclusione dell'affidamento: **max 5 punti**
 - **Modalità di gestione: max 10 punti**
 - Entità degli scostamenti migliorativi proposti rispetto agli indicatori di qualità commerciale per clienti finali con gruppo di misura fino alla classe G 25, elencati nella delibera AEEG n. 120/2008 e ss.mm.ii., art. 47, tab. H: **max 6 punti**
 - Entità degli scostamenti migliorativi proposti rispetto ai valori base dei seguenti indicatori di sicurezza elencati nella delibera AEEG n. 120/2008, art. 12, tab. C: **max 4 punti**

I TEMPI

- **31 dicembre 2009:** scadenza precedente contratto
- **26/27 settembre 2011:** pubblicazione bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.113 e sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S185
- **7 dicembre 2011:** primo termine per la presentazione delle offerte, prorogato al 23 marzo 2012
- **23 marzo 2012:** termine ultimo per la presentazione delle offerte

3. I CONTRATTI AGGIUDICATI

- **10 settembre 2012:** aggiudicazione contratto di concessione
- **25 novembre 2012:** firma del contratto di concessione
- **12 anni:** durata della concessione

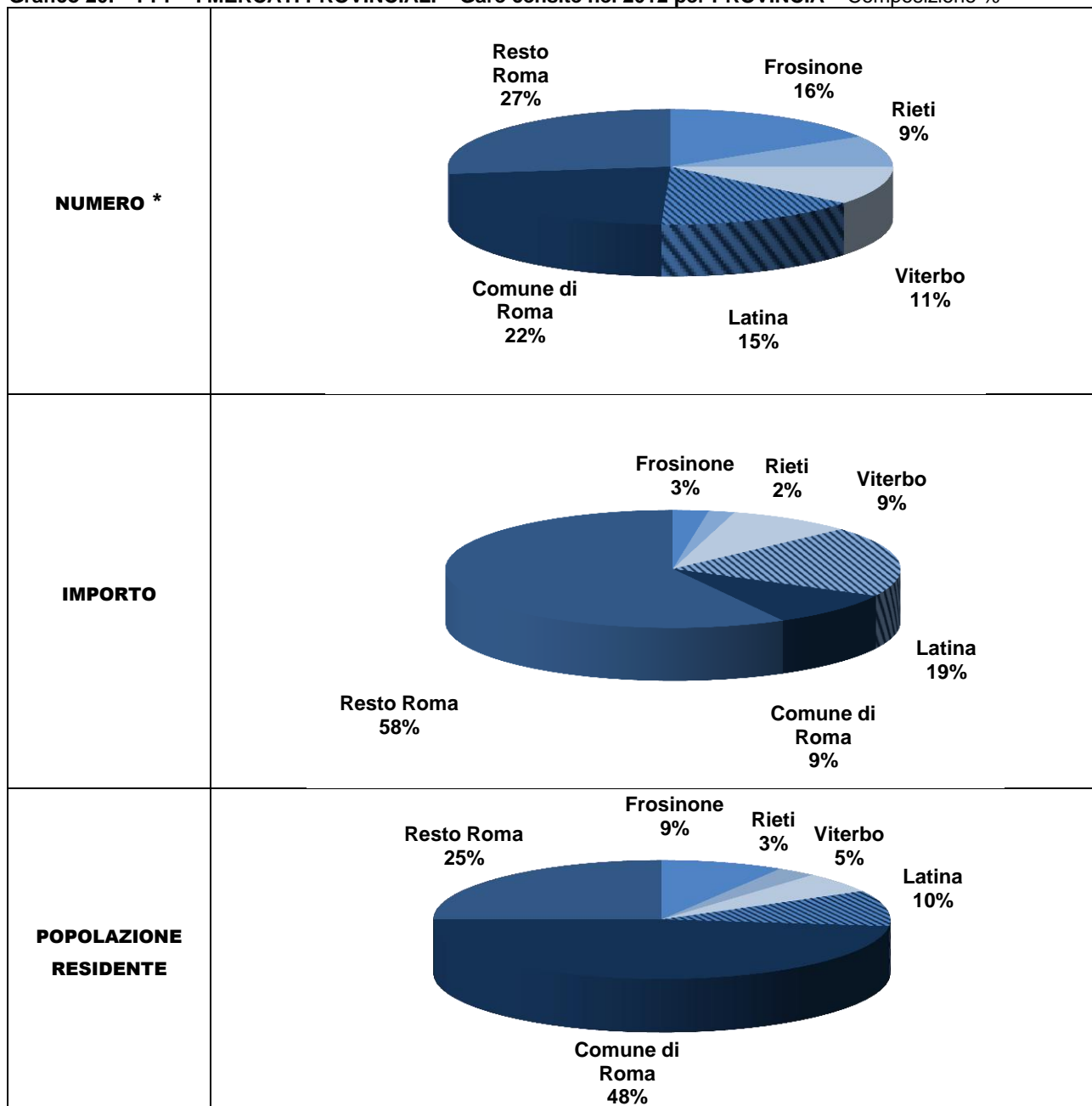
I NUMERI

- **CIG 3494452104**
- **1.245.400.000,00 euro:** Importo complessivo presunto della concessione come desumibile dalla somma delle componenti di località del ricavo tariffario annuale spettante al gestore (2010)
- **850.000.000,00 euro fino ad un massimo di 875.000.000,00 euro:** corrispettivo Una Tantum comprendente la copertura dell'onere per il rimborso al Gestore uscente e gli oneri di procedura, da versare a Roma Capitale in unica soluzione prima della sottoscrizione del contratto, ovvero prima dell'eventuale consegna anticipata del servizio;
- **4.916.546 metri:** consistenza al 30/06/2012 della rete di trasporto e distribuzione
- **1.273.946:** clienti finali serviti nel 2011 (Questionario Tariffario 2013 AEEG)
- **1.291.773.317 metri cubi:** volume gas metano distribuito nel 2011 (Questionario Tariffario 2013 AEEG)

4. I MERCATI PROVINCIALI

La distribuzione territoriale delle gare di PPP censite nel 2012 nelle cinque province del Lazio mostra un'intensa attività nella provincia di Roma, dove si concentra il 49% delle opportunità per numero e il 67% del volume d'affari in gara. Fanno riferimento al territorio del comune di Roma 33 gare per 37 milioni di euro, mentre riguardano il resto della provincia di Roma 40 iniziative per 230 milioni di euro. In crescita anche i mercati di Frosinone, Viterbo, Rieti e Latina.

Grafico 20. – PPP - I MERCATI PROVINCIALI – Gare censite nel 2012 per PROVINCIA – Composizione %

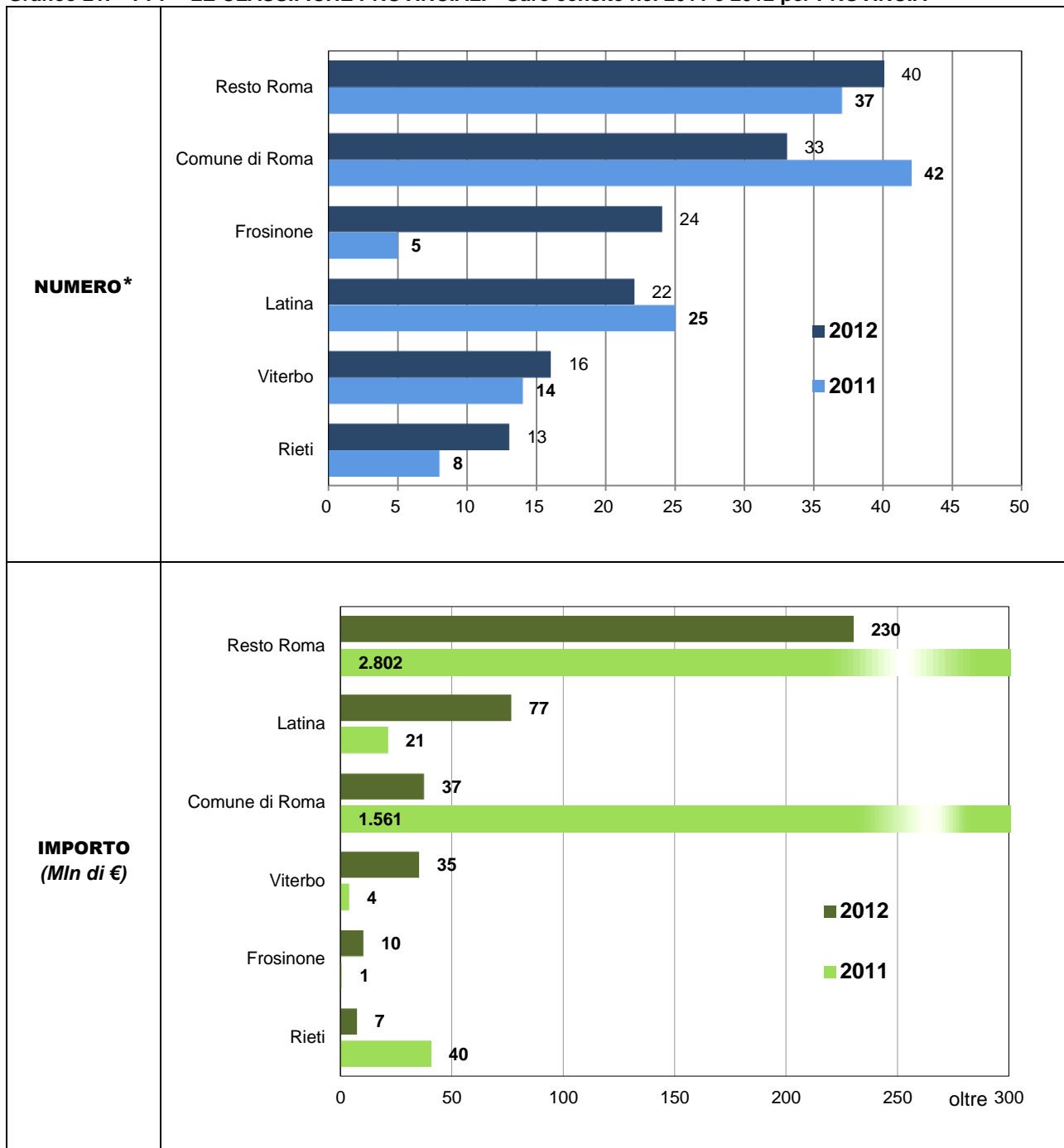


Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

4. I MERCATI PROVINCIALI

Grafico 21. – PPP - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROVINCIA



Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

4.1. Il mercato di ROMA

Nel perimetro territoriale del comune di Roma, dove risiede il 48% della popolazione regionale, è localizzato il 22% della domanda e il 9,4% del volume d'affari.

Nel 2012 il mercato del PPP è formato da:

- 33 gare
- 16 aggiudicazioni

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 13,6% in termini di numero e l'8,8% degli importi.

Le amministrazioni locali hanno indetto 26 gare sulle 33 totali, con in primo piano il Comune di Roma (13 gare).

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara per l'affidamento del servizio di sterilizzazione centralizzata, dello strumentario chirurgico e degli accessori chirurgici inclusa la progettazione e la realizzazione chiavi in mano (in autofinanziamento) della centrale stessa, presso l'Ospedale S. Eugenio (12,9 milioni di euro);
- l'aggiudicazione della concessione di servizi per il servizio di distribuzione del gas metano nel territorio di Roma Capitale (1,2 miliardi di euro);

Tabella 10. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011			2012				
	TOTALE	di cui con importo noto		TOTALE	di cui con importo noto			
		Numero	Importo		Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	-	-	-	-	-	-	-	
Concessione di lavori pubblici	4	4	228,0	57,0	7	7	11,0	1,6
Concessione di CG ad iniziativa privata	3	3	222,7	74,2	1	1	6,8	6,8
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	1	1	5,3	5,3	6	6	4,2	0,7
Concessione di servizi	29	15	1.300,0	86,7	24	11	22,4	2,0
Locazione finanziaria di OOPP	3	3	20,4	6,8	-	-	-	-
Altre gare di PPP	6	4	12,2	3,0	2	1	4,0	4,0
Gare di PPP	42	26	1.560,6	60,0	33	19	37,3	2,0
Totale gare di Opere Pubbliche	341	261	2.058,2	7,9	242	159	422,4	2,7
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	12,3	10,0	75,8		13,6	11,9	8,8	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

4.1. Il mercato di ROMA

Tabella 11.a. – LE GARE DI PPP A ROMA NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Azienda Sanitaria U.s.l. Roma c di Roma	Gara per l'affidamento del servizio di sterilizzazione centralizzata, dello strumentario chirurgico e degli accessori chirurgici inclusa la progettazione e la realizzazione chiavi in mano (in autofinanziamento) della centrale stessa presso l'Ospedale S. Eugenio - CIG 46149980D4	12.915.297
Comune di Roma	Project financin a gara unca - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. e s.m.i. per l'affidamento in concessione per la progettazione, definitiva ed esecutiva, realizzazione e gestione ventennale di impianti fotovoltaici, potenza nominale complessiva stima pari 2.316kWp, installati su edifici e pertinenze di comandi di polizia Roma Capitale. CIG 412792791D	6.771.076
Cogesan spa di Roma	Gara per la progettazione e realizzazione degli interventi di urbanizzazione nell'ambito del programma di recupero urbano Corviale - CIG 4221115E47	3.996.663
Comune di Roma	Gara Pos. 14/12S per l'affidamento in concessione di n. 3 parcheggi interrati siti in Roma, via Pietro Blaserna, via Amedeo Avogadro, viale Guglielmo Marconi - CIG 45805071F4 - CUP J83D12000800007.	3.374.867
Agenzia Spaziale Italiana di Roma	Contratto di concessione per la gestione del servizio mensa del tipo free-flow e del bar presso la sede di via del Politecnico – Tor Vergata – Roma - CIG n. 4253529B29	2.181.750
Comune di Roma	Gara n. Pos. 16/2012A per l'affidamento della concessione per la progettazione esecutiva, la realizzazione e la gestione economica e funzionale di strutture di accoglienza turistica integrate con servizi igienici pubblici interrati, site nel centro storico di Roma Capitale. CIG 4687214B58 - CUP J88D11000190007	1.839.962
Poste Italiane spa di Roma	Gara suddivisa in n. 4 lotti - Servizio di ristorazione e gestione della mensa e del bar e del servizio di ristorazione a mezzo catering, per il personale dipendente di Poste Italiane SpA – Lotto 3: Servizio di ristorazione e gestione mensa e bar presso il complesso immobiliare di Torpagnotta – Roma e Servizio di ristorazione a mezzo catering presso il complesso immobiliare CMP di Fiumicino - CIG 4482354B86	1.603.440
Equitalia spa di Roma	Gara per l'affidamento del servizio di gestione mensa e bar, del servizio di coffee break, nonché del servizio di somministrazione snack e bevande mediante distributori automatici presso la sede di Equitalia SpA. CIG 4297137D9E	971.458
Comune di Roma	Pos. 11/12S - Affidamento in concessione, del servizio di gestione del parcheggio pubblico multipiano a pagamento realizzato nell'ambito della Convenzione urbanistica EUR Castellaccio Municipio Roma XII EUR. CIG 4146060CEF	648.000
Comune di Roma	Realizzazione e gestione di un impianto sportivo su area di proprietà capitolina sito in Via Francesco Compagna piano di Zona Tiburtino Sud – Municipio V	633.790
Comune di Roma	Realizzazione e gestione di un impianto sportivo su area di proprietà capitolina sito in Via Michele De Marco – Municipio VIII.	573.978
Comune di Roma	Realizzazione e gestione di un impianto sportivo su area di proprietà capitolina sito in Via della Vignaccia - Municipio XVI	543.993
Zetema Progetto cultura srl di Roma	Concessione della programmazione di due teatri, Teatro Tor Bella Monaca e Teatro Biblioteca Quarticciolo e dei servizi connessi necessari quali: servizi di biglietteria, servizi di sala e accoglienza, pulizia, assicurazioni e manutenzioni ordinarie, utenze, servizi tecnici di palcoscenico, attività di comunicazione, promozione, organizzazione ecc. Lotto n.1) Teatro Tor Bella Monaca - Anno 2014	401.794
Comune di Roma	Realizzazione e gestione di un impianto sportivo su area di proprietà capitolina sito in Via Mar dei Coralli – Ostia Lido - Municipio XIII	399.899
Comune di Roma	Realizzazione e gestione di un impianto sportivo su area di proprietà capitolina sito nel piano di Zona c22 – Casale nei area 2 via Tina di Lorenzo - Municipio IV.	232.923
Zetema Progetto Cultura srl di Roma	Gara per l'affidamento in concessione del punto di ristoro della Limonaia presso Villa Torlonia, previo allestimento dell'area. CIG 46406880E3	120.000
Zetema Progetto Cultura srl di Roma	Gestione del punto di ristoro del centro culturale Aldo Fabrizi - CIG Z4104D266F.	90.000
Comune di Roma	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo di proprietà comunale sito in via Buglio, 2.	42.648
Istituto Superiore di Sanità di Roma	Affidamento in concessione della gestione del servizio di ristorazione collettiva e bar-caffetteria per l'istituto superiore di sanità. CIG: 47364577F5	1.400

4.1. Il mercato di ROMA

Tabella 11.a. – LE GARE DI PPP A ROMA NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
A.d.r. Spa - Aeroporti di roma di Fiumicino	Affidamento in concessione della realizzazione e gestione di 5 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso l'Aeroporto Leonardo da Vinci - Numero prucedura ADR 05/12	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di roma di Fiumicino	Affidamento in concessione della realizzazione e gestione di 5 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso l'Aeroporto Leonardo da Vinci - Numero prucedura ADR 06/12	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di roma di Fiumicino	Affidamento in concessione della realizzazione e gestione di 5 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso l'Aeroporto Leonardo da Vinci - Numero prucedura ADR 07/12	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di roma di Fiumicino	Affidamento in concessione della realizzazione e gestione di 5 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso l'Aeroporto Leonardo da Vinci - Numero prucedura ADR 08/12	-
A.d.r. Spa - Aeroporti di roma di Fiumicino	Affidamento in concessione della realizzazione e gestione di 5 punti vendita destinati ad attività di ristorazione, presso l'Aeroporto Leonardo da Vinci - Numero prucedura ADR 09/12	-
Comune di Roma	Affidamento in concessione della gestione, animazione e funzionalizzazione del Campo Boario– CAE.	-
Comune di Roma	Affidamento in concessione della gestione, manutenzione, custodia e sorveglianza dell'intero parco di Tor Sapienza Parco delle Torri e realizzazione di un punto verde ristoro (chiosco) nel Municipio VII	-
Comune di Roma	Affidamento in gestione spazi verdi (rotonde) ricadenti nel territorio del municipio IV	-
Gestore dei Servizi Energetici - Gse spa di Roma	Gara n. 5905 - Affidamento della concessione relativa alla gestione del bar tavola calda aziendale presso le sedi del Gruppo GSE.	-
Laziodisu - Agenzia per il diritto agli studi Universitari del Lazio di Roma	Affidamento in concessione del servizio bar tavola calda presso i locali di Laziodisu siti in Roma, via Cesare de Lollis n. 22 per il periodo di quattro anni con possibilita' di rinnovo per ulteriori due anni. CIG: 4133710D64	-
Ministero della Difesa - Comando dei supporti delle forze operative terrestri di Roma	Affidamento in concessione dei servizi bar, distributori automatici e servizio ristorante/pizzeria per i dipendenti comandi dislocati nel comprensorio della città militare Cecchignola in Roma. CIG: 4599522D9D	-
Ministero della Difesa - Polo di mantenimento dei mezzi di telecomunicazione elettronici e optoelettronici di Roma	Indagine comparativa per l'affidamento del Circolo ricreativo dipendenti civili della Difesa.	-
Strada dei Parchi spa di Roma	Gara suddivisa in 4 lotti per l'affidamento del Servizio Ristoro. Lotto SDP_013 Colle Tasso Sud - A24 - Km 11.000	-
Zetema Progetto Cultura srl di Roma	Affidamento in concessione della gestione del punto di ristoro del Punto Informativo Turistico di via dei Fori Imperiali a Roma - CIG Z5606C1670	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.1. Il mercato di ROMA

Tabella 11.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP A ROMA NEL 2012

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2011	Comune di Roma	Affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio di Roma Capitale. CIG: 3494452104	1.245.400.000	Societa' Italiana per il Gas spa
2011	Rfi - Rete Ferroviaria Italiana spa di Roma	Gara n. DLE.AG.2011.016. Concessione per lo sfruttamento economico del complesso immobiliare di Roma Tiburtina, con gestione funzionale dello stesso mediante affidamento a imprese terze dei servizi di conduzione e manutenzione - CIG 2530135D70	22.500.000	Grandi Stazioni spa
2011	Roma Servizi per la Mobilità srl di Roma	Gara n. 3/2011 per l'affidamento delle attività necessarie per la realizzazione e gestione di un sistema integrato di audio-videocomunicazione all'interno di tutti i mezzi adibiti al TPL - autobus, tram e treni della metropolitana - nonché nelle stazioni della metropolitana nell'ambito del territorio di Roma capitale, finalizzato alla trasmissione di contenuti audiovisivi, comprese le comunicazioni istituzionali inerenti Roma capitale, aggiornati in tempo reale, a fronte della concessione dello sfruttamento in esclusiva, a fini pubblicitari, di una percentuale del palinsesto. CIG: 35449980E5	7.000.000	Telesia spa
2011	Comune di Roma	Bando suddiviso in n. 4 lotti - Progettazione ed esecuzione in locazione finanziaria ai sensi dell'art. 160-bis del D.Lgs 163/06 e s.m. impianti fotovoltaici sulle coperture degli edifici scolastici di proprietà di Roma Capitale. Lotto 4) municipi 10, 12, 15. 2° esperimento. CIG: 3698939D03 - CUP: J85F10000460007	6.800.000	Acea reti e servizi energetici spa
2011	Comune di Roma	Bando suddiviso in n. 4 lotti - Progettazione ed esecuzione in locazione finanziaria ai sensi dell'art. 160-bis del D.Lgs 163/06 e s.m. impianti fotovoltaici sulle coperture degli edifici scolastici di proprietà di Roma Capitale. Lotto 3) municipi 2, 3, 4, 5 e 9. 2° esperimento. CIG: 3698904025 - CUP: J85F10000460007	6.800.000	Siram spa
2011	Comune di Roma	Bando suddiviso in n. 4 lotti - Progettazione ed esecuzione in locazione finanziaria ai sensi dell'art. 160-bis del D.Lgs 163/06 e s.m. impianti fotovoltaici sulle coperture degli edifici scolastici di proprietà di Roma Capitale. Lotto 1) municipi 6, 7, 18, 19 e 20. 2° esperimento. CIG: 369884711B - CUP: J85F10000460007	6.800.000	Cofely Italia spa
2011	Università degli studi la Sapienza di Roma	Concessione di lavori per progettazione esecutiva, realizzazione, manutenzione, gestione di impianti fotovoltaici per produzione d'energia elettrica presso le sedi di Roma e Latina dell'Università di Roma La Sapienza - CIG 11008989C2 - CUP B19H10000530003.	5.270.268	Acea reti e servizi energetici spa
2011	Zetema Progetto Cultura srl di Roma	Affidamento in concessione della gestione del parcheggio multilivello situato presso il Museo MACRO di Roma - CIG 3670419D90.	720.000	Tucci di Tucci Remo & c. Snc
2011	Università degli studi Tor Vergata di Roma	Gara suddivisa in n. 6 lotti - Affidamento servizio di gestione n.6 punti ristoro/bar presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata con concessione in uso dei locali - Lotto n.6: servizio gestione punto ristoro bar presso Facoltà di Ingegneria con concessione in uso dei locali - CIG 10654461DA	366.000	Residence Luciani srl
2011	Università degli studi Tor Vergata di Roma	Gara suddivisa in n. 6 lotti - Affidamento servizio di gestione n.6 punti ristoro/bar presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata con concessione in uso dei locali - Lotto n.2: servizio gestione punto ristoro bar presso Facoltà di Economia Edificio A piano -1 con concessione in uso dei locali - CIG 1065344DAA.	366.000	Residence Luciani srl
2011	Università degli studi Tor Vergata di Roma	Gara suddivisa in n. 6 lotti - Affidamento servizio di gestione n.6 punti ristoro/bar presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata con concessione in uso dei locali - Lotto n.5: servizio gestione punto ristoro bar presso Facoltà di Scienze M.F.N. Bar rosso con concessione in uso dei locali - CIG 1065420C62.	306.000	Innova spa

4.1. Il mercato di ROMA

Tabella 11.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP A ROMA NEL 2012

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2011	Università degli studi Tor Vergata di Roma	Gara suddivisa in n. 6 lotti - Affidamento servizio di gestione n.6 punti ristoro/bar presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata con concessione in uso dei locali - Lotto n.4: servizio gestione punto ristoro bar presso Facoltà di Scienze M.F.N. Bar Giallo con concessione in uso dei locali - CIG 10653946EF.	276.000	Residence Luciani srl
2011	Università degli studi Tor Vergata di Roma	Gara suddivisa in n. 6 lotti - Affidamento servizio di gestione n.6 punti ristoro/bar presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata con concessione in uso dei locali - Lotto n.1: servizio gestione punto ristoro bar presso Facoltà di Economia Edificio A piano + 1 con concessione in uso dei locali - CIG 10653209DD.	252.000	Piazzetta srl
2011	Università degli studi Tor Vergata di Roma	Gara suddivisa in n. 6 lotti - Affidamento servizio di gestione n.6 punti ristoro/bar presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata con concessione in uso dei locali - Lotto n.3: servizio gestione punto ristoro bar presso Facoltà di Economia Edificio B piano terra con concessione in uso dei locali - CIG 1065370322.	246.000	Residence Luciani srl
2011	Ministero per i beni e le attività culturali di Roma	Concessione del servizio di gestione caffetteria punto ristoro del bar interno al Complesso monumentale del San Michele a Ripa in Roma. CIG: 3726521668.	160.000	Consorzio Orgoglio Aquilano
ND	Terna - rete elettrica nazionale spa di Roma	Gara n. 14805 - Servizio di somministrazione pasti e gestione bar aziendale da eseguirsi presso la sede TERNA Rete Italia di via della Marcigliana, 911 - Roma.	-	Camst scrll

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.2. Il mercato nel resto di ROMA

Nel territorio del resto della provincia di Roma, dove risiede il 25% della popolazione regionale, è localizzato il 27% della domanda regionale di PPP e il 58% del volume d'affari.

Nel 2012, nell'ambito territoriale "Resto di Roma" il mercato del PPP è formato da:

- 2 selezioni di proposte
- 40 gare
- 13 aggiudicazioni

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 18,8% in termini di numero e il 36,1% degli importi.

I Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato del PPP con 39 gare su 40. Unica eccezione la gara indetta da Capo d'Anzio Spa.

Le Amministrazioni comunali hanno fatto ricorso a tutte le procedure di PPP ad eccezione della locazione finanziaria di OOPP.

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara per l'affidamento della concessione di lavori pubblici per la realizzazione e gestione del Nuovo Porto di Anzio (193,8 milioni);
- l'aggiudicazione della concessione di servizi per il servizio di distribuzione del gas metano nel territorio del Comune di Cerveteri (19 milioni).

Tabella 12. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	1	--	-	-	2	2	9,8	4,9
Concessione di lavori pubblici	7	6	2.759,6	459,9	10	10	219,0	21,9
Concessione di CG ad iniziativa privata	2	2	23,8	11,9	2	2	16,2	8,1
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	5	4	2.735,8	683,9	8	8	202,7	25,3
Concessione di servizi	28	21	33,7	1,6	26	20	11,0	0,5
Locazione finanziaria di OOPP	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre gare di PPP	2	2	8,5	4,3	4	-	-	-
Gare di PPP	37	29	2.801,9	96,6	40	30	230,0	7,7
Totale gare di Opere Pubbliche	279	239	3.405,4	14,2	213	172	636,3	3,7
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	13,3	12,1	82,3		18,8	17,4	36,1	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

4.2. Il mercato nel resto di ROMA

Tabella 13.a. – LE GARE DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Capo d'Anzio spa di Anzio	Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, dei lavori di realizzazione e gestione del Nuovo Porto di Anzio. CIG 47016536CA - CUP I51G12000000007.	193.790.184
Comune di Nettuno	Project financing a doppia gara - Gara ai sensi dell'art. 153 comma 15 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione finanziaria, economica e funzionale di un parcheggio pluripiano interrato e del sovrastante spazio urbano - Piazzale Berlinguer - CIG 43514913F8 - CUP G79D12000050007	15.730.761
Comune di Ladispoli	Affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione di un impianto sportivo natatorio a Cerreto. CIG 25551321A1.	5.893.650
Comune di Artena	Servizio di gestione, esercizio, manutenzione ordinaria e straordinaria dell'impianto di pubblica illuminazione, mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (F.T.T.) - CIG 43642347D2.	4.360.000
Comune di Santa Marinella	Affidamento in concessione del servizio di illuminazione pubblica di proprietà del comune di Santa Marinella nonché per la progettazione, esecuzione e manutenzione di interventi di miglioramento dell'efficienza energetica mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (F.T.T.). CUP D54112000060004 CIG 477271482E	1.590.158
Comune di Rocca di Papa	Affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica, con utilizzo del centro di cottura sito in Rocca di Papa alla via Vecchia di Velletri Snc, al fine di svolgere (non esclusivamente, ma prioritariamente) il servizio di mensa scolastica, per gli anni scolastici 2012/2013, 2013/2014. CIG 4280358728	1.338.000
Comune di Pomezia	Realizzazione di n. 4 generatori fotovoltaici su 3 edifici scolastici con quota eccedente il contributo regionale a carico della ditta aggiudicataria, con gestione della produzione dell'energia elettrica - Finanziamento tramite terzi (FTT) - CIG: 472638504A - CUP: G55F12000010002	872.352
Comune di Valmontone	Affidamento in concessione della gestione dell'asilo nido in via Genazzano. CIG: 4280322972	749.900
Comune di Ciampino	Gara n. 4023802 - Affidamento del servizio di gestione parcheggi a pagamento situati nel Comune di Ciampino. Durata del servizio anni civili 3 (tre) con opzione per l'Amministrazione comunale di prorogare per ulteriori due (2) anni - CIG 4043999D88	720.000
Comune di Civitavecchia	Concessione di Lavori Pubblici inerente la progettazione esecutiva, la realizzazione, la gestione ventennale di impianti fotovoltaici e la fornitura di energia elettrica presso n° 10 immobili scolastici di proprietà del comune di Civitavecchia. CIG 44659488DE - CUP J39H12000290002	715.624
Comune di Morlupo	Affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica, per gli anni scolastici 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, con decorrenza 1.01.13 e fino al 31.12.15 - CIG 44750407D3.	676.800
Comune di Rignano Flaminio	Affidamento della progettazione definitiva/eseccutiva, direzione dei lavori e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, realizzazione, collaudo e gestione di impianti fotovoltaici sulle coperture di edifici di proprietà comunale mediante il ricorso a finanziamento tramite terzi (F.T.T.). CIG 4644627373	660.614
Comune di Monterotondo	Concessione della gestione della piscina comunale sita in Monterotondo – via della Fonte n. 6 - CIG 4094135B12.	600.000
Comune di Olevano Romano	Progettazione esecutiva, fornitura, installazione e manutenzione impiantistica fotovoltaico ed impianto termico di produzione di acqua calda sanitaria presso l'istituto scolastico comprensivo piazza Carol Wyočila - Finanziamento Tramite Terzi. CUP H84E12000020006	583.553
Comune di Fiumicino	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, dell'esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo impianto sportivo per la pratica del beach tennis sito in Fiumicino loc. Isola Sacra e la gestione funzionale ed economica dello stesso. CIG: 4517528E06 - CUP: F19B12000050005	499.240
Comune di Rocca di Papa	Affidamento in concessione della gestione delle aree destinate a parcheggio e piazzole di sosta del Comune di Rocca di Papa. CIG: 4649935FBC	400.000
Comune di Fiumicino	Affidamento in concessione di suolo pubblico per l'installazione e la gestione di n. 6 distributori di acqua alla spina - CIG 4091554924	190.092

4.2. Il mercato nel resto di ROMA

Tabella 13.a. – LE GARE DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Sant'Oreste	Affidamento della concessione per la progettazione definitiva, esecutiva, la costruzione, la gestione e la manutenzione, di impianti fotovoltaici da installarsi su n. 2 edifici pubblici denominati Centro di Accoglienza ed Ex Caserma Guardiano. CIG Z2206C9988 CUP I75F090000050009	189.038
Comune di Santa Marinella	Affidamento della gestione del servizio di distribuzione automatica di acqua potabile monitorata e depurata per la durata di 5 anni - CIG 3967250643	75.000
Comune di Monte Porzio Catone	Affidamento in concessione degli impianti sportivi di via Majorana (Monte Porzio Catone) dietro un progetto di ristrutturazione e gestione degli impianti per un periodo di anni 10 (dieci) con presa in carico di interventi di completamento e migliorie. CIG 44850983F4	50.000
Comune di Segni	Affidamento in concessione dell'immobile denominato Welcome Area valorizzazione, manutenzione e guardiana del Parco Pubblico S. Cintio. CIG 4166696250	45.000
Comune di Formello	Affidamento della gestione di un punto di informazione, aggregazione e sviluppo turistico (PIAT) nei locali di proprietà comunale siti in piazza San Lorenzo, 14.	36.000
Comune di Sant'Oreste	Concessione dell'immobile teatro comunale e dell'anfiteatro collocato all'interno della riserva naturale del Monte Soratte.	36.000
Comune di Frascati	Affidamento in concessione del campo di calcio Amedeo Amedei per la durata di 5 anni	35.000
Comune di Sacrofano	Affidamento in concessione della gestione della palestra comunale in Via Castelnuovo - ZC0035AB18.	30.000
Comune di Anguillara Sabazia	Affidamento in concessione della gestione di area di parcheggio con sosta a pagamento e servizio bus navetta area protetta di Martignano	25.000
Comune di Sacrofano	Avviso pubblico per la realizzazione degli interventi di sistemazione a parcheggio di aree di via Santa Maria mediante contratto di partenariato pubblico privato ex art. 3 comma 15 ter del D.Lgs. 163/2006.	23.000
Comune di Frascati	Affidamento in concessione del campo di calcio VIII Settembre per la durata di 2 anni	18.000
Comune di Fiano Romano	Affidamento in concessione della gestione del Palazzetto dello Sport presso il centro sportivo Sandro Pertini	12.000
Comune di Cave	Affidamento in concessione della gestione della pinetina comunale ove esercitare il commercio e la somministrazione di prodotti alimentari e bevande	6.720
Comune di Arcinazzo Romano	Gestione di un locale comunale, tramite locazione, avente destinazione commerciale, munito di autorizzazione per la somministrazione di alimenti e bevande, ex tipologia "B", e custodia del parco pubblico circostante, denominato Parco Don Bosco, sito in località Altipiani di Arcinazzo Via San Giovanni Bosco snc.	-
Comune di Civitavecchia	Procedura di vendita della quota azionaria del 60% detenuta dal comune di Civitavecchia nella società Holding Servizi Srl. CIG: 455127845D.	-
Comune di Fiano Romano	Concessione della gestione area verde in loc. Campo Grande	-
Comune di Guidonia Montecelio	Contratto di sponsorizzazione per la gestione di alcuni parchi e spazi pubblici attrezzati comunali.	-
Comune di Marino	Ricerca di soggetti interessati a stipulare contratti di sponsorizzazione con l'amministrazione comunale per il FINANZIAMENTO e l'esecuzione dei lavori di realizzazione allacci idrici e fognatizi a servizio del P.Z. 167 ed aree adiacenti via Costa Caselle. CIG: 4094110672	-
Comune di Monte Porzio Catone	Affidamento in concessione dell'installazione e gestione di un doppio erogatore di acqua potabile derivante dall'acquedotto pubblico microfiltrata al fine di fornirla naturale, refrigerata e gassata	-
Comune di Palombara Sabina	Gara 3695601 per la ricerca di soggetti sponsorizzatori la progettazione, l'esecuzione e la pubblicità dei lavori di Ristrutturazione delle aree museali del Castello Savelli di Palombara Sabina. CIG 369941777	-
Comune di Sacrofano	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale per la durata di 8 anni - CIG Z90059FFA1	-
Comune di Sacrofano	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo comunale in località Monte Sarapollo - CIG Z22059D82D	-
Comune di Subiaco	Gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e gestione del servizio di pubbliche affissioni - CIG 4681600AA	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.2. Il mercato nel resto di ROMA

Tabella 13.b. – LE AGGIUDICAZIONI DI PPP NEL RESTO DI ROMA NEL 2012

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2011	Comune di Cerveteri	Affidamento in concessione della gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio del Comune di Cerveteri - CIG 289977385F	19.000.000	Società Italiana per il Gas
2012	Comune di Nettuno	Project financing a doppia gara - Gara ai sensi dell'art. 153 comma 15 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione finanziaria, economica e funzionale di un parcheggio pluripiano interrato e del sovrastante spazio urbano - Piazzale Berlinguer - CIG 43514913F8 - CUP G79D12000050007	15.730.761	Parkroi srl
2010	Comune di Velletri	Affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nel territorio comunale.	10.550.000	Società Italiana per il Gas
2011	Comune di Pomezia	Servizio in concessione di pubblica illuminazione, della manutenzione degli impianti nonché per la progettazione, esecuzione, gestione e manutenzione di interventi di miglioramento dell'efficienza energetica mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (FTT) - CIG 1084322ACF - CUP G58C10000130004.	9.875.000	Enel Sole srl
2011	Comune di Tivoli	Affidamento in concessione del servizio di gestione città dello sport ARCI campo sportivo Olindo Galli - palazzetto Paolo Tosto - Polo Natatorio.	3.000.000	Polisportiva s.s. Lazio Nuoto
2011	Banca d'Italia di Roma	Progettazione esecutiva e l'esecuzione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria a scomuto degli oneri concessori in attuazione della Convenzione con il Comune di Frascati avente ad oggetto il 'Programma integrato di intervento n. 3 del Comprensorio di Grotte Portella'. CIG 3569205922	2.834.946	Appalti Setter srl
2011	Comune di Lanuvio	Concessione del servizio di ristorazione scolastica per cinque anni (2011-2016) con fornitura di pasti con legume fresco-caldo espresso, confezionato presso la struttura messa a disposizione dal Comune di Lanuvio e con alimenti e prodotti di prima qualità, agli alunni delle Scuole dell'Infanzia Comunale e Statali, e delle Scuole Primarie di Lanuvio, sono inclusi lavori di realizzazione di un refettorio localizzato nei plessi scolastici Italo Calvino e Gianni Rodari. CIG 2844107756.	2.230.760	Serenissima Ristorazione spa
2012	Comune di Valmontone	Affidamento in concessione della gestione dell'asilo nido in via Genazzano. CIG: 4280322972	749.900	Area Sociale coop.va sociale
2012	Comune di Olevano Romano	Progettazione esecutiva, fornitura, installazione e manutenzione impiantistica fotovoltaico ed impianto termico di produzione di acqua calda sanitaria presso l'istituto scolastico comprensivo piazza Carol Wyotila - Finanziamento Tramite Terzi. CUP H84E12000020006	583.553	3a progetti spa
2011	Comune di Guidonia Montecelio	Concessione della gestione di alcuni impianti sportivi comunali. Setteville - Palestra e Campo Polivalente - Via Alfieri / Via Manzoni.	18.000	Acscd Sport italy
ND	Comune di Monterotondo	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale sita in Monterotondo (RM) in via della Fonte, 6. CIG 409413GB12	-	Sport Shuttle S.S.D. a.r.l
2011	Comune di Guidonia Montecelio	Concessione della gestione di alcuni impianti sportivi comunali. Villanova - Palestra e Campo Polivalente Via Martiri delle Foibe.	-	Asds Vivivillalba
ND	Comune di Grottaferrata	Affidamento del Chiosco con annessi servizi - Loc. Parco degli Ulivi	-	Lucci Sergio

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

In provincia di Viterbo, dove risiede il 5% della popolazione regionale, è localizzato l'11% della domanda regionale di PPP e l'8,9% del volume d'affari.

Nel 2012 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 16 gare
- nessuna aggiudicazione

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 26,2% in termini di numero e il 46,4% degli importi.

Le Amministrazioni comunali hanno promosso 14 delle 16 gare indette nel viterbese: in undici casi si è scelto le concessioni di servizi; in tre casi si è fatto ricorso ad altre gare di PPP.

La gara di maggior importo è stata:

- la gara per la gestione del servizio di illuminazione pubblica nel comune di Viterbo, con realizzazione di interventi di efficienza energetica, di messa a norma e di adeguamento normativo sugli impianti comunali con l'opzione del Finanziamento Tramite Terzi (25,1 milioni)

Tabella 14. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	-	-	-	-	-	-	-	-
Concessione di lavori pubblici	3	3	1,8	0,6	-	-	-	-
Concessione di CG ad iniziativa privata	1	1	1,6	1,6	-	-	-	-
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	2	2	0,2	0,1	-	-	-	-
Concessione di servizi	10	7	1,9	0,3	12	10	26,1	2,6
Locazione finanziaria di OOPP	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre gare di PPP	1	-	-	-	4	2	9,0	4,5
Gare di PPP	14	10	3,8	0,4	16	12	35,1	2,9
Totale gare di Opere Pubbliche	60	53	130,6	2,5	61	53	75,7	1,4
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	23,3	18,9	2,9		26,2	22,6	46,4	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

Tabella 15.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI VITERBO NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Viterbo	Gara n. 03/2012 - Gestione del servizio di illuminazione pubblica e realizzazione di interventi di efficienza energetica, di messa a norma e di adeguamento normativo sugli impianti comunali con l'opzione del finanziamento tramite terzi. CIG 4105559E73	25.080.736
Consorzio Teverina di Bagnoregio	Programma Teverina FV - Selezione partner privati per realizzazione programma di azzeramento della spesa energetica e di investimenti in energie rinnovabili a vantaggio dei comuni consorziati.	5.000.000
Comune di Villa San Giovanni in Tuscia	Avviso pubblico per l'individuazione di partner privati nel programma di riduzione della spesa energetica e investimenti in energia rinnovabile denominato ECOENERGIA - CIG 44936071CE.	4.000.000
Comune di Oriolo Romano	Affidamento in concessione del servizio di gestione asilo nido comunale - CIG 4728844D81	400.950
Comune di Montefiascone	Gara per affidamento servizio di concessione gestione aree di parcheggio a pagamento su strada, comprensivo di fornitura e gestione parcometri, segnaletica e servizio accertamento violazioni mediante ausiliari del traffico. CIG 4332963A2C	270.000
Francigena srl di Viterbo	Concessione di spazi ad uso pubblicitario su autobus, pensiline, paline e parcometri - CIG 4794626A88	165.000
Comune di Ronciglione	Affidamento in concessione della gestione della sosta a pagamento - CIG 45381041E4	113.802
Comune di Capodimonte	Affidamento in concessione del servizio di gestione delle aree comunali attrezzate ed annesse strutture per area di sosta temporanea camper ed area pic-nic in località Paieto per la durata di 8 anni	40.000
Comune di Farnese	Affidamento in concessione della gestione dell'ostello A. Ortensi per la durata di 4 anni	36.000
Comune di Castiglione in Teverina	Affidamento in concessione della gestione dell'ostello della gioventu' di Sermugnano - CIG ZEA069EB2F	22.380
Comune di Canino	Affidamento in concessione dell'impianto sportivo di calcio G. Piermattei - CIG Z6D03BFF02	10.000
Comune di Villa San Giovanni in Tuscia	Affidamento della gestione del campo per il tennis e calcio a cinque in via Cristoforo Colombo.	400
Comune di Viterbo	Affidamento in concessione della gestione di n. 1 impianto sportivo comunale quale Campo Polivalente di proprietà comunale sito nella Frazione di Bagnaia – Viterbo – Località Pian di Quercia	-
Comune di Vetralla	Manifestazione d'interesse per la definizione ed attuazione di interessi strategici mediante il ricorso al project financing ed ai programmi complessi, si tratta di avviso che intende promuovere la definizione ed attuazione di interessi strategici mediante il ricorso al project financing, ai programmi integrati ed ai programmi complessi comunque denominati, con procedure concertate, promuovendo la presentazione, da parte di soggetti pubblici e privati, interessati ed aventi titolo, di proposte relative all'adozione ed eventuale attuazione di interventi tesi alla riqualificazione urbanistica, edilizia ed ambientale del territorio.	-
Comune di Soriano nel Cimino	Il Comune di Soriano nel Cimino intende procedere alla costituzione di una società mista con partecipazione di socio privato di maggioranza per la cogestione di un impianto di valorizzazione dei rifiuti mediante una procedura negoziata ristretta tra operatori economici del settore.	-
Comune di Canino	Affidamento in concessione della piscina comunale - CIG ZZB03BFFD7.	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.4. Il mercato della provincia di RIETI

In provincia di Rieti, dove risiede il 3% della popolazione regionale, è localizzato il 9% della domanda regionale di PPP e l'1,9% del volume d'affari.

Nel 2012 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 13 gare
- 4 aggiudicazioni

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 28,9% per numero e ben il 25,9% per importo.

I Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato provinciale del PPP: 11 gare su 13 totali. Una gara è stata indetta dalla Provincia di Rieti ed una dalla Comunità Montana Salto Cicolano di Fiumata di Rieti.

I segmenti procedurali scelti sono stati: concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica (una gara) ed a iniziativa privata (una gara) e concessione di servizi (11)

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara di concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata per la progettazione, costruzione e gestione di una RSA per 60 posti letto, sita nel comune di Poggio Nativo, località San Paolo (5 milioni di euro);
- l'aggiudicazione della concessione di servizi per la gestione ventennale della RSA per 60 posti letto sita nel comune di Borbona, località Campo, comprendente la progettazione ed esecuzione dei lavori il completamento della RSA (36,4 milioni di euro).

Tabella 16. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	1	-	-	-	-	-	-	-
Concessione di lavori pubblici	3	2	3,0	1,5	2	2	5,7	2,9
Concessione di CG ad iniziativa privata	-	-	-	-	1	1	5,0	5,0
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	3	2	3,0	1,5	1	1	0,7	0,7
Concessione di servizi	5	3	37,3	12,4	11	7	1,6	0,2
Locazione finanziaria di OOPP	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre gare di PPP	-	-	-	-	-	-	-	-
Gare di PPP	8	5	40,4	8,1	13	9	7,3	0,8
Totale gare di Opere Pubbliche	91	84	73,5	0,9	45	39	28,3	0,7
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	8,8	6,0	54,9		28,9	23,1	25,9	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

4.4. Il mercato della provincia di RIETI

Tabella 17.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI RIETI NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Poggio Nativo	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, costruzione e gestione realizzazione in project financing di una struttura RSA (n. 60 posti letto) loc. San Paolo. CUP B69H11000650005 - CIG 34581603E8.	5.042.252
Comune di Toffia	Affidamento in concessione del servizio di gestione e trasformazione dell'impianto esistente da GPL a metano e distribuzione del gas naturale nel territorio del Comune di Toffia (RI) CIG: 4457226B3E.	1.408.803
Provincia di Rieti	Appalto in concessione per la realizzazione di impianti solari nelle strutture scolastiche I.T.C. "Luigi di Savoia Duca degli Abruzzi" di Rieti Viale Maraini, 54 denominato I.S.S. L. di Savoia Rieti; I.P.S.S.C.T.S. "Nazareno Strampelli" di Rieti Via Palmiro Togliatti, snc denominato I.S.S. L. di Savoia Rieti; Istituto Statale d'Arte "A. Calcagnadoro" di Rieti Via Palmiro Togliatti, snc denominato I.I.S. M.T. Varrone Rieti; I.T.I.S. "Celestino Rosatelli" di Rieti Viale A. Fassini, 1 denominato I.S.S. C. Rosatelli Rieti. CIG 4436718F80 - CUP D19F12000080008	696.735
Comune di Cittareale	Concessione in gestione della struttura ricettiva sita in loc. Selvarotonda, denominata terminal turistico. - CIG Z530721701	68.400
Comune di Contigliano	Manifestazione d'interesse per l'affidamento in concessione della gestione dell'immobile Villa Franceschini da destinarsi ad ostello della gioventù anni 2012/2021.	36.000
Comune di Rieti	Concessione della gestione di due impianti sportivi di proprietà Comunale: Impianto sportivo per il tennis in Via Duprè Theseider; Campi da tennis e bocce in Viale Maraini (ex Piaggio)	24.000
Comune di Borgo Velino	Affidamento in concessione della gestione del servizio delle lampade votive cimiteriali - CIG Z440768E1C.	24.000
Comunità montana Salto Cicolano di Fiumata di Rieti	Affidamento in concessione della gestione del mattatoio comunale per la durata di 10 anni - CIG Z1804E01CB	20.000
Comune di Roccantica	Affidamento in concessione della gestione di una centro di accoglienza a carattere socio-culturale provvisto di servizio di mensa denominato Social Cafè per la durata di 10 anni	18.000
Comune di Poggio Mirteto	Affidamento della gestione di parco San Paolo. CIG 2220416287	-
Comune di Petrella Salto	Affidamento in concessione della gestione dei campi sportivi comunali di Borgo S. Pietro	-
Comune di Cittaducale	Installazione e gestione di n. 3 distributori automatici di acqua alla spina - CIG X5706BF464	-
Comune di Belmonte in Sabina	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto natatorio ed il campo polivalente sito in Via Ville	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

Tabella 17.b. - LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI RIETI NEL 2012

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2011	Comune di Borbona	Affidamento della concessione per la gestione per anni 20 della RSA per 60 posti letto sita nel Comune di Borbona, località Campo, comprendente il completamento della RSA, nonché la progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva relativa al completamento stesso. CIG: 2007010D08.	36.368.001	San Raffaele spa
2011	Comune di Castel Sant'Angelo	Concessione di lavori pubblici inerente la progettazione definitiva ed esecutiva, ristrutturazione ed utilizzo funzionale ed economico di una centrale idroelettrica. CIG: 312636887B - CUP: G2811000010005	1.204.025	Ferla Idraulica Multiservice srl
2011	Comune di Accumoli	Gestione del servizio di distribuzione del gas naturale, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle reti e degli impianti di distribuzione nonché rinnovo, sviluppo e potenziamento delle reti e degli impianti - CIG 27357826B8.	844.573	Piceno gas Distribuzione srl
2012	Provincia di Rieti	Appalto in concessione per la realizzazione di impianti solari nelle strutture scolastiche I.T.C. "Luigi di Savoia Duca degli Abruzzi" di Rieti Viale Maraini, 54 denominato I.S.S. L. di Savoia Rieti; I.P.S.S.C.T.S. "Nazareno Strampelli" di Rieti Via Palmiro Togliatti, snc denominato I.S.S. L. di Savoia Rieti; Istituto Statale d'Arte "A. Calcagnadoro" di Rieti Via Palmiro Togliatti, snc denominato I.I.S. M.T. Varrone Rieti; I.T.I.S. "Celestino Rosatelli" di Rieti Viale A. Fassini, 1 denominato I.S.S. C. Rosatelli Rieti. CIG 4436718F80 - CUP D19F12000080008	696.735	Egbm srl

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.5. Il mercato della provincia di LATINA

In provincia di Latina, dove risiede il 10% della popolazione regionale, è localizzato il 15% della domanda regionale di PPP e il 19,3% del volume d'affari.

Nel 2012 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 22 gare
- una aggiudicazione

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 26,2% in termini di numero e ben il 64,6% degli importi.

I Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato provinciale del PPP in termini di numero, con 18 gare su 22. In 11 casi hanno fatto ricorso alla concessione di servizi, in 3 casi alla concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica ed in 3 casi ad iniziativa privata, in un caso alle altre procedure di PPP.

Le iniziative di maggiore importo dell'anno, per gare e aggiudicazioni, sono state:

- la gara di concessione di lavori pubblici ad iniziativa pubblica per la progettazione, realizzazione e gestione del complesso impiantistico integrato, costituito da un impianto di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti non pericolosi e da un impianto per la produzione di compost di qualità da rifiuti organici raccolti in modo differenziato, da realizzare nel comune di Latina, in località Borgo Montello (35 milioni);
- l'aggiudicazione della concessione di lavori pubblici ad iniziativa privata per la progettazione, costruzione e gestione di un istituto di istruzione superiore nel comune di Aprilia (13,9 milioni).

Tabella 18. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	1	1	7,0	7,0	-	-	-	-
Concessione di lavori pubblici	4	2	3,8	1,9	9	6	68,7	11,4
Concessione di CG ad iniziativa privata	-	-	-	-	4	4	28,6	7,2
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	4	2	3,8	1,9	5	2	40,0	20,0
Concessione di servizi	19	10	17,2	1,7	12	7	7,9	1,1
Locazione finanziaria di OOPP	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre gare di PPP	2	-	-	-	1	-	-	-
Gare di PPP	25	12	21,0	1,8	22	13	76,5	5,9
Totale gare di Opere Pubbliche	100	77	73,2	1,0	84	68	118,5	1,7
<i>Incidenza % gare PPP su totale OOPP</i>	25,0	15,6	28,7		26,2	19,1	64,6	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.sio-p-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

4.5. Il mercato della provincia di LATINA

Tabella 19.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI LATINA NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Ecoambiente srl di Latina	Affidamento in concessione per la progettazione esecutiva, realizzazione e gestione del complesso impiantistico integrato costituito da un impianto di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti non pericolosi e da un impianto per la produzione di compost di qualità da rifiuti organici raccolti in modo differenziato, da realizzare nel comune di Latina, in località Borgo Montello. CIG 4446423854	35.024.800
Provincia di Latina	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione di un istituto di istruzione superiore nel comune di Aprilia. CIG 38102394B0 - CUP J19H11000300005.	13.928.101
Comune di Gaeta	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e successiva gestione dell'intervento costituito dalla realizzazione di parcheggi in sotterraneo di Villa delle Sirene, piazza XIX Maggio e piazza Caboto, nonché la vendita dei box interrati realizzati in diritto di superficie a 99 anni con diritto di prelazione del concedente - CIG 3943304566.	8.113.050
Comune di Formia	Affidamento in concessione del servizio di gestione di parcheggi a pagamento pubblici senza custodia ubicati nel territorio del Comune di Formia - CIG 37630241A4.	7.500.000
Comune di Sperlonga	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione di lavori di costruzione di un parcheggio interrato multipiano in località Casolare e sistemazione dell'area sovrastante con accesso da via Itri. CUP E31B12000000007 - CIG 3903230749.	6.299.612
Comune di Gaeta	Concessione della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e nella esecuzione dei lavori di costruzione della nuova Caserma Comando compagnia Carabinieri di Gaeta da realizzarsi su area preventivamente prescelta dall'Amministrazione. CIG 3834754B19	5.000.000
Comune di Roccaporga	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione realizzazione e gestione di impianti solari fotovoltaici sugli edifici adibiti a scuola Media di Via C. Colombo, Asilo Nido di Via C. Colombo, Scuola Elementare di Via D. Menta, Scuola Materna di Via S. Giuseppe, Scuola elementare e materna di Via Fornoli. CUP B35F12000070003 - CIG 4592018D1E	300.894
Comune di Latina	Concessione per la fornitura, installazione e manutenzione e gestione degli impianti complementari al servizio di trasporto pubblico del comune di Latina. CIG 3618873478	140.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq. 7072,00 TE/125. CIG: 4297721F8C	90.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq. 1400,00 TE/085. CIG: 42977496AA	40.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq. 1000,00 TE/078. CIG: 429775C1D	35.000
Comune di Terracina	Affidamento a terzi della gestione di n.1 tratto di arenile demaniale marittimo per complessivi mq.872 TE/072. CIG: 4297798F17	35.000
Comune di Ponza	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo coperto di Le Forma ex Samip per la durata di 3 anni	15.000
Comune di Terracina	Affidamento in concessione della manutenzione di aree verdi tramite sponsorizzazione	-
Comune di Latina	Manifestazione di interesse per l'installazione di impianti fotovoltaici sugli edifici scolastici di proprietà comunale, tramite concessione di lavori.	-
Comune di Fondi	Realizzazione impianti erogazione acqua.	-
Comune di Aprilia	Acquisizione manifestazione di interesse alla realizzazione di 2 impianti per la produzione e distribuzione di acqua naturale e gasata ai cittadini e di 10 punti di erogazione di acqua depurata in altrettanti edifici pubblici da realizzare nel Comune di Aprilia.	-
Comune di Aprilia	Affidamento in concessione della gestione degli impianti sportivi comunali	-
Comune di Aprilia	Affidamento in concessione della gestione delle palestre scolastiche per la durata di 12 mesi	-
Comune di Aprilia	Concessione d'uso delle palestre scolastiche di proprietà comunale per le stagioni sportive 2012/2013-2013/2014 e 2014/2015	-

4.5. Il mercato della provincia di LATINA

Tabella 19.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI LATINA NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Autorità Portuale di Civitavecchia	La Arcella Srl, con sede in Gaeta, Lungomare Caboto, snc, già titolare di una concessione demaniale per mantenere un'attività di servizi per la nautica da diporto, in Gaeta, loc. Conca, regolata ex art 36 del Codice della navigazione per licenza quadriennale, ha avanzato domanda di concessione in concorrenza all'istanza presentata dalla CASCEA Srl, avente ad oggetto uno specchio acqueo di mq 48.580,45 in località Conca nel Comune di Gaeta, allo scopo di mantenere e gestire un approdo turistico	-
Autorità Portuale di Civitavecchia	L'Autorità Portuale di Civitavecchia Fiumicino e Gaeta rende noto che con istanza ricevuta il giorno 29 dicembre 2011, l'Associazione Pesca Darsena San Carlo, con sede in Gaeta, Lungomare Caboto 364, titolare di concessione demaniale ex art. 36 cod nav, per occupare un'area demaniale e specchio acqueo di complessivi mq 16.098,12 in Gaeta, Loc.tà San Carlo, per l'ormeggio di imbarcazioni da pesca e da diporto, ha avanzato domanda con cui viene chiesta la proroga del titolo concessorio, onde consentire il necessario ammortamento diciannovenne delle spese occorrenti per l'intervento di risistemazione e riqualificazione di cui al permesso a costruire n. 95 del 14.07.2011 rilasciato dal Comune di Gaeta.	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

Tabella 19.b. - LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI LATINA NEL 2012

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2012	Provincia di Latina	Project financing a gara unica - Gara ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione di un istituto di istruzione superiore nel comune di Aprilia. CIG 38102394B0 - CUP J19H11000300005.	13.928.101	Eugenio Ciotola Spa

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

In provincia di Frosinone, dove risiede il 9% della popolazione regionale, è localizzato il 16% della domanda regionale di PPP e il 2,5% del volume d'affari.

Nel 2012 il mercato del PPP provinciale è formato da:

- 24 gare;
- una aggiudicazione.

Rispetto al più ampio mercato delle gare per opere pubbliche rappresenta il 33,3% in termini di numero e il 26,2% degli importi.

La quasi totalità delle iniziative compete ai Comuni, con 19 gare su 24 totali. Le Amministrazioni comunali hanno fatto ricorso a tutte le procedure di PPP ad eccezione della locazione finanziaria di OOPP.

L'iniziativa di maggiore importo dell'anno è stata:

- la gara per la gestione del servizio di pubblica illuminazione nel comune di Arce, con interventi di ammodernamento finalizzati all'efficienza energetica ed all'adeguamento normativo, con l'opzione del Finanziamento Tramite Terzi (2,6 milioni di euro).

Tabella 20. - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Gare censite nel 2011 e 2012 per PROCEDURA (Mln €)

	2011				2012			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte*	1	-	-	-	-	-	-	-
Concessione di lavori pubblici	-	-	-	-	6	4	3,5	0,9
Concessione di CG ad iniziativa privata	-	-	-	-	-	1	2,0	2,0
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	-	-	-	-	-	3	1,5	0,5
Concessione di servizi	5	4	0,5	0,1	17	10	6,5	0,7
Locazione finanziaria di OOPP	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre gare di PPP	-	-	-	-	1	-	-	-
Gare di PPP	5	4	0,5	0,1	24	14	10,1	0,7
Totale gare di Opere Pubbliche	38	33	19,3	0,6	72	52	38,4	0,7
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	13,2	12,1	2,6		33,3	26,9	26,2	

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

Tabella 21.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI FROSINONE NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Arce	Ammodernamento degli impianti di pubblica illuminazione (di esclusiva proprietà del comune), finalizzati all'efficienza energetica ed all'adeguamento normativo - affidamento in concessione del servizio di gestione integrata della manutenzione ordinaria, programmata e straordinaria, con la formula del global service di manutenzione, ai sensi della norma UNI 10685, inclusa la fornitura di energia elettrica e la progettazione definitiva, esecutiva e la realizzazione dei lavori iniziali di riqualifica, messa a norma quadri, risparmio energetico, contenimento dell'inquinamento luminoso degli impianti di pubblica illuminazione comunali, con il ricorso all'opzione del Finanziamento Tramite Terzi. CUP J14112000050004 CIG 4787536FAC	2.627.100
XII Comunità Montana Monti Ernici di Veroli	Appalto gestione ventennale dell'Eco-Albergo Porciano e valorizzazione di Km. 50 di pista ciclo-pedonale e di aree verdi attrezzate varie, con utilizzo di n° 3 bus a metano e due trattori con decespugliatori. CIG: 48008272792	2.150.000
Comune di Pontecorvo	Project financing a gara unica - Gara 4249537 ai sensi dell'art. 153 commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento in concessione della progettazione, ristrutturazione, riqualificazione e gestione del complesso della piscina comunale con possibilità di inserimento di attività complementari e di estensione alle strutture sportive attigue. CUP B46H11000240005 - CIG 4284036258	2.000.000
Consorzio asi - Consorzio per l'area di sviluppo industriale della provincia di Frosinone	Appalto per la progettazione esecutiva, previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta e realizzazione di un impianto fotovoltaico per la produzione di energia elettrica di potenza complessiva di 420 kWp mediante locazione, con onere a carico del contraente - Finanziamento tramite terzi. CIG 4319357E24 - CUP C45F1200030007	990.300
Comune di Fiuggi	Concessione del servizio di refezione scolastica per le scuole infanzia e primaria del Comune di Fiuggi A.S.2012/2013-2013/2014-2014/2015.	882.150
Azienda Sanitaria u.s.l. di Frosinone	Gara per l'affidamento della concessione del bar / edicola nel presidio ospedaliero F. Spaziani di Frosinone, per 9 anni - CIG 4452437B3C	450.000
Comune di Sora	Affidamento in concessione della progettazione, direzione dei lavori e sicurezza, oltre che della realizzazione e gestione di impianti fotovoltaici su edifici di proprietà comunale e destinati a strutture scolastiche mediante il ricorso a finanziamento tramite terzi (F.T.T.). CIG 467774012A	292.302
Comune di San Giorgio a Liri	Gara 4586926 - Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, costruzione, gestione e manutenzione di 2 impianti fotovoltaici da installarsi su edifici scolastici in Comune di San Giorgio a Liri. CIG 46529843DD - CUP Scuola Elementare E23B12000160003 Scuola Media E23B11000490003	244.033
Comune di Fiuggi	Affidamento in gestione della piscina comunale coperta e del campo di calcetto di via Valmadonna in Fiuggi per un periodo di anni 9. CIG: 4240428FDE	200.000
Consorzio Asi - Consorzio per l'area di sviluppo industriale della provincia di Frosinone	Affidamento in concessione dei servizi di gestione e manutenzione della rete in fibra ottica. CIG 4124832F08	120.000
Comune di Isola del Liri	Affidamento del servizio di gestione dell'area ex parco giochi e impianti sportivi in loc. San Carlo	60.000
Comune di Veroli	Gestione e salvaguardia del patrimonio naturale in località Prato di Campoli con la gestione di n. 2 rifugi. CIG: 3897904C20	36.000
Comune di Vallecorsa	Affidamento in concessione della gestione degli impianti sportivi comunali di Madonna del Carmine	2.500
Comune di Patrica	Affidamento in concessione della gestione del centro polivalente in località Quattrostrade per la durata di 2 anni	2.000
Cosilam - Consorzio sviluppo industriale Lazio meridionale di Cassino	Affidamento in concessione del diritto di superficie del tetto di copertura del polo logistico per la realizzazione e gestione di un impianto fotovoltaico.	-
Comune di Torre Cajetani	Manifestazione d'interesse per la valorizzazione e la gestione dell'immobile denominato Le Fontanelle con area antistante di proprietà comunale.	-
Comune di Sora	Avviso esplorativo realizzazione impianto sportivo.	-
Comune di Sora	Gestione dell'impianto sportivo comunale "G. Panico" loc. Trecce - Sora	-
Comune di Sant'Elia Fiumerapido	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale sita in località Tascitara	-
Comune di Pontecorvo	Affidamento in gestione degli impianti sportivi comunali	-
Comune di Patrica	Affidamento in concessione della manutenzione e gestione di aiuola pubblica tramite sponsorizzazione	-
Comune di Morolo	Affidamento in concessione della gestione della piscina comunale scoperta in località Madonna del Piano per la durata di 3 anni	-

4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

Tabella 21.a. - LE GARE DI PPP IN PROVINCIA DI FROSINONE NEL 2012

Committente	Oggetto	Importo di riferimento
Comune di Ceprano	Affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, con esclusione dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, delle entrate patrimoniali e delle entrate derivanti da sanzioni amministrative. cig: 4515430ABA	-
Comune di Ceprano	Affidamento in concessione della gestione degli impianti sportivi comunali di Via Cornete	-

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

Tabella 21.b. - LE AGGIUDICAZIONI DI PPP IN PROVINCIA DI FROSINONE NEL 2012

Anno bando	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Aggiudicatario (capogruppo)
2012	Comune di Fontana Liri	Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo comunale : tirocannone, campo da calcio e relativi annessi	-	Asd Polisportiva Fontana Liri

Fonte: Osservatorio regionale Lazio del Partenariato Pubblico Privato - www.siop-lazio.it

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

In collaborazione con l'Unità Tecnica Finanza di Progetto – DIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri

5.1. Definizioni: Partenariato Pubblico Privato e Finanza di Progetto

Per **Partenariato Pubblico Privato** ("PPP") si intende, generalmente, una forma di cooperazione a lungo termine tra il settore pubblico e quello privato per l'espletamento di compiti pubblici (realizzazione di opere e gestione di servizi), nel cui contesto le risorse necessarie sono poste in gestione congiunta ed i rischi legati ai progetti sono suddivisi tra i *partner* in modo proporzionato, sulla base delle rispettive competenze di gestione del rischio.

La complessa tematica del PPP non ha condotto all'elaborazione di una disciplina uniforme a livello comunitario mentre nell'ordinamento giuridico nazionale il d.lgs. 12 aprile 2006 e ss. mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) prevede una definizione *ad hoc* di contratti di partenariato pubblico privato.

L'art. 3, comma 15-ter³, del Codice dei contratti pubblici recita: "*i «contratti di partenariato pubblico privato» sono contratti aventi per oggetto una o più prestazioni quali la progettazione, la costruzione, la gestione o la manutenzione di un'opera pubblica o di pubblica utilità, oppure la fornitura di un servizio, compreso in ogni caso il finanziamento totale o parziale a carico di privati, anche in forme diverse, di tali prestazioni, con allocazione dei rischi ai sensi delle prescrizioni e degli indirizzi comunitari vigenti. Rientrano, a titolo esemplificativo, tra i contratti di partenariato pubblico privato la concessione di lavori, la concessione di servizi, la locazione finanziaria, il contratto di disponibilità, l'affidamento di lavori mediante finanza di progetto, le società miste. Possono rientrare altresì tra le operazioni di partenariato pubblico privato l'affidamento a contraente generale ove il corrispettivo per la realizzazione dell'opera sia in tutto o in parte posticipato e collegato alla disponibilità dell'opera per il committente o per utenti terzi*".

Nell'ambito del **diritto comunitario** la fattispecie del PPP è delineata nel *Libro verde relativo ai partenariati pubblico-privati ed al diritto degli appalti pubblici e delle concessioni* della Commissione Europea del 30 aprile 2004 e dalle Comunicazioni interpretative sul PPP⁴: il tema non ha invece una definizione e una disciplina nel diritto comunitario.

Il *Libro verde* individua le seguenti **caratteristiche di un'operazione in PPP**: a) la lunga durata del rapporto, che implica una cooperazione tra i due *partner* sui vari aspetti del progetto da realizzare; b) il finanziamento

³ Comma introdotto dall'art. 2, comma 1, lettera a), d.lgs. n. 152 del 2008 (c.d. terzo decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici) e modificato dall'art. 44, comma 1, lettera b), decreto legge n. 1 del 2012 convertito dalla legge 24 marzo 2012, n. 27.

⁴ COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE, Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni sui partenariati pubblico-privati e sul diritto comunitario in materia di appalti pubblici e concessioni, Bruxelles 15.11.2005, COM(2005) 569 definitivo e Comunicazione interpretativa della Commissione sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e delle concessioni ai partenariati pubblico-privati istituzionalizzati (PPPI), Bruxelles 05.02.2008, 2008/C 91/02. Ulteriore riferimento normativo a livello comunitario è costituito dalle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE recepite dal d.lgs. n. 163/2006.

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

del progetto garantito in tutto o in parte dal settore privato; c) il ruolo strategico degli operatori economici privati, che partecipano a tutte le fasi del progetto; d) la distribuzione dei rischi tra il partner pubblico e quello privato, da effettuarsi caso per caso, in funzione della capacità delle parti di valutare, controllare e gestire gli stessi.

Nel documento vengono, inoltre, distinte due forme principali di PPP: il **PPP di tipo contrattuale** ed il **PPP di tipo istituzionalizzato**. Nel primo caso il rapporto tra soggetto pubblico e soggetto privato si fonda su legami esclusivamente convenzionali; nel secondo caso la cooperazione tra i due soggetti avviene nell'ambito di un'entità distinta dotata di personalità giuridica propria e che consente al partner pubblico di conservare un livello di controllo relativamente elevato sulla struttura, compatibilmente con l'applicazione del diritto societario.

Nell'ordinamento nazionale il citato art. 3, comma 15-ter del Codice dei Contratti Pubblici prosegue elencando, a titolo esemplificativo, i contratti di PPP, quali: la concessione di lavori, la concessione di servizi, la locazione finanziaria, il contratto di disponibilità, l'affidamento di lavori mediante finanza di progetto, le società miste, l'affidamento a contraente generale, ove il corrispettivo per la realizzazione dell'opera sia in tutto o in parte posticipato e collegato alla disponibilità dell'opera per il committente o per utenti terzi.

La predetta norma ricomprende dunque le procedure di cui all'art. 153 del Codice (Finanza di progetto) tra le tipologie contrattuali del PPP, mentre l'art. 153 disciplina piuttosto norme specifiche per l'affidamento di un contratto di concessione di lavori pubblici, che è uno dei contratti di PPP.

Per **finanza di progetto** (*project financing*) si può intendere *“il finanziamento di una specifica unità economica mediante un'operazione in cui il finanziatore considera il flusso di cassa e gli utili di progetto come garanzia per il rimborso del debito e le attività dell'unità economica come garanzia collaterale.”*⁵.

Principali caratteristiche di un'operazione finanziata in *project financing* sono le seguenti: i) l'iniziativa viene isolata mediante una struttura di *“ring fence”* dal patrimonio dei promotori attraverso una società di progetto; ii) la valutazione delle capacità di rimborso del debito è conseguentemente basata sulle previsioni, in termini quantitativi e temporali, dei flussi di cassa generati (reddito) dall'iniziativa finanziata e non sull'affidabilità economico-patrimoniale dei promotori; iii) le previsioni dei flussi di cassa di cui al punto precedente dipendono dalla corretta stima e allocazione dei rischi tra stazione appaltante, soggetto aggiudicatario e finanziatori.

⁵ P. K. Nevitt, *Project financing*, London, 1993, p.3.

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

5.2. Classificazione delle opere da realizzare in PPP

Ai fini della strutturazione di un'operazione in PPP è utile la distinzione delle opere e dei servizi connessi oggetto dei contratti di PPP nelle seguenti categorie:

- **OPERE CALDE:** iniziative dotate di un'intrinseca capacità di generare reddito attraverso ricavi da utenza nella fase di gestione. In tal caso i ricavi commerciali consentono al settore privato un integrale recupero dei costi di investimento nell'arco della vita di una concessione. Fanno parte di questa categoria, a titolo esemplificativo, i termovalorizzatori, i cimiteri, gli impianti di produzione di energie rinnovabili, alcune autostrade a pedaggio.
- **OPERE TIEPIDE:** progetti che richiedono una componente di contribuzione pubblica poiché i ricavi commerciali da utenza sono di per sé stessi insufficienti a generare adeguati ritorni economici, ma la cui realizzazione genera rilevanti esternalità positive in termini di benefici sociali indotti dall'infrastruttura che giustificano il cofinanziamento pubblico. Fanno parte di questa categoria, a titolo esemplificativo, parcheggi, gli impianti sportivi, strutture turistico-culturali-ricettive, asili nido, RSA, depuratori, acquedotti, metropolitane, funicolari, aeroporti, porti turistici e commerciali, alcune autostrade a pedaggio.
- **OPERE FREDE:** progetti in cui il privato realizza e gestisce l'opera sulla base di pagamenti effettuati dalla Pubblica Amministrazione. Fanno parte di questa categoria, a titolo esemplificativo, gli ospedali, le scuole, le carceri, le sedi di uffici pubblici e gli impianti di pubblica illuminazione.

5.3. Principali procedure di affidamento di PPP monitorate dall'Osservatorio

Le procedure di PPP monitorate dall'Osservatorio riguardano 4 forme di PPP:

- concessioni di lavori pubblici
- concessioni di servizi
- locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità (leasing immobiliare in costruendo)
- altre forme di PPP (contratto sponsorizzazione, società mista, nuovo contratto di disponibilità, contratti collegati ai programmi di riqualificazione urbana)

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP



5.3.1. La concessione di lavori pubblici

Ove l'oggetto dell'affidamento sia costituito dalla realizzazione di lavori e dalla gestione di servizi, il contratto di PPP da affidare sarà un contratto misto qualificato come concessione di lavori ovvero di servizi sulla base dei criteri di prevalenza stabiliti dall'art. 14 del Codice ("contratti misti").

La concessione di lavori pubblici è definita dal Codice come un contratto avente ad oggetto la progettazione e/o l'esecuzione di lavori pubblici e la loro gestione funzionale ed economica nell'ambito del quale il corrispettivo è costituito dal diritto di gestione dell'opera ovvero da tale diritto accompagnato da un prezzo (cfr. artt. 3, comma 11 e 143 del Codice).

Nell'ipotesi di ricorso al contratto di concessione di lavori pubblici, la scelta della procedura da adottare per l'aggiudicazione dipende in sostanza dal livello di approfondimento dei documenti preparatori a disposizione dell'amministrazione, nonché da una scelta discrezionale della Amministrazione, la quale:

- I. avendone i mezzi (in termini di professionalità al proprio interno ovvero di risorse economiche per affidare l'incarico a terzi), può decidere di definire con maggiore dettaglio le caratteristiche dell'intervento prima di bandire la gara per l'aggiudicazione della concessione (attraverso la tradizionale procedura ad iniziativa pubblica ex art. 144 del Codice)
- II. ovvero può valutare più opportuno lasciare un margine più ampio all'apporto dei privati in sede di gara demandando loro la specificazione degli elementi già individuati nello studio di fattibilità a base di gara (attraverso la tradizionale procedura ad iniziativa privata ex art. 153 del Codice)

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

Nel caso sub I), l'Amministrazione deve avere a disposizione: il progetto di livello almeno preliminare, lo schema di contratto di concessione, il piano economico finanziario degli investimenti e della connessa gestione (d'ora in avanti anche PEF). In sostanza, l'Amministrazione deve predisporre tutta la documentazione da porre a base di gara, mentre il privato aggiudicatario procederà all'elaborazione della progettazione definitiva ed esecutiva, alla realizzazione e alla gestione dell'opera. Si tratta di una procedura di aggiudicazione indubbiamente snella rispetto a quella c.d. ad iniziativa privata, ma presenta forti elementi di criticità poiché l'amministrazione non possiede generalmente le conoscenze tecniche ed economiche per redigere il progetto preliminare, il piano economico-finanziario e la bozza contrattuale per la realizzazione di infrastrutture così complesse e ad elevato contenuto tecnologico ed innovativo.

Nell'ipotesi sub II), l'Amministrazione provvede a redigere uno studio di fattibilità con le caratteristiche indicate all'art. 14 del Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici (D.P.R. 207/2010), da porre a base di gara sulla base di una delle seguenti procedure:

- la procedura ex art. 153 commi 1-14 (c.d. a gara unica) risponde ad un'esigenza di economicità di tempi e mezzi procedurali;
- la procedura ex art. 153, comma 15 (c.d. a doppia gara), nel caso in cui l'amministrazione ritenga utile, per i progetti, particolarmente complessi, un doppio confronto concorrenziale con un progressivo affinamento degli aspetti tecnico-economici del progetto proposto dal promotore e delle clausole della convenzione.

Diversamente è a dirsi con riferimento alle procedure disciplinate all'art. 153, comma 16 e comma 19 del Codice che presuppongono, rispettivamente, l'inerzia dell'amministrazione e l'assenza dell'opera oggetto della proposta privata negli atti di programmazione delle opere pubbliche (per approfondimenti cfr. UTFP Relazione annuale 2011).

5.3.2. Concessioni di servizi ed il promotore di servizi

La concessione di servizi ex art. 3, comma 12 e art. 30 comma 1 del Codice è un contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico di servizi, ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura dei servizi consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e sfruttare economicamente il servizio. Tale diritto può essere accompagnato da un prezzo versato dal concedente nel caso in cui quest'ultimo imponga al concessionario di praticare nei confronti degli utenti prezzi inferiori a quelli corrispondenti alla somma del costo del servizio o dell'ordinario utile di impresa, ovvero qualora sia necessario assicurare al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare.

In linea di principio le concessioni di servizi sono sottratte alla disciplina del Codice, salvo quanto prescritto dall'art. 30 del Codice stesso. In particolare tale norma prevede che la scelta del concessionario di servizi debba avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità di cui al Trattato CE, invitando alla gara almeno cinque concorrenti e con predeterminazione dei criteri selettivi (fatte salve discipline specifiche che prevedano forme più ampie di tutela della concorrenza). L'Amministrazione dovrà quindi predisporre la documentazione da porre a base di gara per l'affidamento del contratto.

L'istituto del promotore di servizi, disciplinato dall'art. 278 del Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici, prevede l'aggiudicazione della concessione di servizi attraverso una procedura di gara *ad hoc* avviata in seguito a proposte di soggetti privati che contengano uno studio di fattibilità, una bozza di convenzione, un piano economico-finanziario asseverato, l'indicazione dei criteri di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le garanzie offerte e le spese sostenute per l'elaborazione della stessa proposta. Le amministrazioni valutano la fattibilità delle proposte entro sei mesi dal ricevimento delle stesse, sotto il profilo della funzionalità, della fruibilità del servizio, della accessibilità al pubblico, del rendimento, del costo di gestione e manutenzione, della durata della concessione, delle tariffe da applicare, della metodologia di aggiornamento delle stesse, del valore economico del piano e del contenuto della bozza di convenzione. In caso di presentazione di più proposte queste vengono valutate comparativamente nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, al fine di individuare un promotore.

Successivamente all'individuazione del soggetto promotore, ai fini della scelta del concessionario, l'amministrazione indice una gara informale – secondo le previsioni del citato articolo 30 del Codice - in cui viene invitato anche il promotore, ponendo a base di gara la proposta presentata dallo stesso. Il promotore ha il diritto di adeguare la propria offerta a quella giudicata più conveniente, risultando così affidatario della concessione (c.d. diritto di prelazione a favore del soggetto promotore).

Tale procedimento consente all'Amministrazione – pur in assenza di documentazione di dettaglio relativa al Progetto da realizzare - di ricevere una proposta di intervento privato e, una volta valutata di pubblico interesse, di porla a base di gara per la scelta del soggetto concessionario.

5.3.3. *Locazione finanziaria o leasing in costruendo*

L'articolo 160-bis del Codice ha introdotto la possibilità di ricorrere al leasing immobiliare per la realizzazione, l'acquisizione e il completamento di opere pubbliche o di pubblica utilità, mettendo a disposizione delle amministrazioni prive di risorse economiche un'ulteriore opportunità per la realizzazione di opere pubbliche. Si tratta di una forma di realizzazione per mezzo della quale un soggetto finanziario anticipa all'appaltatore i fondi per eseguire l'opera pubblica e, successivamente all'avvenuta esecuzione, viene ristorato dal soggetto appaltante attraverso la corresponsione di canoni periodici.

Viene stabilito, quindi, che per la realizzazione, l'acquisizione ed il completamento di opere pubbliche o di pubblica utilità i committenti possono avvalersi anche del contratto di locazione finanziaria, che costituisce appalto pubblico di lavori, salvo che questi ultimi abbiano un carattere meramente accessorio rispetto all'oggetto principale del contratto medesimo.

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

Lo strumento del leasing può essere utilizzato da tutti i committenti (sia le pubbliche amministrazioni, sia le società a capitale pubblico, sia i soggetti operanti nei settori speciali). Inoltre, tale strumento è utilizzabile sia per immobili da realizzare, sia per immobili già esistenti, sia per il completamento degli immobili stessi.

Il bando determina i requisiti soggettivi, funzionali, economici, tecnico-realizzativi ed organizzativi di partecipazione, le caratteristiche tecniche ed estetiche dell'opera, i costi, i tempi e le garanzie dell'operazione, nonché i parametri di valutazione tecnica ed economico-finanziaria dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

L'offerente può essere anche una associazione temporanea costituita dal soggetto finanziatore e dal soggetto realizzatore. In caso di fallimento, inadempimento o sopravvenienza di qualsiasi causa impeditiva all'adempimento dell'obbligazione da parte di uno dei due soggetti costituenti l'associazione temporanea di imprese, l'altro può sostituirlo, con l'assenso del committente, con altro soggetto avente medesimi requisiti e caratteristiche.

L'adempimento degli impegni della stazione appaltante resta in ogni caso condizionato al positivo controllo della realizzazione ed alla eventuale gestione funzionale dell'opera secondo le modalità previste.

Il soggetto finanziatore deve dimostrare alla stazione appaltante che dispone, anche avvalendosi delle capacità di altri soggetti, dei mezzi necessari ad eseguire l'appalto.

La stazione appaltante pone a base di gara un progetto di livello almeno preliminare. L'aggiudicatario provvede alla predisposizione dei successivi livelli progettuali ed all'esecuzione dell'opera.

L'opera oggetto del contratto di locazione finanziaria può seguire il regime di opera pubblica ai fini urbanistici, edilizi ed espropriativi; l'opera può essere realizzata su area nella disponibilità dell'aggiudicatario.

5.3.4. Altre forme di PPP

Il **contratto di sponsorizzazione** è il contratto in cui l'Amministrazione (*sponsee*) offre ad un terzo (*sponsor*) la possibilità di pubblicizzare nome, logo, marchio o prodotti in appositi determinati spazi, dietro un corrispettivo consistente in beni, servizi, o altre utilità. Nella fattispecie disciplinato dall'art. 26 del Codice il contratto di sponsorizzazione ha per oggetto l'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici.

In base all'art. 26 del Codice al contratto di sponsorizzazione, che abbia per oggetto la realizzazione di lavori pubblici, ovvero interventi di restauro e manutenzione, ovvero servizi o forniture, si applicano le disposizioni in materia di requisiti soggettivi dei progettisti e degli esecutori del contratto. L'amministrazione aggiudicatrice è, inoltre, tenuta ad impartire le prescrizioni opportune in ordine alla progettazione, nonché alla direzione ed esecuzione del contratto.

La **società mista** è prevista dall'articolo 113 del D.Lgs 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) che prevede, per la gestione delle reti e l'erogazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la facoltà di ricorrere "a società a capitale misto pubblico privato nelle quali il socio privato venga scelto attraverso l'espletamento di gare con procedure ad evidenza pubblica". Il successivo art. 116 prevede inoltre società per azioni con partecipazione anche minoritaria di enti locali per l'esercizio di servizi pubblici e

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

per la realizzazione delle opere necessarie al corretto svolgimento del servizio, e per la realizzazione di infrastrutture ed altre opere di interesse pubblico.

L'articolo 1, comma 2, del Codice prevede poi che *“Nei casi in cui le norme vigenti consentono la costituzione di società miste per la realizzazione e/o la gestione di un'opera pubblica o di un servizio, la scelta del socio privato avviene con procedure di evidenza pubblica”*. Il successivo art. 3, comma 3, stabilisce che *“Le società miste non sono tenute ad applicare le disposizioni del presente codice limitatamente alla realizzazione dell'opera pubblica o alla gestione del servizio per i quali sono state specificamente costituite, se ricorrono le seguenti condizioni:*

- *la scelta del socio privato è avvenuta nel rispetto di procedure di evidenza pubblica;*
- *il socio privato ha i requisiti di qualificazione previsti dal presente codice in relazione alla prestazione per cui la società è stata costituita;*
- *la società provvede in via diretta alla realizzazione dell'opera o del servizio, in misura superiore al 70% del relativo importo”*.

Infine, l'articolo 3 del decreto legge 223/2006 (convertito in legge dalla Legge 153/2006) afferma che le società, a capitale interamente pubblico o misto, costituite o partecipate dalle amministrazioni pubbliche regionali e locali per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti in funzione della loro attività, con esclusione dei servizi pubblici locali e dei servizi di committenza:

- devono operare esclusivamente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti ;
- non possono svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, né in affidamento diretto, né con gara;
- non possono partecipare ad altre società od enti con sede nel territorio nazionale.

Il **contratto di disponibilità** è stato inserito nel nuovo articolo 160-ter del Codice dall'articolo 44 del c.d. decreto legge Cresci Italia (D.L. n. 1/2012), ed è definito come il *“contratto mediante il quale sono affidate, a rischio e a spesa dell'affidatario, la costruzione e la messa a disposizione a favore dell'amministrazione aggiudicatrice di un'opera di proprietà privata destinata all'esercizio di un pubblico servizio, a fronte di un corrispettivo”*. Per messa a disposizione si intende l'onere assunto a proprio rischio dall'affidatario di assicurare all'amministrazione la costante fruibilità dell'opera, nel rispetto dei parametri di funzionalità previsti dal contratto, garantendo allo scopo la perfetta manutenzione e la risoluzione di tutti gli eventuali vizi, anche sopravvenuti.

I corrispettivi previsti a carico dell'amministrazione sono: il canone di disponibilità (commisurato alla prestazione), l'eventuale contributo in corso d'opera (non superiore al 50 per cento del costo di costruzione dell'opera), l'eventuale prezzo di trasferimento della proprietà al termine del contratto (parametrato al valore di mercato residuo dell'opera).

La gara per l'affidamento del contratto è basata su un bando e un capitolato prestazionale indicante le caratteristiche tecniche e funzionali dell'opera e le modalità per determinare la riduzione del canone di disponibilità. L'amministrazione aggiudicatrice valuta le offerte presentate con il criterio dell'offerta

5. DEFINIZIONE E PROCEDURE DI PPP

economicamente più vantaggiosa. L'affidatario assume i rischi di progettazione, costruzione e di disponibilità.

Tale contratto, prevedendo che l'opera sia di proprietà privata e che tutti i rischi relativi alla fruibilità dell'opera sono a carico del soggetto privato, non crea in capo alle amministrazioni alcun problema di classificazione dell'asset in bilancio. In caso di eventuale trasferimento della proprietà dell'opera all'amministrazione aggiudicatrice, la norma prevede che l'eventuale prezzo di trasferimento a carico dell'amministrazione sia parametrato all'eventuale contributo in corso d'opera – che non essere deve superiore al cinquanta per cento del costo di costruzione dell'opera – e al valore di mercato residuo dell'opera. La *ratio* di tali precisazioni normative sembra proprio essere quella di impedire l'iscrizione in bilancio dell'opera da parte dell'amministrazione anche in caso di successivo trasferimento della proprietà in capo alla stessa amministrazione.