



SIOP Lazio
Sistema Informativo sulle Opportunità di PPP

Rapporto annuale

IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO
NEL LAZIO NEL 2009

Elaborazione **CRESME** per *Camera di Commercio di Roma*



CRESME Europa Servizi



INDICE

<i>ELEMENTI DI SINTESI</i>	IV
1. PPP E OO.PP. A CONFRONTO	1
1.1. L'evoluzione del PPP	4
1.2. I quattro segmenti "procedurali"	6
1.3. Le tipologie di opere	9
1.4. La dimensione delle opere	10
1.5. La committenza	13
1.6. I mercati provinciali	15
1.7. Confronti territoriali – l'Emilia Romagna, l'Italia e le altre Regioni	17
2. LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE DI PPP	20
2.1. Il mercato della riqualificazione urbana	21
2.2. Il mercato dei servizi essenziali	25
2.3. Il mercato dei servizi di base	27
3. I COMMITTENTI DEL PPP – IL RUOLO CENTRALE DEI COMUNI	29
3.1. Le tipologie di comuni	31
4. I MERCATI PROVINCIALI	34
4.1. Il mercato di ROMA	35
4.2. Il mercato del resto di ROMA	37
4.3. Il mercato della provincia di VITERBO	39
4.4. Il mercato della provincia di RIETI	41
4.5. Il mercato della provincia di LATINA	43
4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE	45
5. I CONTRATTI AGGIUDICATI	47
6. LA STRUTTURA DEL MERCATO	56
6.1. La concessione su proposta del promotore	57
6.2. La concessione "tradizionale"	62
6.3. La concessione di servizi	67
6.4. Le altre gare di PPP	70
7. LE TIPOLOGIE DI BANDI DI PPP MONITORATI DALL'OSSERVATORIO	71

Una definizione tecnica di PPP

La definizione Partenariato Pubblico e Privato, ormai generalmente codificata nell'acronimo PPP, definisce forme contrattuali basate su una relazione tra soggetto pubblico e privato che interessa non solo le fasi esecutive delle opere, ma anche le fasi a monte di finanziamento e quelle a valle di gestione dell'opera. Infatti nel campo del partenariato pubblico e privato rientrano la concessione su proposta del promotore, la concessione tradizionale, la concessione di servizi e le altre gare di PPP.

Il primo gruppo, della **concessione su proposta del promotore**, è riferito ai contratti di concessione di costruzione e gestione da affidare sulla base di un progetto preliminare presentato da un soggetto privato definito "promotore" ai sensi dell'art. 37 bis della Legge 109/1994, come sostituito dall'art. 153 del D.Lgs 163/06 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture). Oggi, a seguito delle novità normative introdotte con il terzo correttivo al codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 152/2008), si arriva all'individuazione del concessionario con:

- **un procedimento in due fasi** di cui all'art. 153, comma 15 lettera c del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) - L'articolo prevede l'indizione di una gara sulla base del progetto preliminare presentato dal promotore e approvato dalla stazione appaltante;
- **un procedimento unificato** di cui all'art. 153 comma 10 del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) - L'articolo prevede l'indizione di una gara sulla base di uno studio di fattibilità redatto dalla stazione appaltante.

Il secondo gruppo, della **concessione tradizionale**, è riferito ai contratti di concessione di costruzione e gestione aventi ad oggetto la progettazione definitiva, la progettazione esecutiva, l'esecuzione dell'opera e la sua gestione funzionale ed economica sulla base di un progetto preliminare predisposto dall'Amministrazione concedente ai sensi dell'art. 19 comma 2 della legge 109/1994, come sostituito dall'art. 143 del D.Lgs n. 163/06.

Il terzo gruppo, della **concessioni di servizi**, include le gare esperite con le procedure di cui ai D.Lgs. 157/95, 158/95 e 164/00 e D.Lgs. 163/06, aventi ad oggetto la concessione della gestione di servizi pubblici (gas, acqua, energia, illuminazione pubblica, pubblicità, sport, ecc.) attraverso strutture esistenti.

Nel quarto gruppo, quello delle **altre gare di PPP**, vengono incluse tutte le altre formule di collaborazione pubblico privato previste dalla normativa vigente, riconducibili a tre categorie principali: partenariato societario, programmi per la riqualificazione urbana e sponsorizzazioni (per una definizione più articolata si veda il punto 7 del rapporto "Le tipologie di bandi di PPP monitorati dall'Osservatorio").

L'importanza del PPP nel Lazio: 4,9 miliardi di euro, il 20% delle opere pubbliche nel periodo 2002-2009

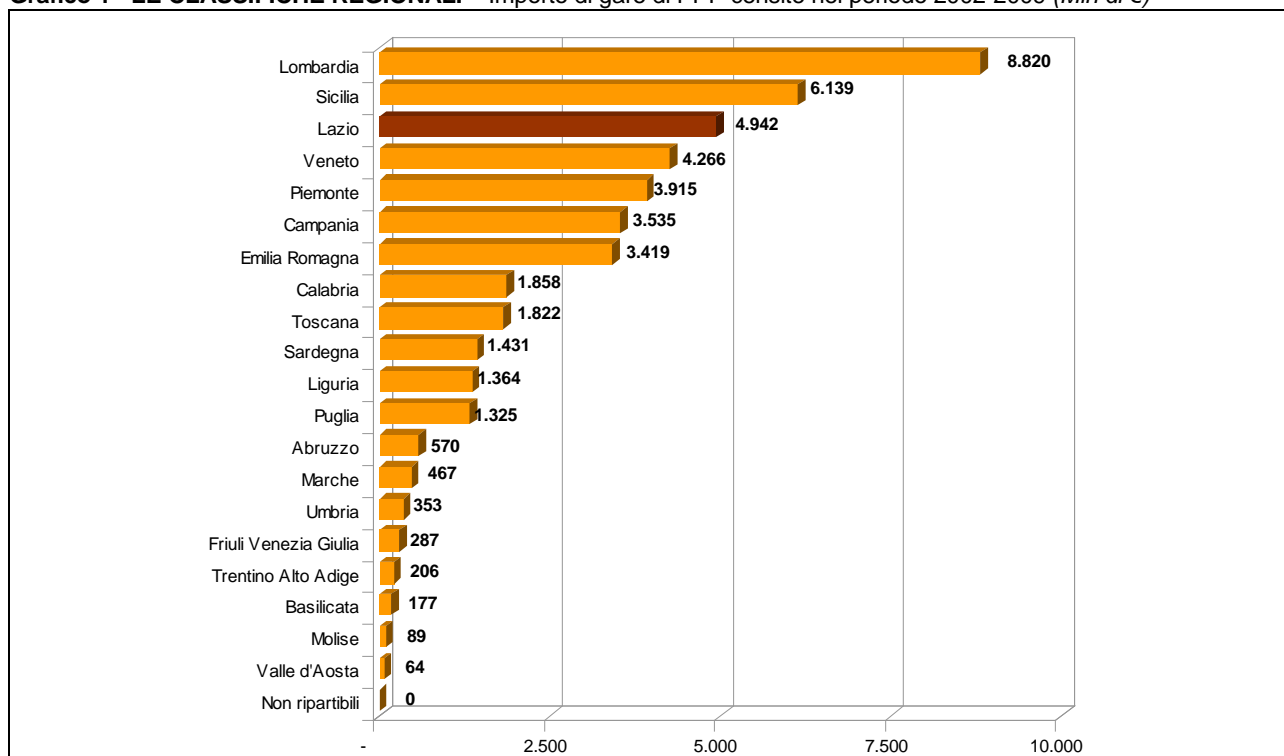
Secondo l'analisi svolta attraverso il costituito Osservatorio Regionale del Partenariato Pubblico Privato del Lazio (Siop-Lazio), un sistema informativo e di monitoraggio degli avvisi di gara e delle aggiudicazioni sull'intero panorama del PPP, promosso dalla Camera di Commercio di Roma e realizzato da Cresme Europa Servizi, tra Gennaio 2002 e Dicembre 2009, sono state messe in gara 424 opere pubbliche attraverso forme contrattuali che rientrano nel campo del Partenariato Pubblico e Privato (PPP). Per 248 di queste sono noti, nei bandi, gli importi di gara, che sommati portano il valore di mercato a quasi 5 miliardi¹ (4.941.965.177,97 euro) dei quali 3,2 (il 64% dell'ammontare complessivo in gara) finalizzati alla realizzazione della linea D della metropolitana di Roma. Si tratta di un valore che va messo in relazione con i 24 miliardi (24.238.7457,03 euro) di lavori che hanno rappresentato l'ammontare dei bandi di gara che riguardano il comparto delle opere pubbliche. In sostanza il PPP ha rappresentato il 20% delle opere pubbliche nella regione. Va anche segnalato, nel valutare il rilievo che questo segmento di mercato sta raggiungendo, che il numero delle gare che non vede specificato l'importo, è nel PPP maggiore di quello delle opere pubbliche tradizionali. Segnale che da un lato mostra la necessità di una fase di ulteriore collaborazione tra soggetto pubblico e privato nel perfezionare l'opera, e dall'altro la necessità di maggiore precisione che lo sviluppo di questo segmento richiede. In ogni caso se utilizzassimo il valore medio delle opere di PPP di cui si conosce l'importo al netto della linea D (opera esclusa dal calcolo per il suo valore record, non solo regionale ma nazionale, che altera il valore medio del mercato "ordinario" del PPP) per valutare il potenziale di PPP nel Lazio per l'insieme delle opere messe in gara, e quindi applicando a quelle senza importo il valore medio ricavato da quelle per cui si conosce, si supererebbe i 6 miliardi di euro di opere in PPP.

L'avvio a regime della 'macchina' del PPP, in Italia come nella regione Lazio, trattandosi per il nostro paese di una procedura innovativa degli anni 2000, almeno nelle forme in cui oggi la conosciamo, ha significato una fase che potremmo definire di rodaggio che è apparsa lenta e complessa. In sostanza alla domanda, presto crescente in termini di selezione di proposte e di bandi, ha corrisposto nella prima fase uno scarso riscontro di aggiudicazioni e uno ancor più lento di operazioni avviate. Ma una volta avviato il meccanismo si è ormai entrati in una fase fortemente operativa, tanto che gli interventi aggiudicati sono stati 133 di cui per 104 è esplicitato l'importo, per un totale di 865 milioni di euro. Valore che rappresenta circa il 5% delle opere pubbliche della regione.

Lazio terza per investimento in Italia nell'intero periodo 2002-2009, prima nel 2009.

Analizzando gli importi messi in gara nel Lazio nel periodo 2002-2009 con quelli delle altre regioni italiane, emerge come la regione si collochi, con i suoi 4.942 milioni contro una media regionale italiana di 2.255 milioni, al terzo posto, dopo Lombardia e Sicilia. Posizione questa superata nell'ultimo anno quando, con il notevole contributo della linea D della metro della capitale, si è raggiunto il valore eccezionale di 3,9 miliardi di euro, una quantità pari a 8 volte la media regionale italiana (477 milioni), conquistando così il vertice della classifica economica con un ampio vantaggio di 2,7 miliardi sulla seconda classificata, il Piemonte (1,1 miliardi).

¹ L'importo considerato è relativo al costo complessivo dell'affidamento che, in alcuni casi, oltre al valore dell'investimento tiene conto della gestione dei servizi *no core* nei quali figura il servizio di manutenzione di infrastrutture e impianti.

Grafico 1 - LE CLASSIFICHE REGIONALI – Importo di gare di PPP censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Il PPP traina le opere pubbliche: 2002-2009 +1.400% il PPP al netto della Linea D della metropolitana di Roma; -52% il mercato della sola esecuzione

Ripercorrendo l'evoluzione del PPP nel Lazio, si nota la crescita che le gare e le aggiudicazioni hanno registrato nel periodo 2002-2009. Per le gare, dai 45 milioni di euro del 2002 si sale ai 129 milioni di euro del 2003, per scendere ai 73 milioni di euro del 2004 e poi risalire a 139 milioni nel 2005 e proseguire la crescita, anno dopo anno, fino a toccare il valore record di 3,9 miliardi nell'ultimo anno. In realtà nel valutare il 2009 dobbiamo considerare che è arrivata in gara la costruzione e gestione, su proposta del promotore, della Linea D della metropolitana di Roma che da sola vale 3,2 miliardi di euro di investimento, ma l'ultimo anno sarebbe stato comunque quello di massima espansione. Per le aggiudicazioni si osserva un trend più incerto che fa trasparire un mercato che stenta a concretizzarsi.

Tabella 1 - L'EVOLUZIONE DEL MERCATO PPP - Selezione di proposte, gare e aggiudicazioni – (Mln di euro)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
NUMERO								
Selezioni di proposte	77	78	30	72	37	52	22	1
Gare	14	17	35	75	41	43	86	113
Aggiudicazioni	4	4	11	17	21	6	32	38
IMPORTO								
Selezioni di proposte	388,0	1.494,5	261,5	301,8	5.889,3	651,6	76,8	7,3
Gare	45,1	128,7	73,1	138,7	270,2	218,4	211,0	3.856,8
Aggiudicazioni	9,2	5,2	71,5	146,7	105,5	228,4	170,0	128,9

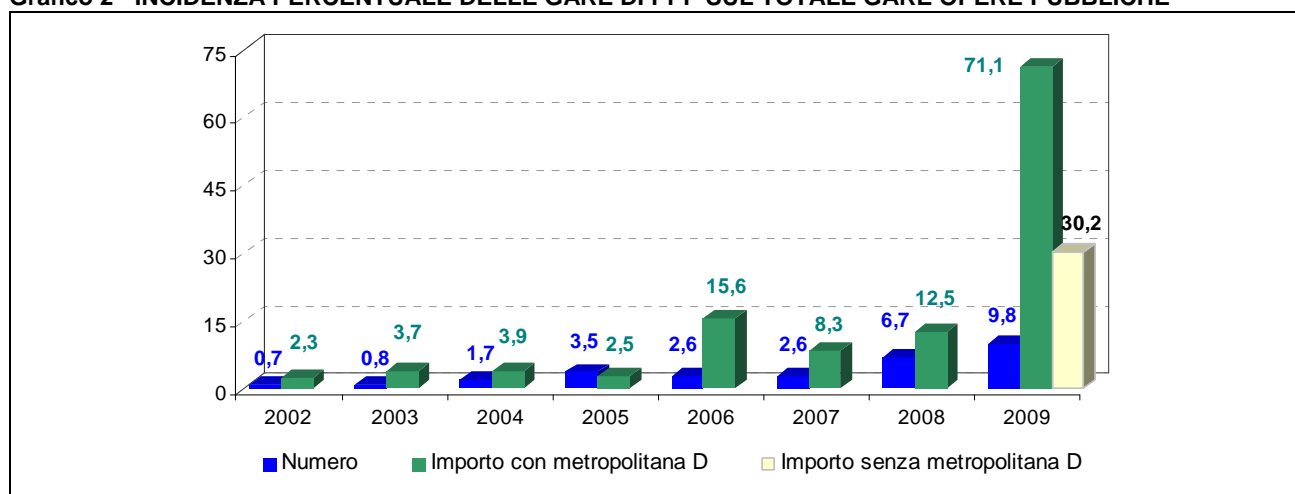
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

- Il dato delle selezioni di proposte 2006 come quello delle gare 2009 comprende la linea D della metropolitana di Roma, opera dell'investimento presunto di 2,9 miliardi in fase di selezione di proposte e di 3,2 miliardi in fase di gara.

Un indicatore importante per misurare l'affermazione che questa forma contrattuale va assumendo nei processi di trasformazione territoriale è il rapporto tra il valore economico dei progetti di PPP in gara con quello dell'intero mercato delle opere pubbliche.

Nell'intero periodo preso in esame che va da Gennaio 2002 a Dicembre 2009 il peso delle gare di partenariato, quindi al netto degli avvisi riguardanti la ricerca di promotori ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs n. 163/06, all'interno del mercato complessivo delle opere pubbliche è stato in media nel Lazio del 3,1% come numero e del 20% come valore economico, contro una media nazionale del 3,4% in termini di numero e del 18% di valore.

Grafico 2 - INCIDENZA PERCENTUALE DELLE GARE DI PPP SUL TOTALE GARE OPERE PUBBLICHE



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Dal lato del numero si è passati da una incidenza inferiore all'1% del 2002 al 9,8% del 2009. Dal lato degli investimenti invece si osserva un progressivo incremento della quota del PPP sul totale opere pubbliche tra il 2002 (2,3%) e il 2004 (3,9%) un rallentamento nel 2005 (2,5%) per poi risalire nel 2006 (15,6%), rallentare nuovamente nel 2007 (8,3%) e poi risalire ancora nel 2008 (12,5%) e proseguire con l'eccezionale quota del 71% nel 2009 per effetto dell'importo record (3,2 miliardi) della gara di project financing di Roma Metropolitane, relativa alla costruzione e gestione della Linea D della metropolitana di Roma. Nell'ultimo anno la quota delle gare in PPP resta comunque alta anche al netto della maxi gara, raggiungendo il 30%.

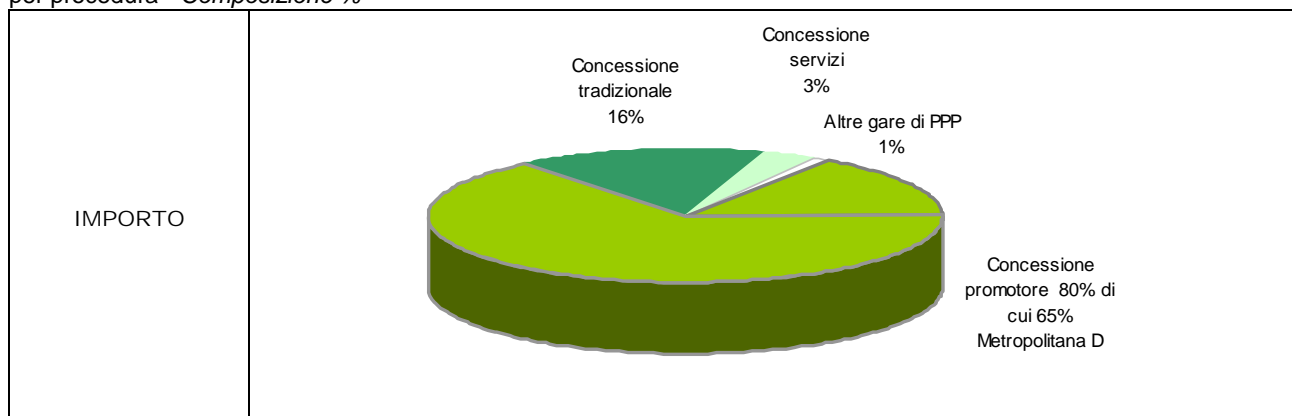
Tra il 2002 e il 2009, quando il mercato regionale della sola esecuzione si è più che dimezzato (da 1,7 miliardi a 813 milioni, -52%), il nuovo mercato del PPP ha registrato una crescita a quattro cifre del volume d'affari con la maxi gara per la realizzazione della linea D (da 45 milioni a 3.857, + 8.443%) o senza (da 45 a 678 milioni, +1.402%).

In sostanza la crescita del PPP appare caratterizzata da una particolare vivacità nel confronto con il segmento tradizionale delle opere pubbliche e si propone come il mercato più dinamico per i prossimi anni.

Segmenti di PPP: nel Lazio trainano la concessione di costruzione e gestione

La dinamica complessiva del mercato del PPP regionale, al pari di quella del mercato nazionale, nasconde differenti segmenti, ognuno con le sue peculiarità e le sue tendenze, riconducibili a tipologie principali del PPP: la concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore; la concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante; la concessione di servizi; le altre forme di collaborazione pubblico-privata.

Grafico 3 - LA SEGMENTAZIONE PROCEDURALE DEL MERCATO DEL PPP - Gare censite nel periodo 2002-2009 per procedura - Composizione %



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

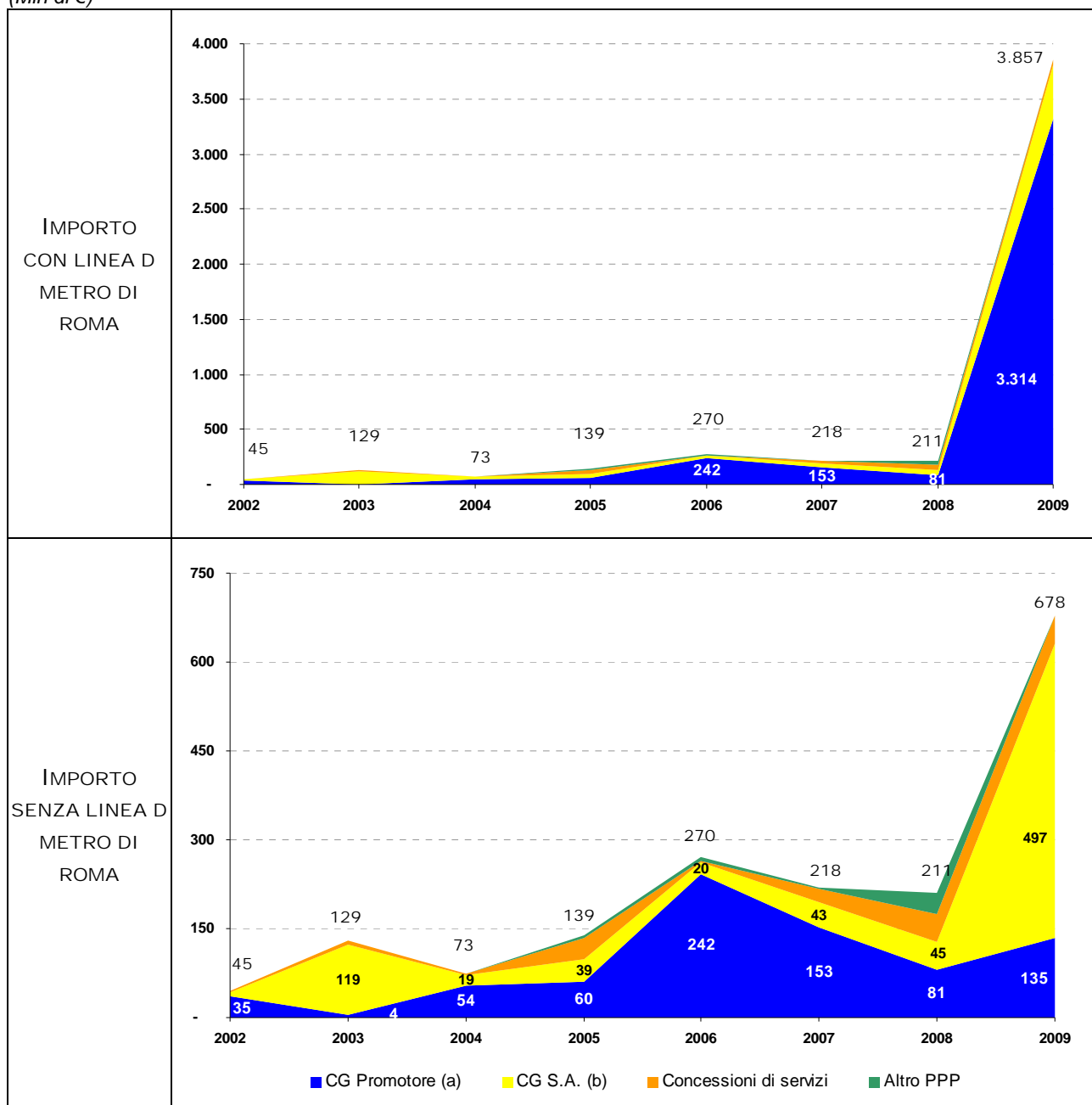
Tra il 2002 e il 2009 la concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore, ai sensi dell'art. 155 del D.Lgs. 163/06, si presenta all'interno del mercato delle gare di PPP come il segmento di maggiore importanza per investimento, con 3.942 milioni che corrispondono al 80% del mercato complessivo del partenariato. Ovviamente questo risultato è stato determinato dalla Linea D della metropolitana di Roma (3.179 milioni), al netto di tale opera il maggiore investimento spetterebbe alla concessione tradizionale, che totalizza 792 milioni di euro contro 763 della concessione su proposta del promotore.

La concessione di servizi è lo strumento scelto quasi esclusivamente dai Comuni per affidare i servizi pubblicità e pubbliche affissioni, cimiteriali, sport e illuminazione pubblica, mentre gran parte delle altre procedure fanno riferimento all'istituto dello sponsor che viene scelto dai Comuni per la sistemazione e/o manutenzione di aree a verde pubblico.

L'analisi congiunturale delle dinamiche annuali dei quattro segmenti procedurali del PPP evidenzia come in sette anni su otto il maggiore investimento spetta alla finanza di progetto. Unica eccezione il 2003 con il dominio delle concessioni di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante.

Per numero di opportunità si distinguono le concessioni di servizi e le altre procedure di PPP rispettivamente con 161 e 102 gare.

Grafico 4 - L'EVOLUZIONE DEI QUATTRO SEGMENTI PROCEDURALI DEL PPP - Gare per anno e procedura
(Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

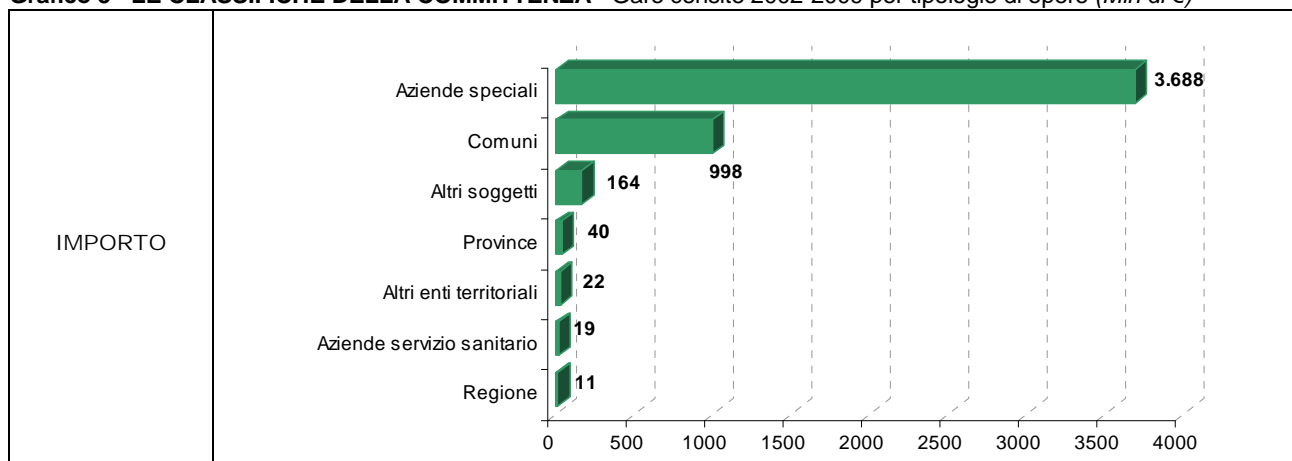
PPP: un partita per i Comuni

La classifica della committenza mostra il ruolo centrale dei Comuni, che promuovono tante opere ma di importi limitati, a fronte di un protagonismo più limitato e concentrato su opere di maggiore dimensione degli altri enti pubblici.

Alle amministrazioni Comunali, con 336 gare per 998 milioni, spetta il 79% del mercato del PPP regionale per numero di gare e il 20% investimento, valore che sale al 57% al netto della linea D, maxi gara di circa 3,2 miliardi indetta da Roma Metropolitane srl, azienda speciale soggetta al controllo del Comune di Roma. Proprio alle aziende speciali spetta la quota maggiore dal punto di vista economico del mercato con il 75%.

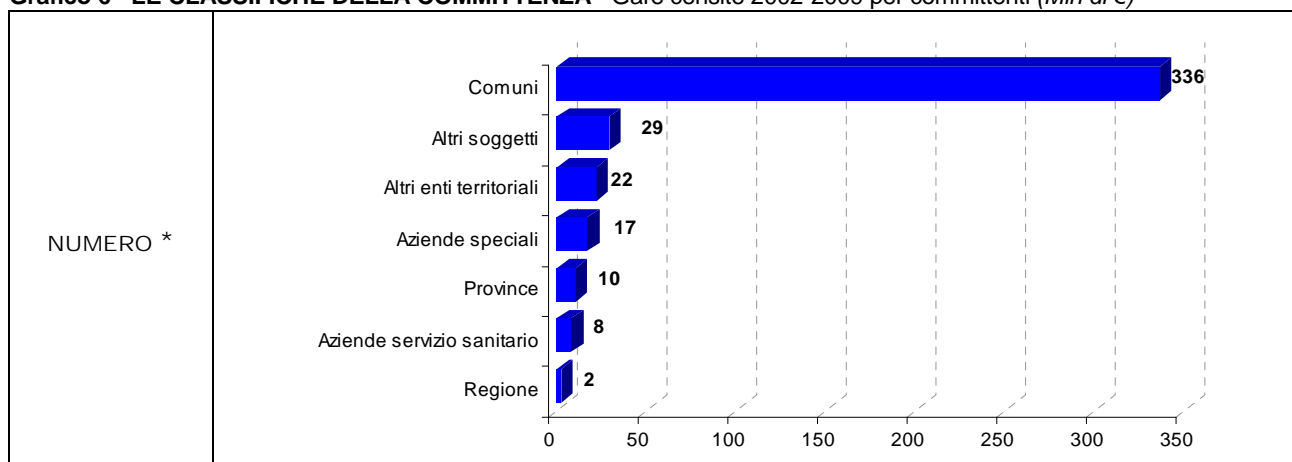
Nel 2009 cresce il ruolo dei Comuni rispetto all'intero periodo, con quote del 81% per numero e del 5% per investimento, valore che sale al 21% al netto della maxi opera di 3.179 milioni di euro della Linea D.

Grafico 5 - LE CLASSIFICHE DELLA COMMITTENZA - Gare censite 2002-2009 per tipologie di opere (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it
 (*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Grafico 6 - LE CLASSIFICHE DELLA COMMITTENZA - Gare censite 2002-2009 per committenti (Mln di €)

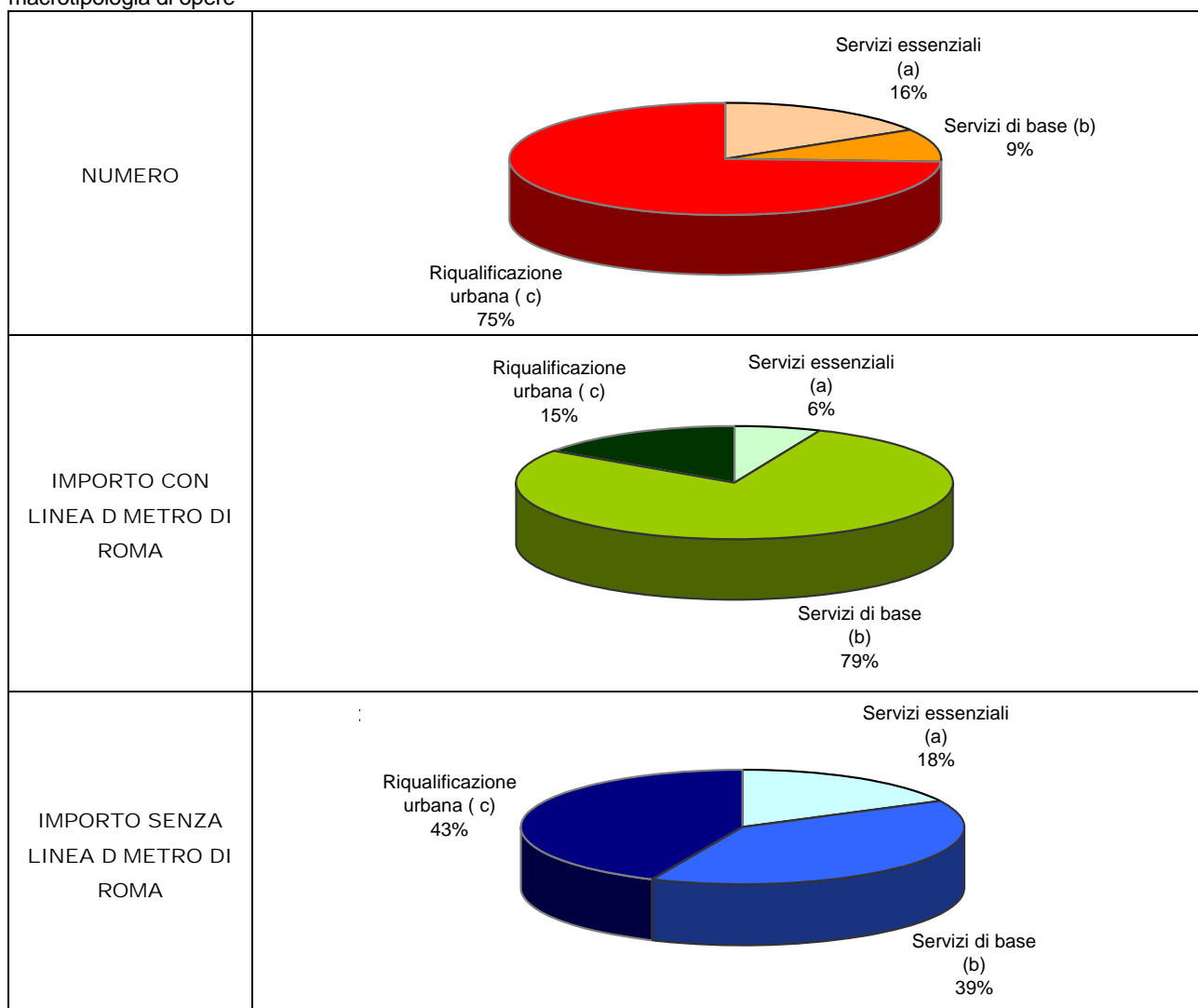


Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it
 (*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

L'importanza della riqualificazione urbana nel mercato del Partenariato Pubblico Privato del Lazio

Se i comuni sono i principali utilizzatori del PPP, la riqualificazione è il principale oggetto di mercato del PPP. In regione il 75% delle gare per il 43% dell'investimento (al netto della Linea D) spetta alla riqualificazione urbana. In Italia l'incidenza della riqualificazione urbana è pari al 70% per numero di gare e al 16% per investimento. Nell'ultimo anno il mercato regionale ha fatto registrare una crescita rispetto al 2008 per numero (da 65 gare a 90) e investimento (da circa 103 milioni a 136) e le tipologie trainanti sono i contenitori urbani per le attività produttive e il tempo libero localizzate nell'area territoriale del Resto di Roma per numero e nella città di Roma per investimento.

Grafico 7 - LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE DEL PPP - Gare censite nel Lazio nel periodo 2002-2009 per macrotipologia di opere



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it
 (a): reti(acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti
 (b): trasporti, sanità ed edilizia scolastica e sociale
 (c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere

Mercati locali: Roma città prima per investimento; il Resto della provincia per numero di gare

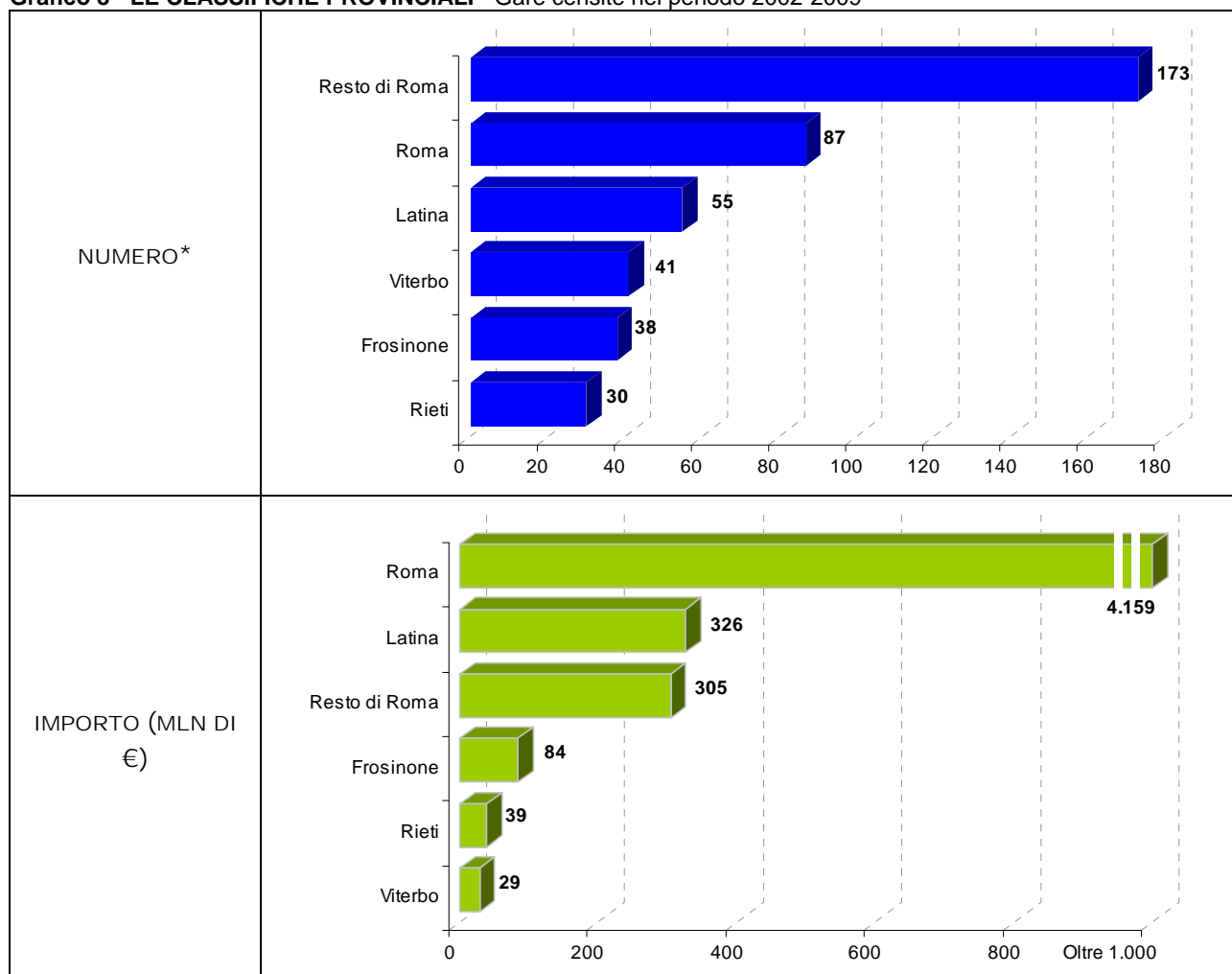
La distribuzione territoriale delle gare di PPP censite nel periodo 2002-2009 nelle province del Lazio mostra un interesse diffuso.

Il mercato più importante è quello della provincia di Roma: con 260 gare e un investimento di 4,5 miliardi rappresenta il 61% del mercato per numero di opportunità e il 90% per investimento.

Il maggiore investimento è localizzato nella città di Roma: 4,2 miliardi di euro pari all'83% dell'investimento complessivo regionale, riferito quasi totalmente agli ingenti investimenti (3,6 miliardi) finalizzati alla realizzazione del prolungamento della Linea B della Metropolitana di Roma, tratta Rebibbia - Casal Monastero (447,6 milioni di euro), e dell'intera Linea D della Metropolitana di Roma (3.178,8 milioni di euro).

Il maggior numero di gare invece compete al resto della provincia di Roma, con 173 gare delle quali 153 indette da 47 Comuni.

Tra le altre province si distingue Latina per numero di opportunità e investimento, con 55 gare per un volume d'affari di circa 326 milioni.

Grafico 8 - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI - Gare censite nel periodo 2002-2009

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

L'importanza del PPP nel mercato delle Opere Pubbliche del Lazio

Negli ultimi anni nel Lazio, come nell'intero paese, il quadro delle opere pubbliche è cambiato ed è destinato a cambiare ancor di più nei prossimi anni come ci viene dimostrato dal mutare dei caratteri della domanda di opere pubbliche. E' innegabile infatti che i tre principali motori del cambiamento siano le grandi opere, il partenariato pubblico-privato e il facility management, tutti mercati strettamente collegati tra loro.

Nell'interpretazione delle dinamiche di mercato diventa ormai necessario stratificare il dato in modo da evidenziare i diversi "nuovi mercati" in cui si articola l'universo delle opere pubbliche, ormai trasformato a seguito dell'introduzione di nuovi strumenti di realizzazione delle opere.

Nel 2002 gli appalti tradizionali erano il 96% del totale e riguardavano l'88% del valore in gara; sette anni dopo le stesse quote sono scese al 77% e al 15%. Nel 2009 le gare per realizzare opere pubbliche con le nuove procedure di affidamento si presentano in forte crescita (+20% il numero, +438% l'importo), a fronte di un significativo ridimensionamento (-17% il numero, -2,5% l'importo), delle iniziative che seguono l'iter tradizionale, e il motore trainante è il PPP con tassi di crescita del 31% per numero di opportunità ed esponenziale per volume d'affari (+1.728%).

Oggi nel Lazio il PPP, nelle sue varie forme, è senza dubbio, tra i nuovi "strumenti", quello che ha riscosso maggiore successo arrivando a rappresentare il 10% del mercato complessivo delle opere pubbliche per numero di iniziative e il 71% per valore economico (il 30% al netto della linea D).

Tabella 2. - Importo dei bandi di gara pubblicati per sistema realizzazione lavori – 2002-2009

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	NUMERO							
Partenariato pubblico-privato (1)	14	17	35	75	41	43	86	113
<i>di cui costruzione e gestione (2)</i>	9	8	18	15	26	20	31	34
Progettazione e realizzazione (3)	34	135	102	149	74	132	94	105
Contraente generale				1				
Leasing in costruendo							6	
Manutenzione e gestione	37	34	25	48	53	45	36	49
TOTALE NUOVO MERCATO	85	186	162	273	168	220	222	267
Sola esecuzione	1.933	1.874	1.851	1.842	1.390	1.450	1.066	884
TOTALE OOPP	2.018	2.060	2.013	2.115	1.558	1.670	1.288	1.151
% nuovo mercato su totale OOPP	4,2	9,0	8,0	12,9	10,8	13,2	17,2	23,2
<i>Incidenza % PPP su totale OOPP</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>	<i>1,7</i>	<i>3,5</i>	<i>2,6</i>	<i>2,6</i>	<i>6,7</i>	<i>9,8</i>
	IMPORTO (mln €)							
Partenariato pubblico-privato (1)	45	129	73	139	270	218	211	3.857
<i>di cui costruzione e gestione (2)</i>	44	123	72	99	262	196	127	3.811
Progettazione e realizzazione (3)	104	673	411	709	181	608	457	428
Contraente generale	0	0	0	2.511	0	0	0	0
Leasing in costruendo	0	0	0	0	0	0	16	0
Manutenzione e gestione	91	1.455	198	702	234	275	172	325
TOTALE NUOVO MERCATO	241	2.256	682	4.061	685	1.101	857	4.609
Sola esecuzione	1.690	1.214	1.211	1.419	1.050	1.515	834	813
TOTALE OOPP	1.931	3.471	1.893	5.480	1.735	2.616	1.690	5.422
% nuovo mercato su totale OOPP	12,5	65,0	36,0	74,1	39,5	42,1	50,7	85,0
<i>Incidenza % PPP su totale OOPP</i>	<i>2,3</i>	<i>3,7</i>	<i>3,9</i>	<i>2,5</i>	<i>15,6</i>	<i>8,3</i>	<i>12,5</i>	<i>71,1</i>

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(1) Comprende concessioni di costruzione e gestione, concessioni di servizi e altre procedure di partenariato

(2) Comprende concessioni su proposta del promotore (ex art. 37 quater l. 109/94 come sostituito dall'art. 153 Dlgs 163/06) e concessioni su proposta della stazione appaltante (ex art. 19 c. 2 l. 109/94 come sostituito dall'art. 143 Dlgs 163/06)

(3) Comprende appalti integrati e appalti concorso (2) Comprende concessioni su proposta del promotore (ex art. 37 quater l. 109/94 come sostituito dall'art. 153 Dlgs 163/06) e concessioni su proposta della stazione appaltante (ex art. 19 c. 2 l. 109/94 come sostituito dall'art. 143 Dlgs 163/06)

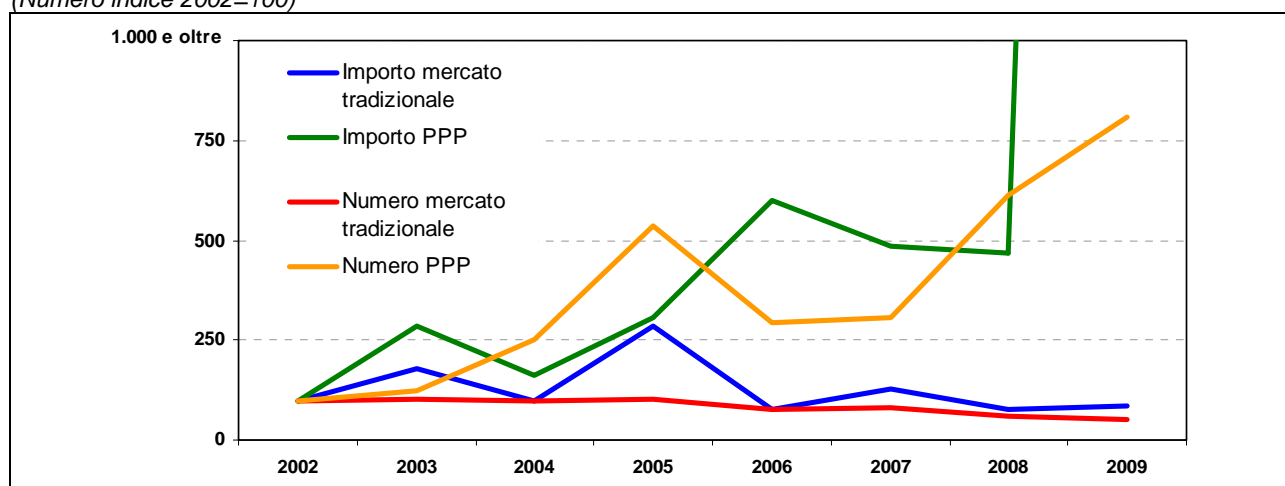
1. PPP E OO.PP. A CONFRONTO

Tabella 3 – OO.PP. e PPP a confronto – Bandi di gara pubblicati nel LAZIO (Mln di €)

	Valori assoluti				Variazioni %			
	Numero*		Importo		Numero*		Importo	
	OOPP	PPP	OOPP	PPP	OOPP	PPP	OOPP	PPP
2002	2.018	14	1.931	45				
2003	2.060	17	3.471	129	2,1	21,4	79,7	185,2
2004	2.013	35	1.893	73	-2,3	105,9	-45,5	-43,2
2005	2.116	75	5.480	139	5,1	114,3	189,5	89,6
2006	1.558	41	1.735	270	-26,4	-45,3	-68,3	94,9
2007	1.670	43	2.616	218	7,2	4,9	50,8	-19,2
2008	1.288	86	1.690	211	-22,9	100,0	-35,4	-3,4
2009	1.151	113	5.422	3.857	-10,6	31,4	220,8	1.728,2
Totale	13.874	424	24.239	4.942				
Media annua	1.734	53	3.030	618				

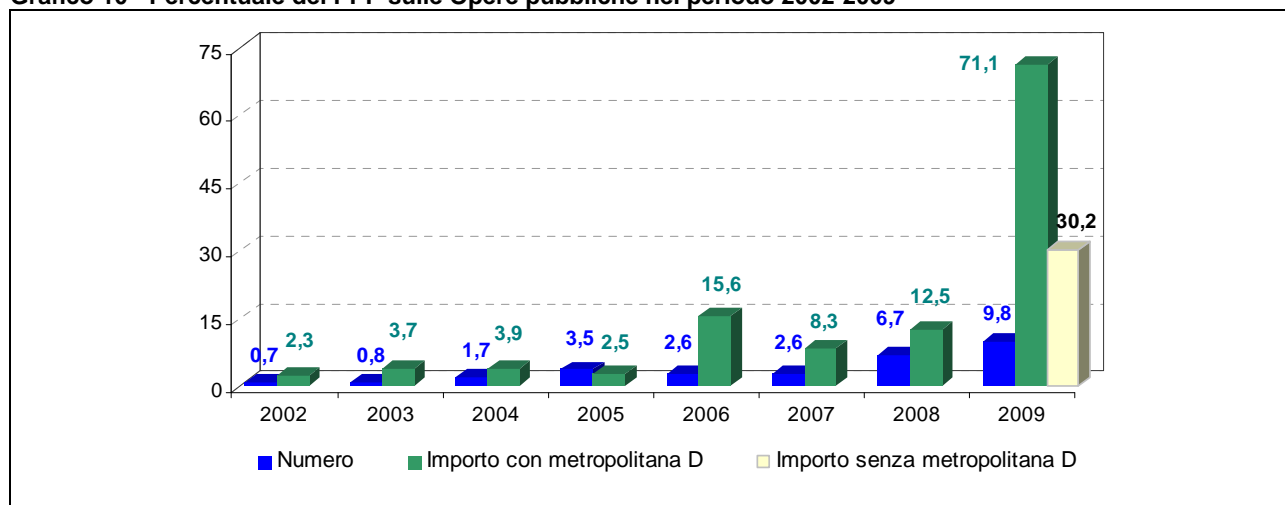
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Grafico 9 - OO.PP. E PPP A CONFRONTO – Il Trend delle gare 2002-2009
(Numero indice 2002=100)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Grafico 10 - Percentuale del PPP sulle Opere pubbliche nel periodo 2002-2009



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Tabella 4. - IL MERCATO POTENZIALE DEL PPP: iniziative per procedura

	2008-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (art. 153 D.Lgs.n.163/06)	277	208	5.027	24,2	1	1	7	7,3
				Gare				
Conc. Di CG su proposta del promotore	69	69	3.942	57,1	14	14	3.314	236,7
<i>PF fase II</i>	61	61	3.854	63,2	6	6	3.226	537,7
<i>PF gara unica</i>	8	8	88	11,0	8	8	88	11,0
Conc. Di CG su proposta della stz appaltante	92	56	791	14,1	20	8	497	62,1
Concessione di servizi	161	93	160	1,7	56	32	45,4	1,4
Altre gare di PPP**	102	30	49	1,6	23	2	0	0,2
Gare di PPP	424	248	4.942	19,9	113	56	3.857	68,9
di cui gare di concessione di CG	161	125	4.733	37,9	34	22	3.811	173,2
				Aggiudicazioni				
Conc. Di CG su proposta del promotore	47	47	510	10,8	2	2	14	6,8
<i>PF fase II</i>	47	47	510	10,8	2	2	14	6,8
<i>PF gara unica</i>								
Conc. Di CG su proposta della stz appaltante	42	35	270	7,7	11	9	50	5,5
Concessione di servizi	39	20	48	2,4	24	11	43	4,0
Altre gare di PPP	5	2	37	18,6	1	1	22	22,2
Gare di PPP	133	104	865	8,3	38	23	129	5,6
di cui gare di concessione di CG ***	89	82	780	9,5	13	11	63	5,7

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sioip-lazio.it

Il mercato del PPP nel Lazio: 424 gare e 4.942 milioni di euro tra il 2002 e il 2009

Secondo i dati dell'Osservatorio Regionale del Partenariato Pubblico Privato nel Lazio, tra Gennaio 2002 e Dicembre 2009, sono state messe in gara 424 opere pubbliche attraverso forme contrattuali che rientrano nel campo del Partenariato Pubblico e Privato (PPP). Per 248 di queste sono noti gli importi di gara, che sommati portano il valore di mercato a 4.942 milioni².

Nel periodo considerato la domanda di proposte private ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs n. 163/06, è rappresentata da 277 avvisi di selezione di proposte e per 208 di questi risulta noto il valore dell'investimento, che sommato arriva ad un valore di 5.027 milioni di euro.

Completano il quadro le aggiudicazioni. Tra il 2002 e il 2009 risultano firmati 133 contratti per un valore di 865 milioni, riferito a 104 contratti di importo medio pari a 8,3 milioni.

L'analisi dei dati (2002-2009) mostra una situazione di mercato, nei punti salienti, così caratterizzata:

- nel Lazio, dopo una prima fase sperimentale, si afferma il ricorso alle diverse formule di Partenariato Pubblico Privato per la realizzazione e gestione di opere pubbliche;
- le concessioni di servizi e le concessioni tradizionali si presentano diffuse sul territorio, il project financing si afferma tra i grandi comuni superiori ai 30.000 abitanti, mentre le altre forme di PPP (sponsor e società mista) sono del tutto assenti tra i comuni con popolazione residente compresa tra i 5.000 e i 10.000 abitanti.
- il settore privilegiato è quello della riqualificazione urbana, ma non mancano gli interventi nei settori dei servizi essenziali e di base;
- il 79% del mercato di valore conosciuto è riferito a opere di importo inferiore a 5 milioni di euro;
- i mercati di Roma e del Resto di Roma sono i più importanti per volume d'affari il primo, e per numero di opportunità il secondo.

² L'importo considerato è relativo al costo complessivo dell'affidamento che, in alcuni casi, oltre al valore dell'investimento tiene conto della gestione dei servizi *no core* nei quali figura il servizio di manutenzione di infrastrutture e impianti

1.1. L'evoluzione del PPP

Ripercorrendo l'evoluzione del PPP nel Lazio, emerge come questo mercato sia andato crescendo dal 2002 al 2009: da 14 gare per 45 milioni e 4 aggiudicazioni per 9,2 milioni del 2002, si è passati a 113 gare per 3.857 milioni e 38 aggiudicazioni per 128,9 milioni dell'anno appena trascorso, livelli mai raggiunti finora. Si segnala soprattutto il 2005, anno in cui il fenomeno ha segnato un passaggio di scala, per numero di opportunità e importo: 72 preselezioni, 75 gare e 17 aggiudicazioni, contro rispettivamente, 30, 35 e 11 di un anno prima; 302 milioni le preselezioni, 139 milioni le gare e 147 le aggiudicazioni contro 281, 73, e 71 milioni del 2004.

Il confronto tra i diversi anni di riferimento mette in luce:

in termini di numero

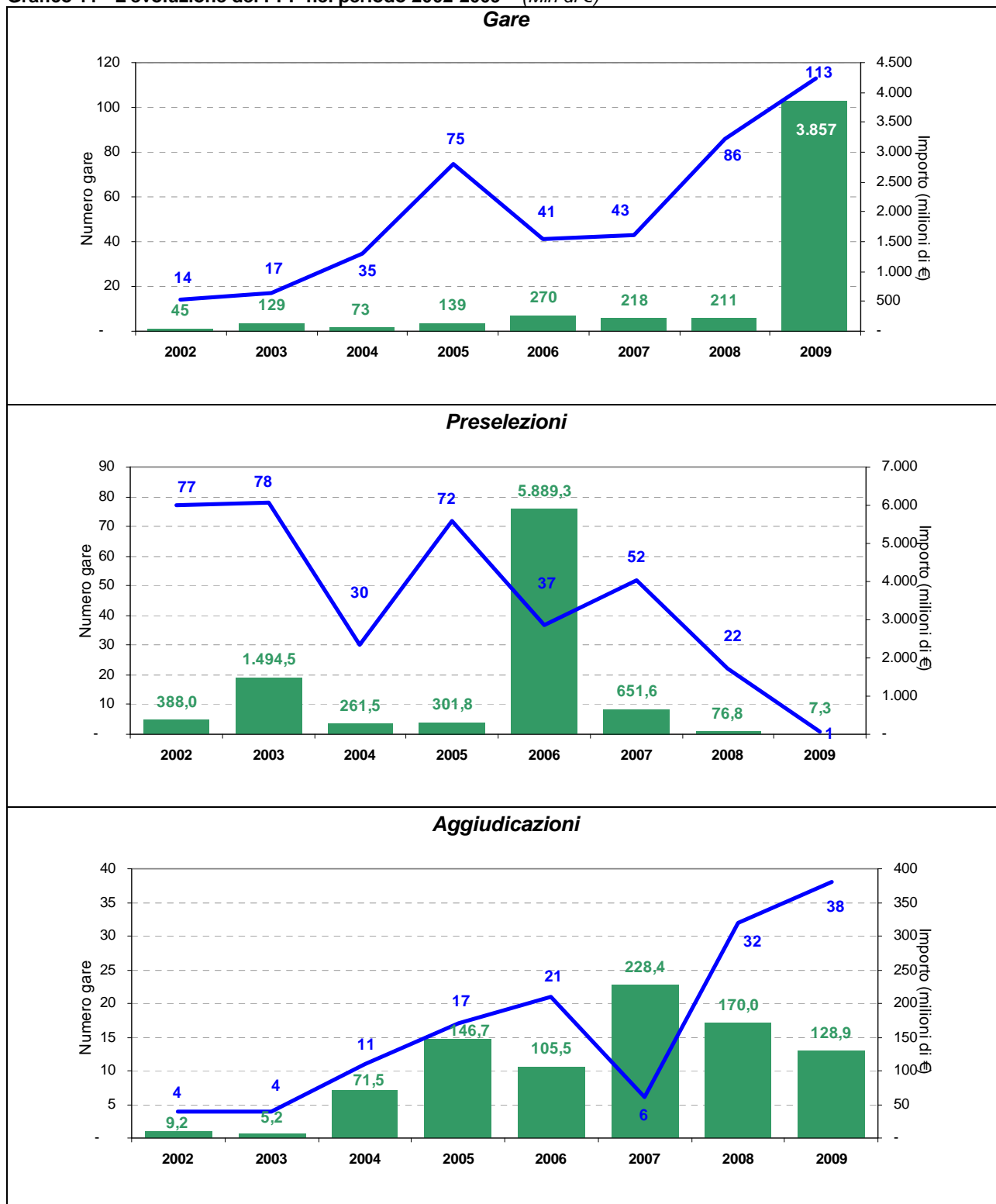
- per le **selezioni di proposte** – valori molto alti nel biennio 2002-2003, con 77 e 78 iniziative; un andamento altalenante tra il 2004-2007, con due anni in calo 2004 e 2006 e 2 anni in crescita 2005 e 2007; il crollo nel 2008 con 22 iniziative, ma soprattutto nel 2009 in cui è stata indetta una sola iniziativa, dovuto alle novità normative che stanno portando alla scomparsa del project financing in due fasi;
- per le **gare** - un mercato in crescita tra il 2002 e il 2005, la frenata nel 2006, la stabilità nel 2007; una nuova fase di crescita dal 2008 fino ad arrivare al 2009, anno in cui è stato raggiunto il valore più alto di numero di gare;
- per le aggiudicazioni - un trend in crescita tra il 2002 e il 2006, la frenata nel 2007 e poi la ripresa a partite dal 2008 con l'ultimo anno che segna il record per numero di contratti firmati;

in termini di valore

- per le **preselezioni** si osserva l'alternarsi di un anno di crescita con un anno di calo, fatta eccezione per il biennio 2008-2009 che segna due anni consecutivi di calo.
- per le **gare** si registra una fase altalenante tra il 2002 e il 2004; una fase di crescita nel biennio 2005-2006 cui fa seguito un biennio di calo e poi il boom nel 2009, con 3,9 miliardi di investimenti in gara, dovuto alla pubblicazione, da parte di Roma Metropolitane srl, del bando di project financing per la progettazione, realizzazione e gestione della linea D della Metropolitana di Roma (3,2 miliardi pari all'82% del totale anno).
- per le **aggiudicazioni**, si osserva una fase di calo tra il 2002 e 2003, un biennio di crescita tra il 2004 e il 2005, una ricaduta nel 2006, la ripresa nel 2007 con il valore economico più alto del periodo in osservazione, per chiudere con le frenate del 2008 e del 2009.

1.1. L'evoluzione del PPP

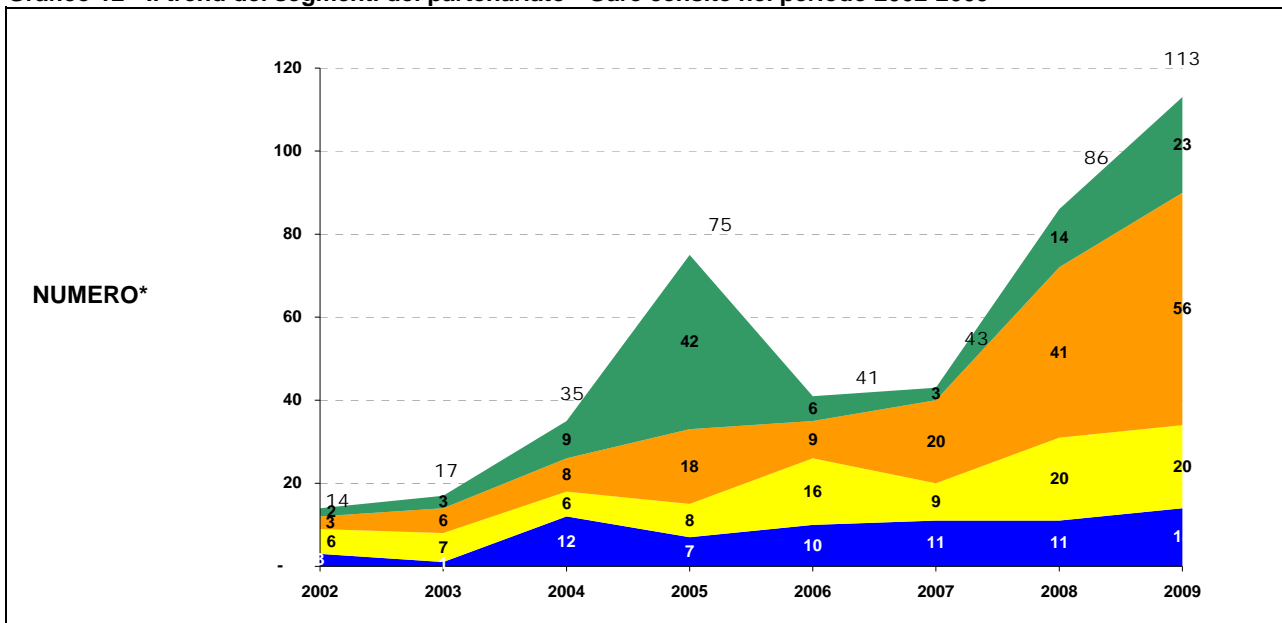
Grafico 11 - L'evoluzione del PPP nel periodo 2002-2009 – (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

1.2. I quattro segmenti "procedurali"

Grafico 12 - Il trend dei segmenti del partenariato - Gare censite nel periodo 2002-2009



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

^(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a) Concessioni di costruzione e gestione su proposta del Promotore a gara unica e in due fasi

(b) Concessioni di costruzione e gestione su proposta della Stazione Appaltante

La dinamica complessiva del mercato del PPP regionale, al pari di quella del mercato nazionale, nasconde differenti segmenti, ognuno con le sue peculiarità e le sue tendenze, riconducibili a quattro tipologie principali: la concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore; la concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante; la concessione di servizi; le altre forme di collaborazione pubblico-privata.

Tra il 2002 e il 2009 la concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore ai sensi dell'art. 155 del D.Lgs. 163/06 si presenta all'interno del mercato delle gare di PPP come il segmento di maggiore importanza per investimento, con 3.942 milioni che corrispondono al 80% del mercato complessivo del partenariato. Ovviamente questo risultato è stato determinato dalla Linea D (3.179 milioni), al netto di tale opera il maggiore investimento spetterebbe alla concessione tradizionale, che totalizza 791 milioni.

Per numero di opportunità si distinguono le concessioni di servizi e le altre procedure di PPP con, rispettivamente, 161 e 102 gare.

La concessione di servizi è lo strumento scelto quasi esclusivamente dai Comuni per affidare i servizi pubblicità e pubbliche affissioni, cimiteriali, sport e illuminazione pubblica, mentre gran parte delle altre procedure fanno riferimento all'istituto dello sponsor che viene scelto dai Comuni per la sistemazione e/o manutenzione di aree a verde pubblico.

L'analisi congiunturale delle dinamiche annuali dei quattro segmenti procedurali del PPP evidenzia:

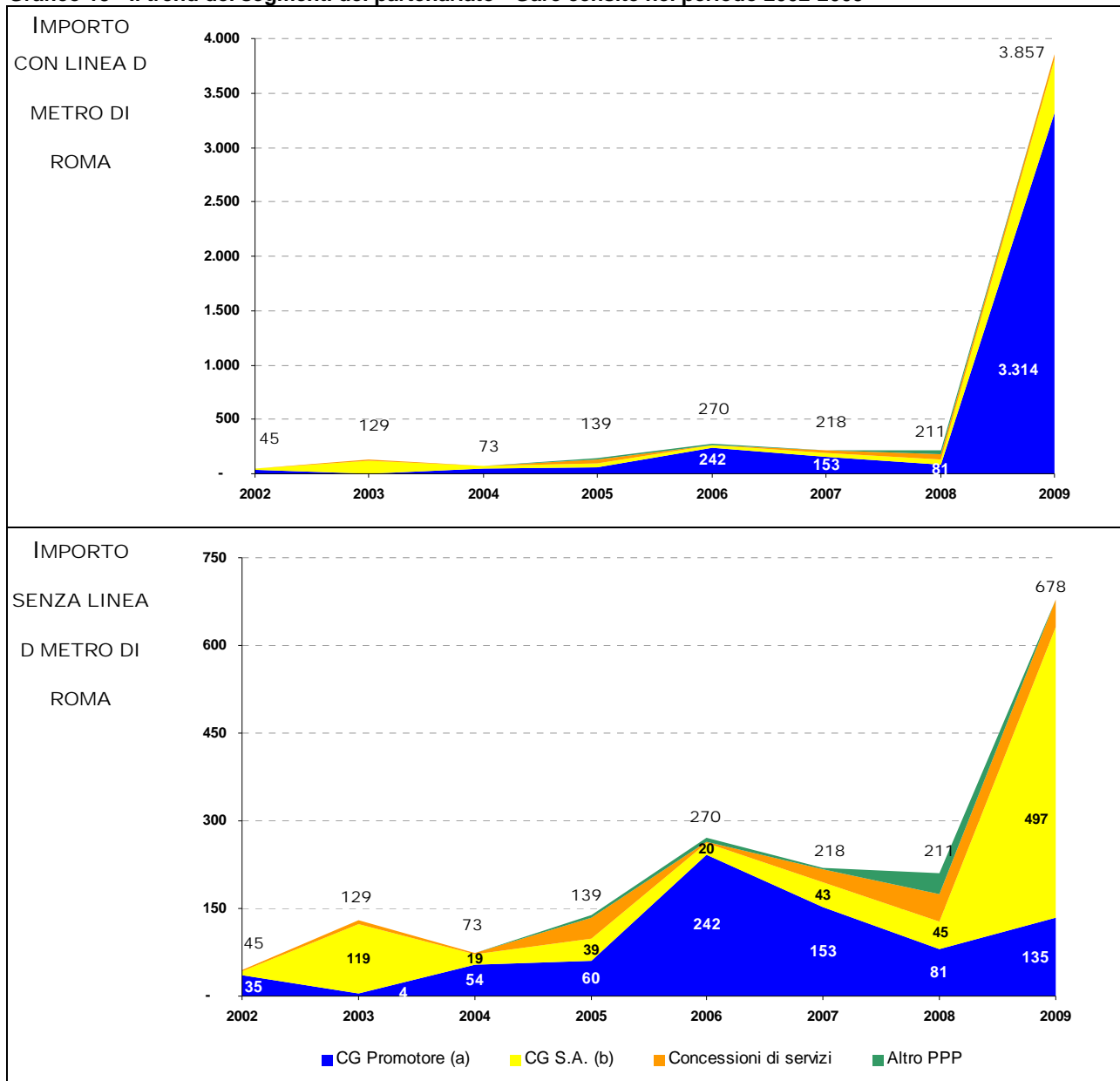
dal lato del numero

tutti i segmenti procedurali, tra il 2002 e il 2009, registrano un trend altalenante:

1.2. I quattro segmenti "procedurali"

- le concessioni su proposta del promotore segnano i valori annui più alti nel 2004 e nel 2009 con 12 e 14 gare, e si attestano su livelli superiori alla media del periodo (9 gare) negli anni 2006 (10), 2007 (11) e 2008 (11);
- le concessioni tradizionali segnano i valori annui più alti negli anni 2006, 2008 e 2009, mentre nei restanti anni vengono totalizzate delle quantità al di sotto della media del periodo (12 gare);
- le concessioni di servizi segnano le quantità più alte negli anni 2008 (41 gare) e 2009 (56) e raggiungono la media annua del periodo (20) nel 2007, mentre ne sono al di sotto nei restanti anni;
- le altre gare di PPP raggiungono il massimo numero di gare nel 2005 (42) superano il numero medio annuo di gare del periodo (13 gare) nel 2008 (14) e nel 2009 (23).

Grafico 13 - Il trend dei segmenti del partenariato - Gare censite nel periodo 2002-2009



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a) Concessioni di costruzione e gestione su proposta del Promotore a gara unica e in due fasi

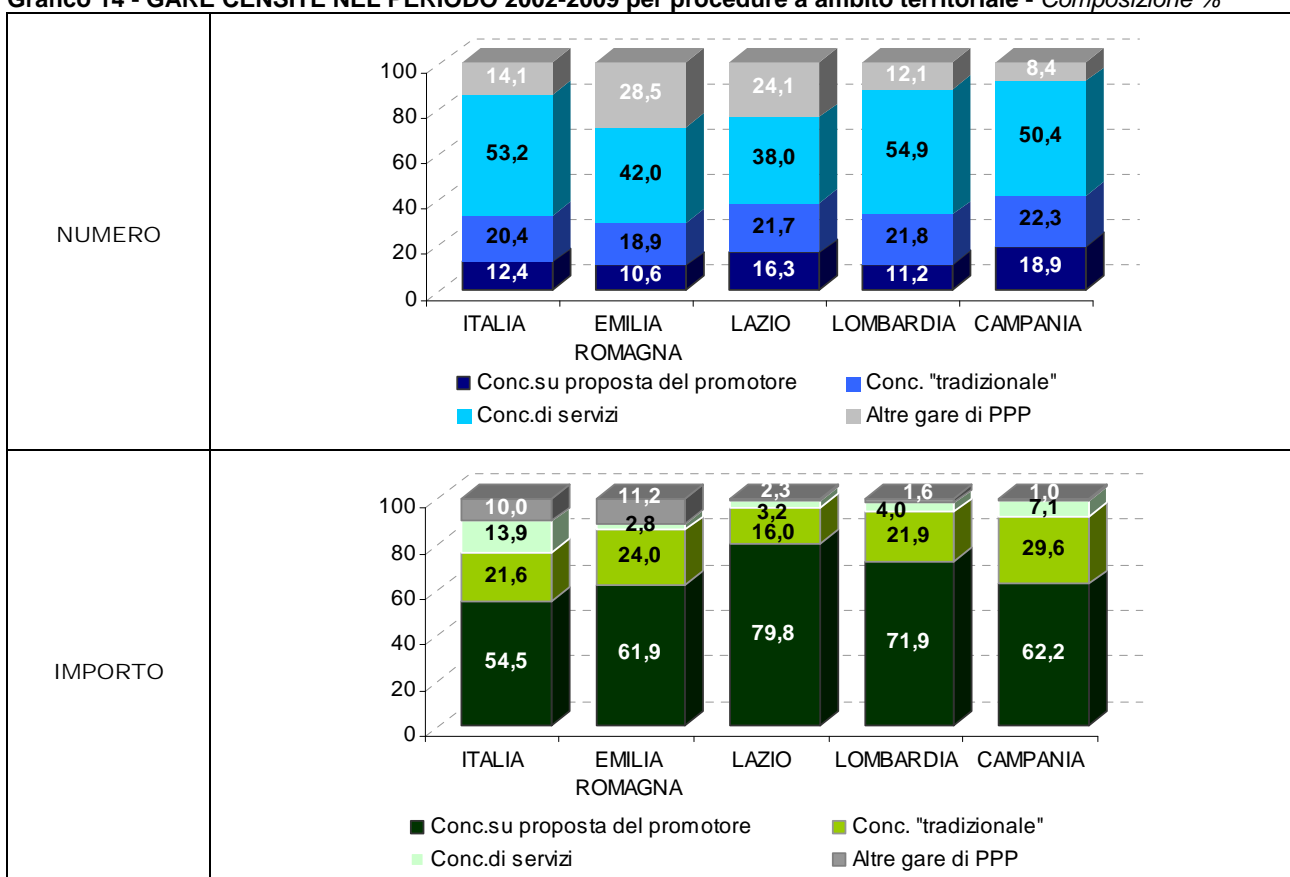
(b) Concessioni di costruzione e gestione su proposta della Stazione Appaltante

1.2. I quattro segmenti "procedurali"

dal lato dell'investimento:

- in sette anni su otto il maggiore investimento spetta alla finanza di progetto. Unica eccezione il 2003 con il dominio delle concessioni di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante.
- le concessioni su proposta del promotore, al netto della Linea D fanno registrare un importo medio annuo di 95 milioni, superato nel 2006 (242 milioni), nel 2007 (153) e nel 2009 (135);
- le concessioni tradizionali, esprimono l'importo medio annuo più alto, escludendo dal calcolo la Linea D, con 99 milioni contro, 95 e 20 milioni del PF e delle concessioni di servizi e i 6 milioni delle altre procedure di PPP.

Grafico 14 - GARE CENSITE NEL PERIODO 2002-2009 per procedure a ambito territoriale - Composizione %



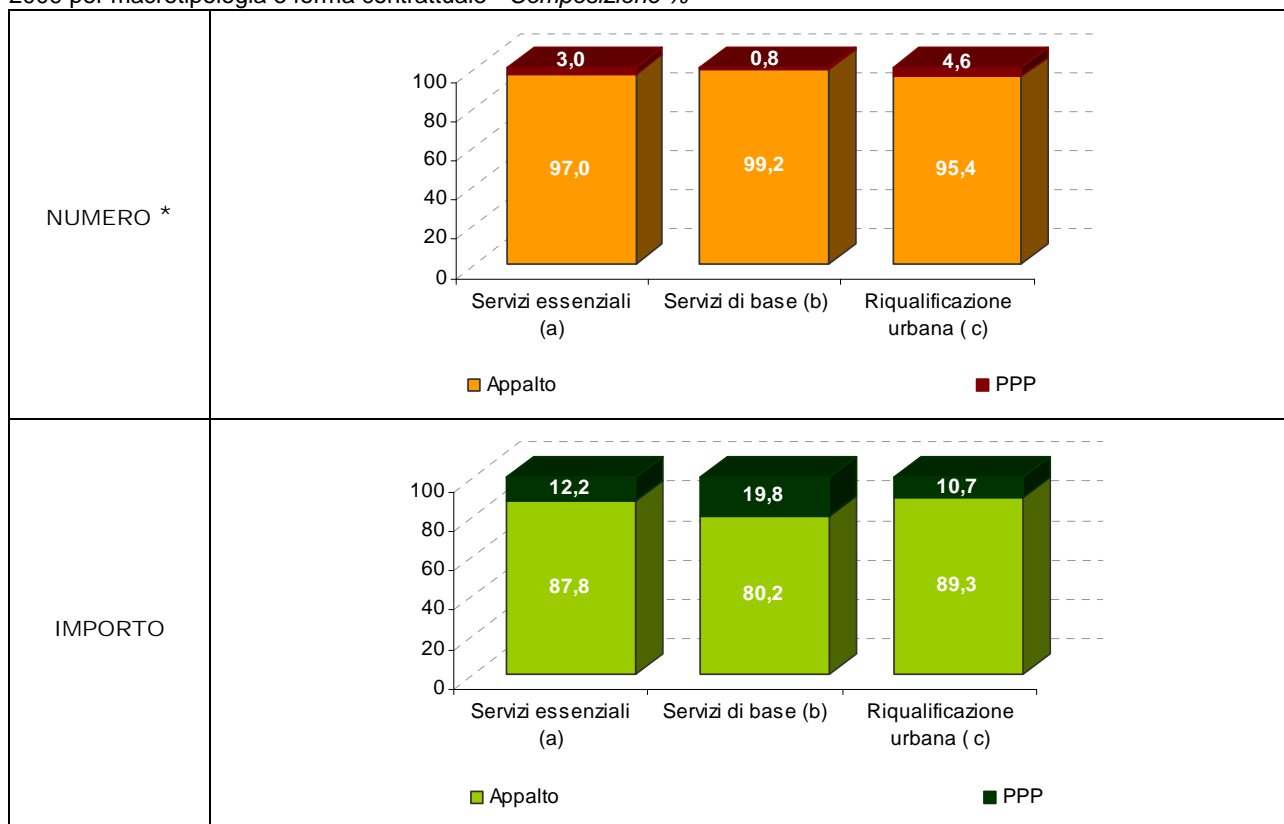
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Il confronto con tre regioni "compatibili" rappresentative delle diverse realtà nazionali, mette in luce la forte incisività numerica delle concessioni di servizi e il dominio del project financing dal lato dell'investimento.

- nel Lazio le concessioni di servizi rappresentano numericamente il 38% del mercato, valore più basso rispetto all'Emilia Romagna (42%), Campania (50%) e Lombardia (55%). Solo quest'ultima supera la media nazionale del 53%.
- le concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore, in tutte e quattro le realtà regionali, segnano quote superiori alla media nazionale (55%). In questo caso, grazie alla maxi gara per la Linea D, la regione Lazio risulta prima con una quota pari all'80%, seguita dalla Lombardia con circa il 72%.

1.3. Le tipologie di opere

Grafico 15 - INCIDENZA PERCENTUALE DEL PPP SULLE OPERE PUBBLICHE - Gare censite nel periodo 2002-2009 per macrotipologia e forma contrattuale - Composizione %

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sioip-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a): reti(acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed edilizia scolastica e sociale

(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere.

Dall'articolazione del mercato delle opere pubbliche per macrotipologia di opere e forma contrattuale, nel Lazio appare chiaro il ruolo del mercato del PPP rispetto al totale di opere pubbliche nella riqualificazione urbana per numero di gare e nel comparto dei servizi di base per l'importo.

Nell'intero periodo Gennaio 2002-Dicembre 2009 il peso delle gare di partenariato, all'interno del mercato complessivo della **riqualificazione urbana**, che oltre al riassetto dei comparti urbani in senso stretto, include le opere di arredo urbano e verde pubblico, i beni culturali, i centri polivalenti, gli impianti sportivi, l'edilizia per il commercio e l'artigianato, il direzionale, il tempo libero, i parcheggi e le infrastrutture per il turismo, è stato del **4,6% come numero** a fronte di quote del **3,0%, per i servizi essenziali** riferiti alla gestione delle infrastrutture per l'acqua, il gas, l'energia, l'illuminazione pubblica, le telecomunicazioni e lo smaltimento dei rifiuti nonché i servizi cimiteriali e dell'**0,8% per i servizi di base**, formati dalle infrastrutture per il trasporto e dall'edilizia sanitaria e scolastico-sociale, che però raggiungono una quota del **19,8% come valore economico**, rispetto a quote del **10,7% per la riqualificazione urbana** e del **12,2% per i servizi essenziali**.

1.4. La dimensione delle opere

1.4. La dimensione delle opere

Tabella 5 - LA DIMENSIONE DELLE OPERE DI PPP - Gare di partenariato per classi di importo (Mln di €)

	2002-2009			2009		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<i>VALORI ASSOLUTI</i>						
Importo non segnalato	176			57		
Fino a 1.000.000	111	34,2	0,3	28	13,5	0,5
Da 1.000.000 a 2.500.000	48	80,1	1,7	8	14,6	1,8
Da 2.500.001 a 5.000.000	36	128,8	3,6	8	30,1	3,8
Da 5.000.001 a 10.000.000	23	167,6	7,3	3	23,3	7,8
Da 10.000.001 a 50.000.000	24	519,3	21,6	7	148,8	21,3
Oltre 50.000.000	6	4011,9	668,7	2	3626,4	1.813,2
TOTALE	424	4942,0	19,9	113	3.857	68,9
<i>COMPOSIZIONE %</i>						
Importo non segnalato	41,5			50,4		
Fino a 1.000.000	26,2	0,7		24,8	0,3	
Da 1.000.000 a 2.500.000	11,3	1,6		7,1	0,4	
Da 2.500.001 a 5.000.000	8,5	2,6		7,1	0,8	
Da 5.000.001 a 10.000.000	5,4	3,4		2,7	0,6	
Da 10.000.001 a 50.000.000	5,7	10,5		6,2	3,9	
Oltre 50.000.000	1,4	81,2		1,8	94,0	
TOTALE	100,0	100,0		100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

■ Il dato comprende la Linea D di Roma opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

Il mercato del Lazio del PPP nel periodo 2002-2009 si caratterizza per un numero elevato di progetti di dimensione medio-piccola (importo inferiore a 5 milioni di euro). Questa tipologia dimensionale, con 195 gare, su un totale di 248 di importo noto, rappresenta il 79% del mercato, quota mantenuta anche nell'ultimo anno.

Rappresentano il 21% del mercato, nel periodo come nell'ultimo anno, gli interventi di importo superiore a 5 milioni che sono stati 53, per un ammontare complessivo di 4.012 milioni di euro (il 95% del valore del mercato del PPP regionale). In questo ambito prevalgono in assoluto le concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore con in testa la maxi gara da oltre 3 miliardi di euro della Linea D. Al netto di questa maxi gara la loro quota sul mercato totale scende al 66%.

SCHEDA: NUOVA LINEA D METROPOLITANA DI ROMA

Roma Metropolitane Srl, società unipersonale soggetta al controllo del Comune di Roma, ha pubblicato ad Agosto 2009 il bando di gara per l'affidamento, mediante l'istituto della Finanza di Progetto ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs. 163/06 e s.m.i. da esperirsi con la procedura in due fasi, della concessione di lavori pubblici avente ad oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la successiva gestione della **Linea D della Metropolitana di Roma**.

La necessità dell'opera nasce dalla volontà di completare la copertura, da parte del trasporto pubblico di massa, di quegli ambiti urbani non serviti dalle linee metro A, B e C e caratterizzati da una densità di residenti e posti di lavoro compatibile con tale modo di trasporto. La linea D, secondo le previsioni del Nuovo PRG di Roma, andrà a completare la rete delle metropolitane, seguendo la realizzazione delle linee C e B-1, e unirà la città storica, a nord, con i quartieri Talenti, Montesacro e Salario e, a sud, con Trastevere, San Paolo, Marconi, Magliana ed EUR e durante il percorso si andrà a collegare alla linee A, B e C.

Il Comune di Roma in data 10 Gennaio 2005, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1, ha dato avvio alla fase attuativa della linea D della Metropolitana, attraverso il ricorso alla disciplina introdotta dagli artt. 37 bis e ss. della Legge 11 Febbraio 1994, n. 109 e s.m.i.. Sulla base dello studio di fattibilità dell'intervento redatto da Roma Metropolitane, cui compete la titolarità del procedimento, la linea D è stata inserita nel Programma Triennale 2006-2008 del Comune di Roma, approvato dal Consiglio Comunale in data 20 Dicembre 2005 con deliberazione n. 333, con specifica indicazione del ricorso alla procedura del project financing per l'aggiudicazione della concessione di costruzione e gestione della linea metropolitana. Successivamente il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 60 del 2 Marzo 2006, ha approvato un "Piano Finanziario Programmatico" di riferimento che delinea le scelte di impostazione della procedura di project financing e ne indica gli oneri attesi.

In data 11 Aprile 2006, Roma Metropolitane ha provveduto alla pubblicazione dell'avviso per la selezione di proposte. Un anno dopo, con deliberazione n. 110 del 21 Marzo 2007, è stato individuato il soggetto Promotore, la costituenda Associazione Temporanea di Imprese (ATI) tra le imprese Società Italiana per Condotte d'Acqua Spa e Impresa Pizzarotti & C. Spa.

Dopo circa 4 mesi si è tenuta la prima seduta della Conferenza di Servizi (12 Luglio 2007) ed è stato annunciato l'avvio della procedura VIA (18 luglio 2007). Il 25 Settembre 2008 si è conclusa la conferenza di Servizi con l'integrazione del progetto preliminare del Promotore. L'8 Ottobre 2008 la Regione Lazio, Dipartimento Territorio, Direzione Regionale Ambiente e Cooperazione tra i Popoli, Area Valutazione Impatto Ambientale e Danno Ambientale, con nota n. 177008, si è espressa positivamente, con prescrizioni, sulla compatibilità ambientale del progetto. Infine, con ordinanza n. 172 del 13.5.2009 del Sindaco di Roma - Commissario delegato ai sensi dell'O.P.C.M. n. 3543 del 26.9.2006 – è stato approvato il progetto preliminare del Promotore, integrato in esito alla seduta conclusiva della Conferenza di Servizi, da porre a base di gara.

L'oggetto della concessione è la realizzazione di una linea metropolitana basata sull'automazione integrale, senza personale di guida a bordo dei convogli, dell'estensione complessiva di 20,4 Km con 22 stazioni suddivisa in 2 tratte, una delle quali prioritaria rispetto all'altra. La tratta prioritaria (T1) che ha una estensione di circa 11,5 km con 12 stazioni sarà compresa tra le stazioni Fermi (viale Marconi) e Salario (presso l'innesto con via Salaria). Le estensioni opzionali invece consistono nella Diramazione Est (T2) da Salario a Ometti (5,06 Km con 6 stazioni) e nel Prolungamento Sud (T3) da Fermi ad Agricoltura (3,9 Km con 4 stazioni).

L'affidamento sarà immediatamente operativo per la "Tratta Prioritaria", mentre il 2° Stralcio "diramazione est" e il 3° Stralcio "prolungamento sud" costituiscono estensioni opzionali la cui effettiva operatività è rimessa all'insindacabile scelta del soggetto aggiudicatore.

Per quanto riguarda il valore delle opere da realizzare, il bando di gara indica un investimento complessivo pari a €3.178.800.000 di cui €2.127.820.000,00 per la tratta prioritaria e €1.050.980.000,00 per le estensioni opzionali.

Per quanto riguarda l'impostazione del "Project Financing", definita con deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 2 Marzo 2006, nel sito www.romametropolitane.it, sezione linea D, si riferisce che il futuro Concessionario assumerà il compito di svolgere le indagini preventive (archeologiche, geologiche, ecc.), sviluppare la progettazione definitiva ed esecutiva dell'opera e gestire l'esercizio della linea, per l'intera durata della concessione. Nello svolgere tali compiti, il Concessionario avrà a proprio carico i seguenti principali rischi: "rischio di costruzione", in base al quale dovrà garantire il rispetto dei tempi di costruzione dell'opera, pena il pagamento di penali, ed avrà interesse a rispettare i costi preventivati; "rischio relativo all'offerta di trasporto", per cui sarà chiamato in fase di gestione dell'esercizio al rispetto degli standard di servizio richiesti (frequenza dei treni, funzionalità degli impianti, ecc.) collegato a un sistema di premi e penali.

I proventi del servizio (vendita biglietti e abbonamenti) e, di conseguenza, il "rischio di domanda", resteranno invece in capo all'Amministrazione Comunale, che continuerà a gestire indipendentemente dal concessionario i ricavi tariffari del sistema Metrebus.

1.4. La dimensione delle opere

In merito agli oneri per l'Amministrazione Comunale, il sito riferisce che sono rappresentati principalmente da: un "Contributo in Conto Impianti" che dovrà essere versato al Concessionario durante la fase di progettazione e costruzione, in connessione con il conseguimento dei SAL (Stato Avanzamento Lavori); un "Canone di Disponibilità" (pagamento in conto esercizio) sul quale incideranno la qualità e quantità del servizio prestato, da erogare al Concessionario durante la fase di gestione dell'infrastruttura, la cui durata è prevista per 20 anni.

Durante la fase di costruzione, oltre agli oneri previsti dal contratto di Concessione, per conseguire il completamento della fase esecutiva l'Amministrazione concedente sarà tenuta ad impegnare anche le cosiddette "Somme a Disposizione" (spese tecniche per la stazione appaltante, alta sorveglianza, imprevisti, accantonamenti di legge).

In merito al sostegno finanziario del progetto il bando riferisce che *"Per il sostegno finanziario del progetto, ovvero per garantire l'apporto di quote di capitale finalizzate alla realizzazione delle opere oggetto dell'affidamento in concessione, è ammessa la facoltà da parte dei concorrenti di proporre operazioni di valorizzazione immobiliare di tipo commerciale, direzionale e residenziale, da attuare anche mediante gli strumenti di modifica, normativamente previsti, dal Piano Regolatore Generale, aventi ad oggetto aree di proprietà dell'Amministrazione Comunale o allo scopo acquisite"*.

LE MODALITÀ

- **Project Financing in due fasi**
- **Offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei seguenti elementi di valutazione:**
 - soluzioni tecniche in grado di ridurre i costi di investimento, max punti 32
 - varianti di tracciato, max punti 20;
 - ottimizzazione del sistema di trasporto, max punti 12;
 - miglioramenti estetici e funzionali, max punti 13
 - capacità di deflusso dalle stazioni, max punti 3;
 - caratteristiche architettoniche degli interni delle stazioni, max punti 10;
 - caratteristiche del servizio e della gestione dell'opera, max punti 5;
 - elementi economici, max punti 50;
 - costo di Costruzione della "Tratta Prioritaria", max punti 15;
 - ammontare complessivo del Contributo in Conto Impianti a carico del Concedente per la realizzazione della "Tratta Prioritaria", max punti 20;
 - ammontare complessivo dei Canoni di Disponibilità della "Tratta Prioritaria" (max punti 15).

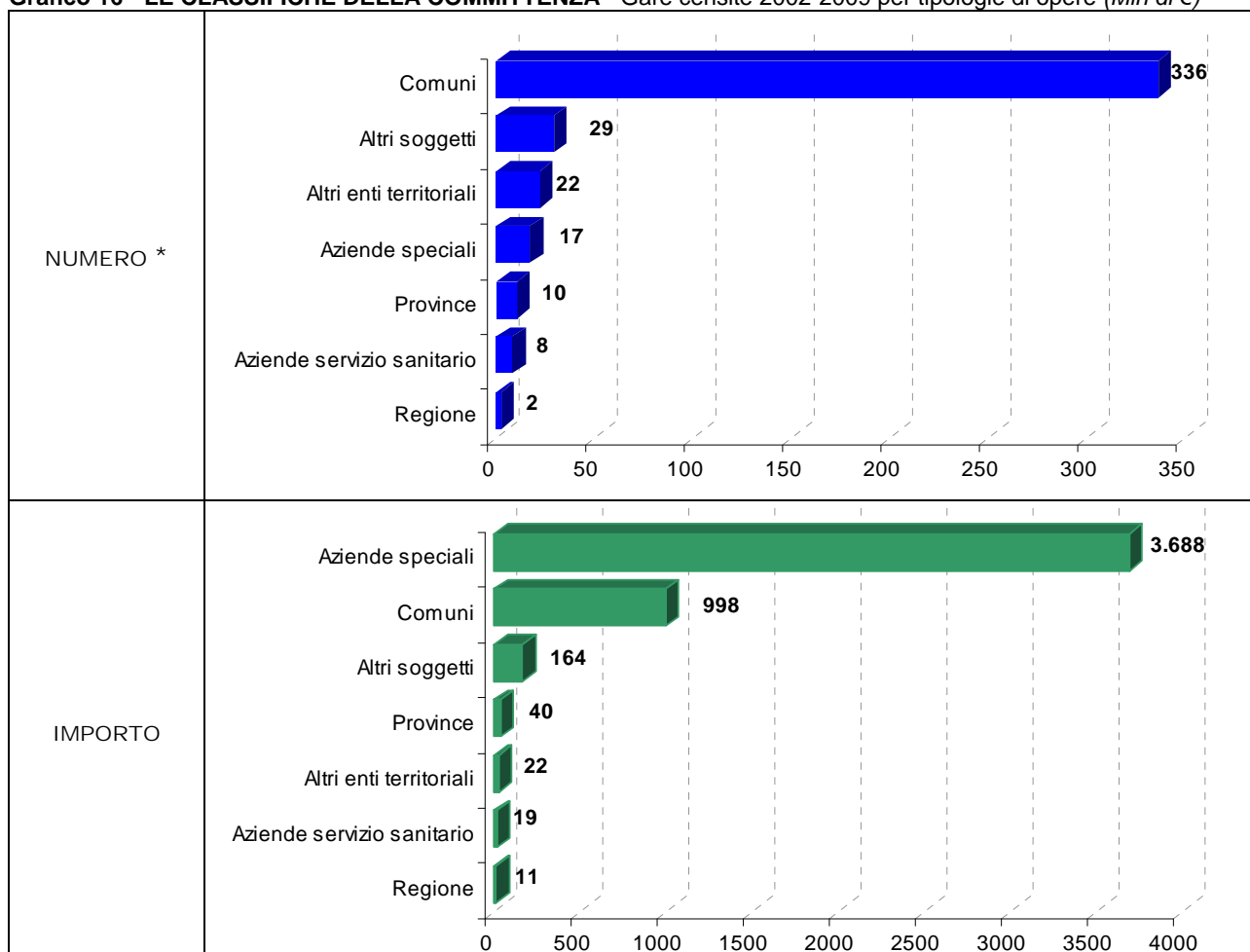
I TEMPI

- **Gennaio 2005:** il Comune di Roma decide di ricorrere al project financing per la realizzazione della linea D della metropolitana
- **Dicembre 2005:** il Comune di Roma approva il Programma Triennale LL.PP. 2006/2008
- **Marzo 2006:** il Comune di Roma approva il "Piano Finanziario Programmatico" che individua l'impostazione del project financing
- **Aprile 2006:** Roma Metropolitane pubblica l'avviso di selezione di proposte (prima fase)
- **Marzo 2007:** Roma Metropolitane individuazione del Promotore
- **Luglio 2007:** prima seduta Conferenza di Servizi; annuncio di avvio della procedura di VIA
- **Settembre 2008:** seduta conclusiva Conferenza di Servizi e parere positivo approvazione progetto preliminare del Promotore integrato
- **Ottobre 2008:** la Regione Lazio si è espressa positivamente, con prescrizioni, sulla compatibilità ambientale del progetto.
- **Maggio 2009:** il Sindaco del Comune di Roma in qualità di Commissario delegato ai sensi dell'O.P.C.M. n. 3543 del 26.9.2006 approva il progetto preliminare del Promotore, integrato in esito alla seduta conclusiva della Conferenza di Servizi, da porre a base di gara
- **Agosto 2009:** Roma Metropolitane pubblica il bando di gara (seconda fase)
- **30 Settembre 2009,** ore 13: termine per la presentazione delle domande di partecipazione
- **30 anni:** durata prevista della concessione 27 anni e 11 mesi

I NUMERI

- **3.178.800.000,00 euro:** importo complessivo dell'investimento IVA esclusa
- **2.127.820.000,00 euro:** importo dell'investimento IVA esclusa tratta prioritaria
- **1.050.980.000,00 euro:** importo dell'investimento IVA esclusa estensioni opzionali
- **2.704.220.619,40 euro:** costo di costruzione complessivo IVA esclusa
- **1.757.639.337,19 euro:** costo di costruzione IVA esclusa tratta prioritaria
- **946.581.282,21 euro:** costo di costruzione IVA esclusa estensioni opzionali

1.5. La committenza

Grafico 16 - LE CLASSIFICHE DELLA COMMITTEZZA - Gare censite 2002-2009 per tipologie di opere (Mln di €)

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

La classifica della committenza mostra il ruolo centrale dei Comuni, che promuovono tante opere ma di importi limitati, a fronte di un protagonismo più limitato e concentrato su opere di maggiore dimensione degli altri enti pubblici.

Alle amministrazioni Comunali, con 336 gare per 998 milioni, spetta il 79% del mercato del PPP regionale per numero di gare e il 20% investimento, valore che sale al 57% al netto della maxi opera di oltre 3,1 miliardo della Linea D indetta da Roma Metropolitane Srl, azienda speciale soggetta al controllo del Comune di Roma. Proprio alle aziende speciali spetta la quota maggiore dal punto di vista economico del mercato con il 75%.

Nel 2009 cresce il ruolo dei Comuni rispetto all'intero periodo, con quote dell'81% per numero e del 5% per investimento, valore che sale al 21% al netto della Linea D.

Tabella 6 - PARTENARIATO DELLE OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO Gare per tipo committente - (Mln di €)

	2002-2009			2009		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
TOTALE MERCATO GARE OPERE PUBBLICHE						
Regioni	109	1806,5	16,9	11	117,8	10,7
Province	1.219	753,7	0,6	116	123,7	1,1
Comuni	6.438	5666,3	0,9	514	521,0	1,2
Altri enti territoriali	2.318	11.220	2,7	220	4.153	20,3
aziende del servizio sanitario	396	1167,6	3,1	30	122,3	4,2
aziende speciali	861	8039,8	10,3	93	3778,6	42,0
altri enti	1.061	2012,7	2,1	97	252,5	2,9
Altri soggetti	3.790	4792,2	1,7	290	506,5	2,3
TOTALE	13.874	24.239	1,9	1.151	5.422	4,7
MERCATO GARE PPP						
Regioni	2	11,0	11,0	1	11,0	11,0
Province	10	40,2	6,7	5	22,0	11,0
Comuni	336	998,0	4,9	91	143,6	3,4
Altri enti territoriali	47	3.729	162,4	7	3.632	605,3
aziende del servizio sanitario	8	18,7	4,7	2	1,9	1,9
aziende speciali	17	3688,1	409,8	2	3626,4	1.813,2
altri enti	22	22,3	2,2	3	3,7	1,2
Altri soggetti	29	163,6	12,6	9	48,2	9,6
TOTALE	424	4.942	19,9	113	3.857	68,9
INCIDENZA % PPP SU TOTALE OOPP						
Regioni	1,8	0,6		9,1	9,3	
Province	0,8	5,3		4,3	17,8	
Comuni	5,2	17,6		17,7	27,6	
Altri enti territoriali	2,0	33,2		3,2	87,4	
aziende del servizio sanitario	2,0	1,6		6,7	1,6	
aziende speciali	2,0	45,9		2,2	96,0	
altri enti	2,1	1,1		3,1	1,5	
Altri soggetti	0,8	3,4		3,1	9,5	
TOTALE	3,1	20,4		9,8	71,1	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Nell'intero periodo di riferimento il peso delle gare di partenariato dei Comuni rispetto al mercato complessivo delle Opere Pubbliche comunali è stato del 5,2% per numero, pari a 1,8 punti percentuali in più rispetto al rapporto tra i due mercati complessivi, e del 17,6% per valore, ma inferiore di 2,8 punti al peso del PPP sul totale Opere Pubbliche.

Più limitate le quote, sia per numero che per valore, degli altri committenti, se si fa eccezione della quota degli investimenti delle aziende speciali (45,9%), dovuti alla gara record della linea D della metro di Roma.

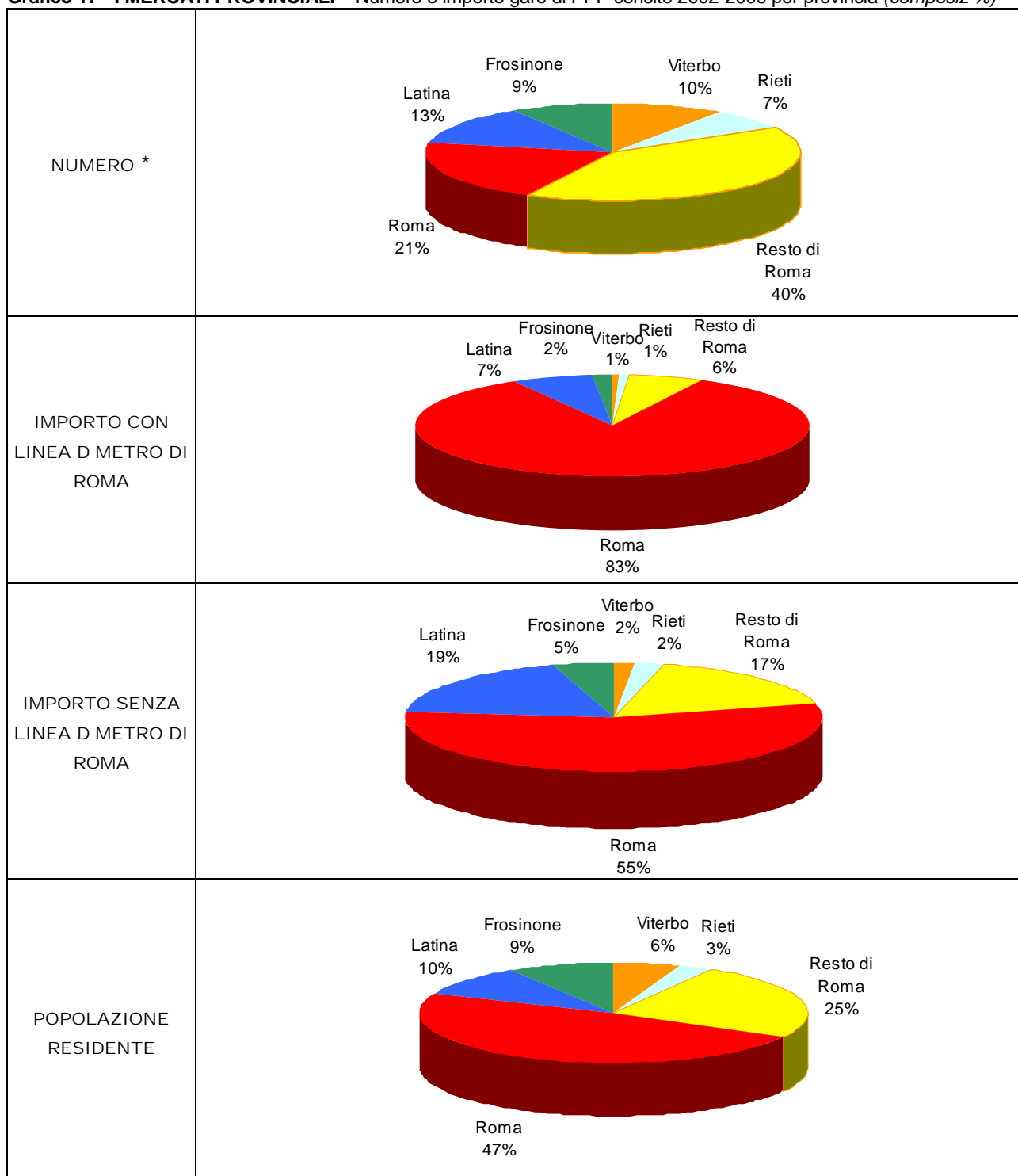
Queste percentuali si fanno più significative nel 2009. In particolare risultano incrementate le quote di:

- Comuni, dal 5,2% al 17,7% per numero e dal 17,6% al 27,6% per importo
- La Regione, dall'1,8% al 9,1% per numero e dal 0,6% al 9,3% per importo

1.6. I mercati provinciali

1.6. I mercati provinciali

Grafico 17 - I MERCATI PROVINCIALI – Numero e importo gare di PPP censite 2002-2009 per provincia (*composiz %*)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

La distribuzione delle gare di PPP censite nel periodo 2002-2009 nei sei ambiti territoriali individuati, la città di Roma, il Resto della provincia di Roma, le province di Viterbo, Rieti, Latina e Frosinone, mostra **un'intensa attività** come numero di gare nel **Resto di Roma**, e come investimento nella città di **Roma**.

Nei due ambiti territoriali, che esprimono il 72% della popolazione regionale, si concentra il **61% delle opportunità** per il **89% dell'investimento**.

La domanda degli enti del **Resto di Roma** è stata di 173 iniziative, pari al 40% del totale regionale, delle quali più di un terzo (63 gare) riferite a gare di concessione di servizi.

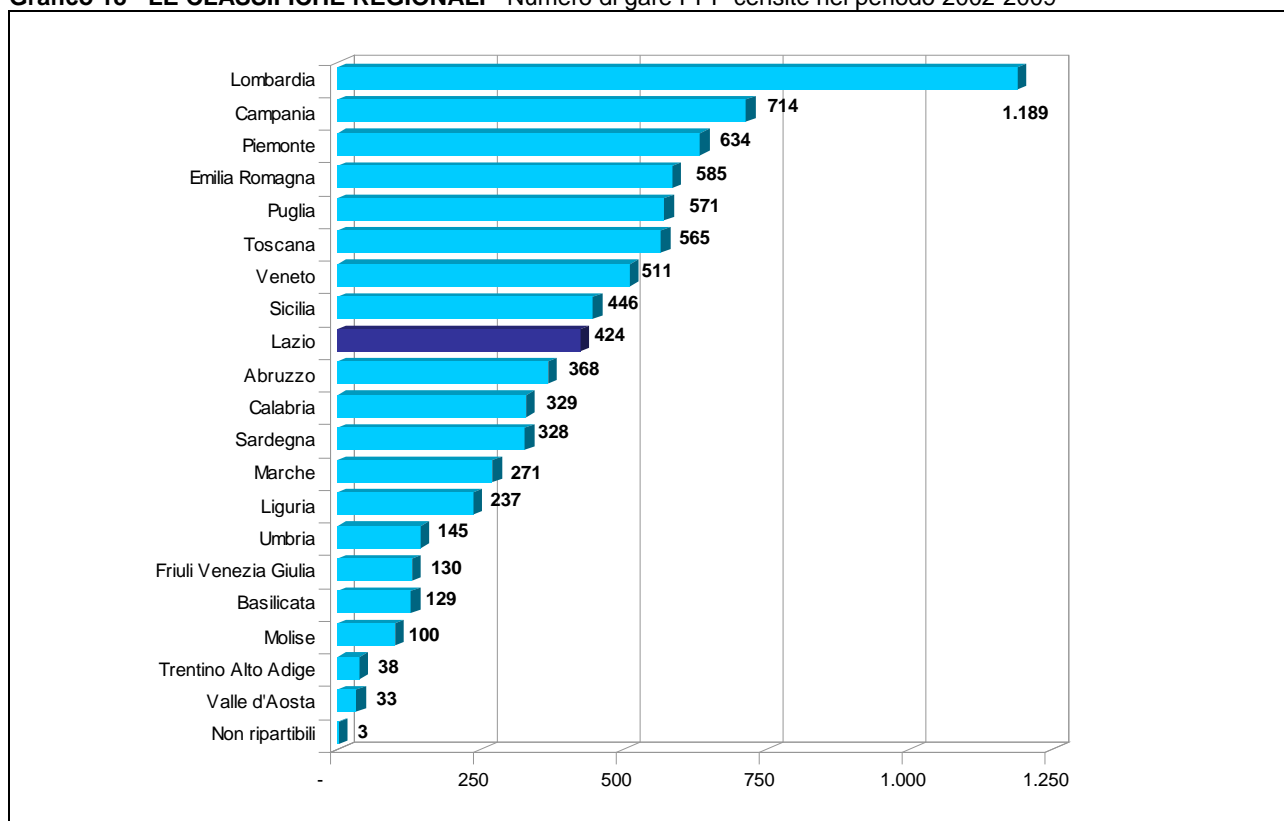
L'investimento attivato dagli enti di **Roma** è stato di 4.159 milioni di euro, il 55% del mercato regionale al netto della Linea D (83% con Linea D), dei quali il 46% (448 milioni) riferito alla sola gara, promossa ancora da Roma Metropolitane Srl, per l'affidamento in concessione della progettazione esecutiva, della realizzazione del Prolungamento della Linea B della Metropolitana di Roma, tratta Rebibbia - Casal Monastero, e della successiva gestione degli impianti e dei servizi di stazione nonché delle aree e degli impianti destinati all'interscambio dei flussi.

Più in generale, le posizioni nelle classifiche per numero e investimento sono:

- Roma, secondo posto per numero, primo per investimento, con 87 gare per 4,2 miliardi;
- Resto di Roma, prima posizione per numero e terza per valore economico, con 173 gare per 305 milioni;
- Latina, terza posizione per numero e seconda per investimento, con 55 gare e 326 milioni, di cui il 62% fa riferimento a 2 maxi gare di project financing, indette la prima dal Comune di Latina per la progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale della rete tramviaria leggera su gomma - Linea 1 e Linea 2 nel Comune di Latina, del valore di 126 milioni, e la seconda promossa dal Ministero delle Infrastrutture - Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per Lazio, Abruzzo e Sardegna – per la progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale, in regime di concessione, del Porto Turistico di Formia ed opere complementari del valore di circa 77 milioni;
- Viterbo, quarta posizione per numero e ultima per importo, con 41 gare per soli 29 milioni, dovuti al fatto che ben il 59% delle gare è privo di importo noto;
- Frosinone, quinta posizione per numero e quarta per importo, con 38 gare per 84 milioni;
- Rieti, ultima posizione per numero di opportunità e penultima per importo, con 30 gare per 39 milioni.

1.7. Confronti territoriali – il Lazio, l'Italia e le altre Regioni

Grafico 18 - LE CLASSIFICHE REGIONALI - Numero di gare PPP censite nel periodo 2002-2009

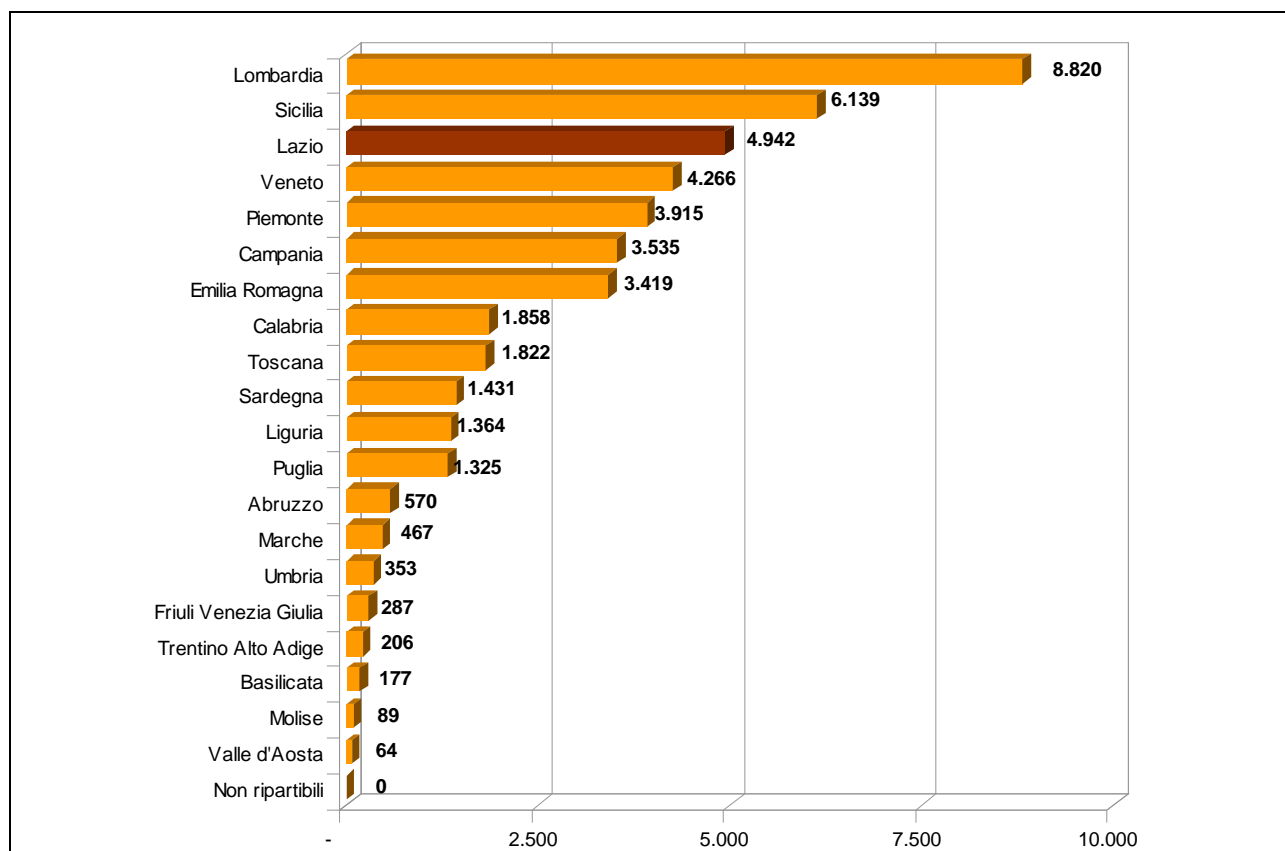


Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Nella classifica regionale per numero di gare di PPP attivate nell'intero periodo 2002-2009 il Lazio, con 424 opere una quantità superiore alla media regionale italiana (387), si posiziona al nono posto, mentre al primo si trova la Lombardia con 1.189 iniziative.

Nell'ultimo anno con 113 opere, una quantità superiore alla media regionale italiana (98 opere), si posiziona all'ottavo posto insieme all'Abruzzo.

Grafico 19 - LE CLASSIFICHE REGIONALI – Importo di gare PPP censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)

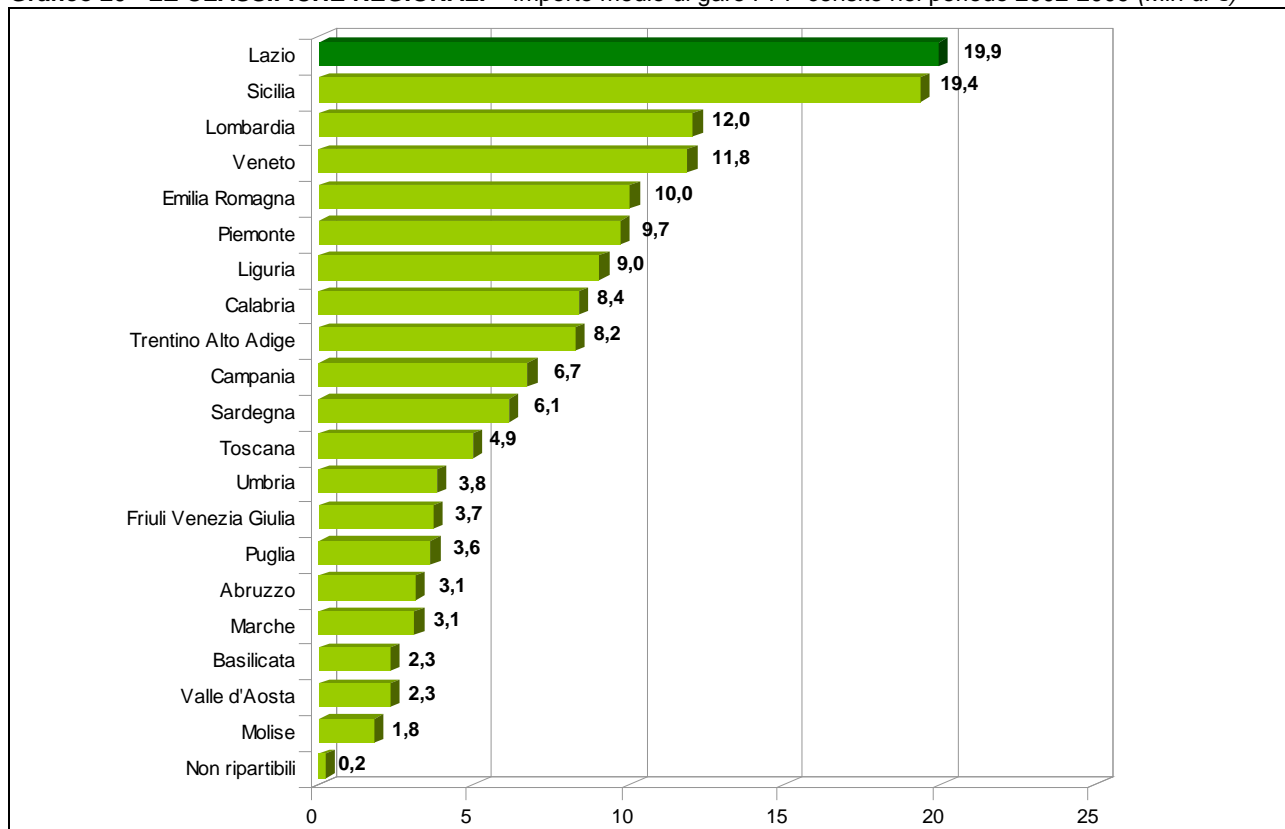


Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Nella classifica regionale per importo delle gare di PPP attivate nell'intero periodo 2002-2009 il Lazio, con 4.942 milioni contro una media regionale italiana di 2.255 milioni, si posiziona al terzo posto, dietro la Lombardia (8.820 milioni) e la Sicilia (6.139).

Nell'ultimo anno con 3.857 milioni, una quantità decisamente superiore alla media regionale italiana (477 milioni), si posiziona al primo posto, staccando il Piemonte secondo in classifica con 1.111 milioni, per effetto dell'accresciuto investimento dei progetti da realizzare in regime di concessione di costruzione e gestione su iniziativa del promotore rappresentati dalla gara della Linea D.

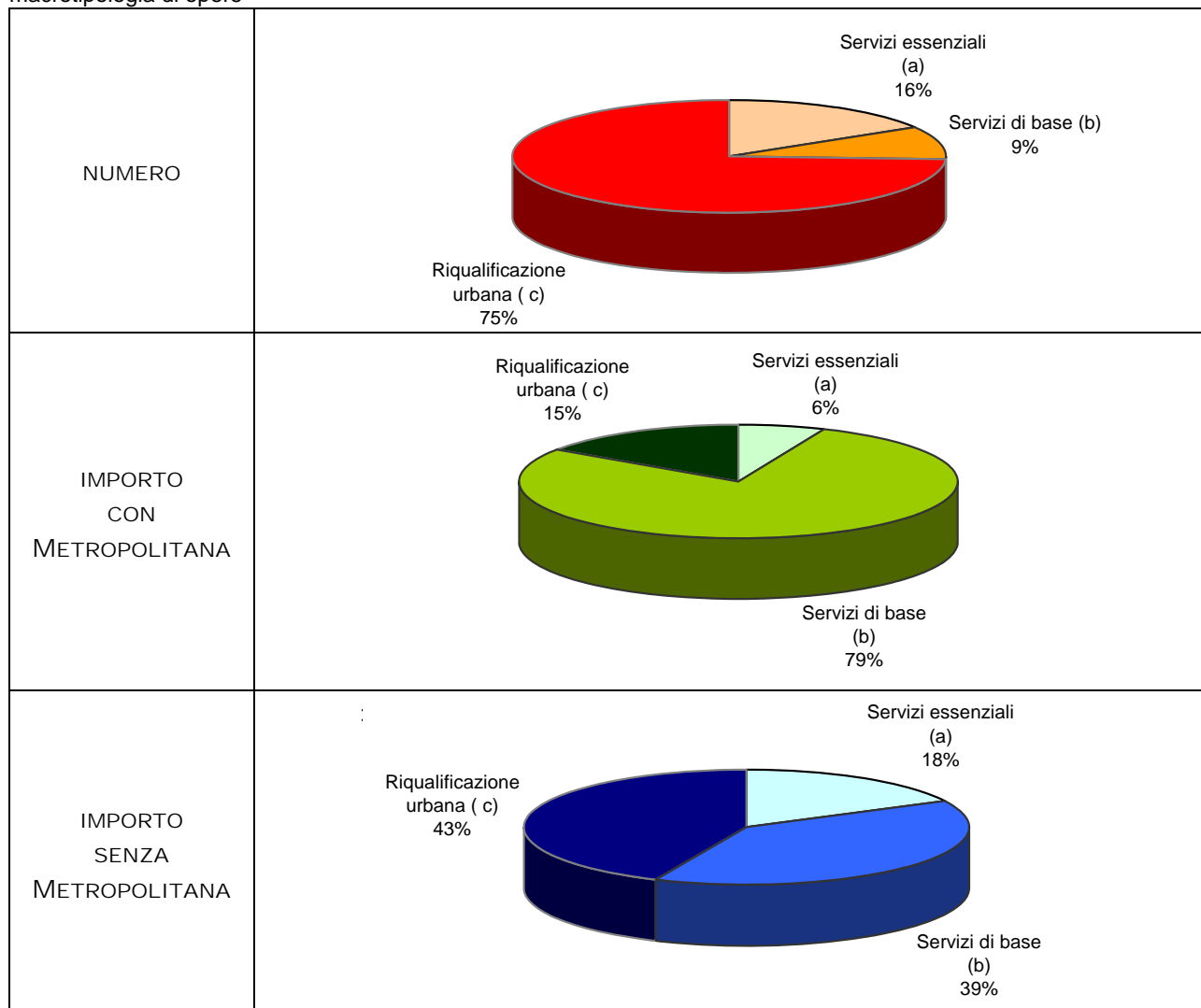
Grafico 20 - LE CLASSIFICHE REGIONALI – Importo medio di gare PPP censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Nella classifica regionale per importo medio delle gare di PPP attivate nell'intero periodo 2002-2009 il Lazio, con 19,9 milioni contro una media regionale italiana di 7,5 milioni, si posiziona al primo posto, seguito dalla Sicilia (19,4 milioni), e più distaccata la Lombardia (12,0).

Nell'ultimo anno con 69 milioni, una quantità decisamente superiore alla media nazionale (7,7 milioni), si posiziona al primo posto, risultato dovuto alla maxi gara della Linea D.

Grafico 21 - LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE DEL PPP - Gare censite nel LAZIO nel periodo 2002-2009 per macrotipologia di opere

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(a): reti (acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed edilizia scolastica e sociale

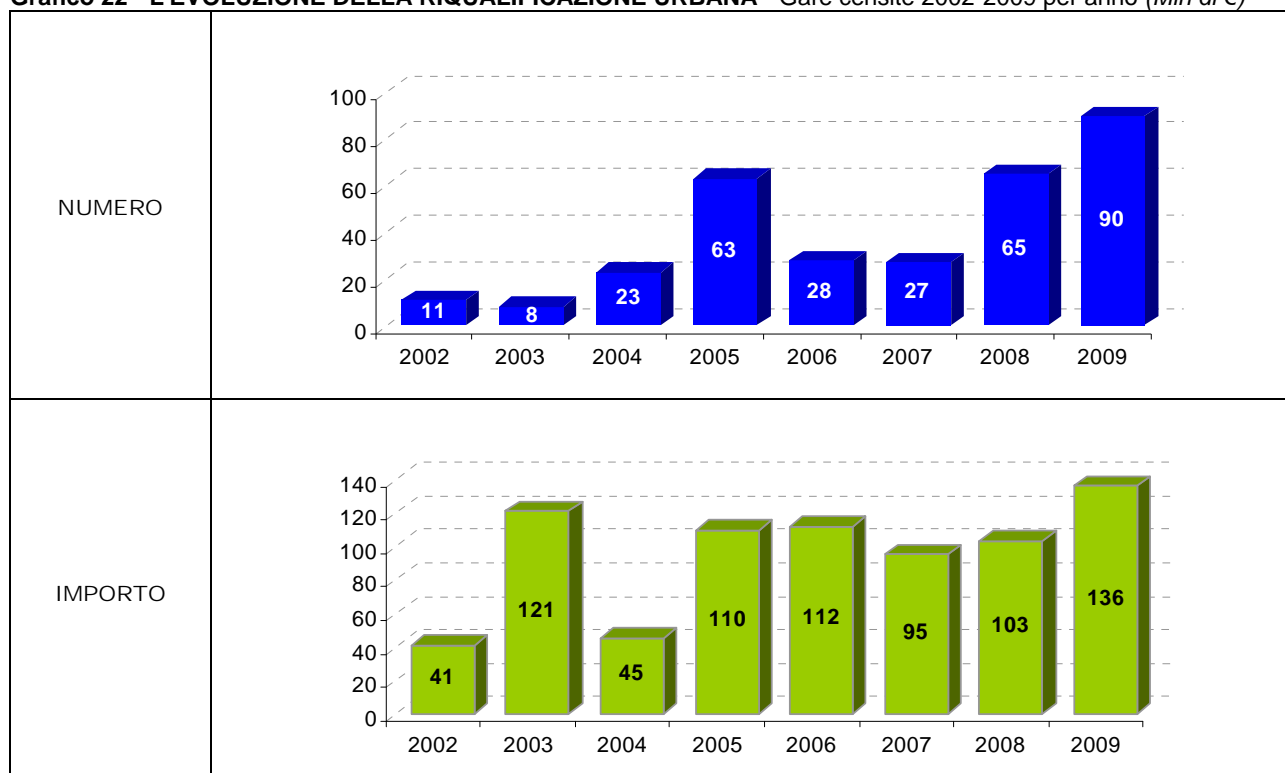
(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere

L'importanza della riqualificazione urbana nel mercato del Partenariato Pubblico Privato nel Lazio

- In regione il 75% delle gare per il 43% dell'investimento, al netto della Linea D, spetta alla riqualificazione urbana
- In Italia l'incidenza della riqualificazione urbana è pari al 70% per numero e al 16% per investimento
- Nell'ultimo anno il mercato regionale ha registrato una crescita rispetto al 2008 per numero di opportunità (da 65 gare a 90) e investimento (da circa 103 milioni a 136)
- Le tipologie trainanti sono i contenitori urbani per le attività produttive e il tempo libero localizzate nell'ambito territoriale del Resto di Roma per numero e della città di Roma per investimento.

2.1. Il mercato della riqualificazione urbana

Grafico 22 - L'EVOLUZIONE DELLA RIQUALIFICAZIONE URBANA - Gare censite 2002-2009 per anno (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Nella regione Lazio la riqualificazione urbana, tra il 2002 e il 2009 si presenta all'interno del PPP come il segmento che raggruppa il maggior numero di iniziative, con 315 gare su un totale di 424 pari al 75% del mercato complessivo del partenariato regionale, una quota che supera di 5 punti la percentuale nazionale. In termini di investimenti il mercato della riqualificazione vale 763 milioni pari al 15% del volume d'affari complessivo (43% al netto della Linea D)

Le dinamiche annuali evidenziano:

- dal lato del numero, un andamento altalenante tra il 2002 e il 2004, la forte crescita nel 2005 con 63 gare, il ridimensionamento tra il 2006 e il 2007, la risalita nel 2008 ma soprattutto nel 2009, anno in cui si è toccato il valore più alto con 90 gare.
- dal lato dell'investimento, tranne gli anni 2002 (41 milioni) e 2004 (45 milioni) e 2007 (95), il mercato si presenta stabile con valori superiori alla soglia dei 100 milioni, con il valore più alto raggiunto nel 2009 con 136 milioni.

2.1. Il mercato della riqualificazione urbana

Tabella 7 - LE TIPOLOGIE DELLA RIQUALIFICAZIONE URBANA - Gare per tipologia di opera (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<i>VALORI ASSOLUTI</i>								
Contenitori urbani per attività produtt. e tempo libero	155	96	530,1	5,5	43	25	93,6	3,7
Programmi urbani complessi	31	10	60,7	6,1	3	1	0,1	0,1
Infrastrutture turistiche	34	11	113,6	10,3	16	8	35,7	4,5
Arredo urbano e verde pubblico	95	46	59,1	1,3	28	5	7,0	1,4
TOTALE	315	163	763	4,7	90	39	136	3,5
<i>COMPOSIZIONE %</i>								
Contenitori urbani per attività produtt. e tempo libero	49,2	58,9	69,4		47,8	64,1	68,7	
Programmi urbani complessi	9,8	6,1	7,9		3,3	2,6	0,0	
Infrastrutture turistiche	10,8	6,7	14,9		17,8	20,5	26,2	
Arredo urbano e verde pubblico	30,2	28,2	7,7		31,1	12,8	5,1	
TOTALE	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

L'analisi delle diverse tipologie di opere che animano questo comparto, si configura più interessante aggregando le singole tipologie in quattro gruppi caratterizzati da specificità omogenee: i contenitori urbani per le attività produttive e il tempo libero, i programmi urbani complessi, le infrastrutture per il turismo, e le opere di arredo urbano e verde pubblico.

La fotografia relativa al periodo 2002-2009 mostra innanzitutto la centralità assunta dai contenitori urbani per le attività produttive e il tempo libero. Il comparto raggruppa 155 gare, che rappresentano il 49,2% del totale opere di riqualificazione urbana da affidare con le differenti formule del PPP, e un investimento di 530 milioni (69,4% del totale), riferito a 96 progetti di importo medio pari a 5,5 milioni.

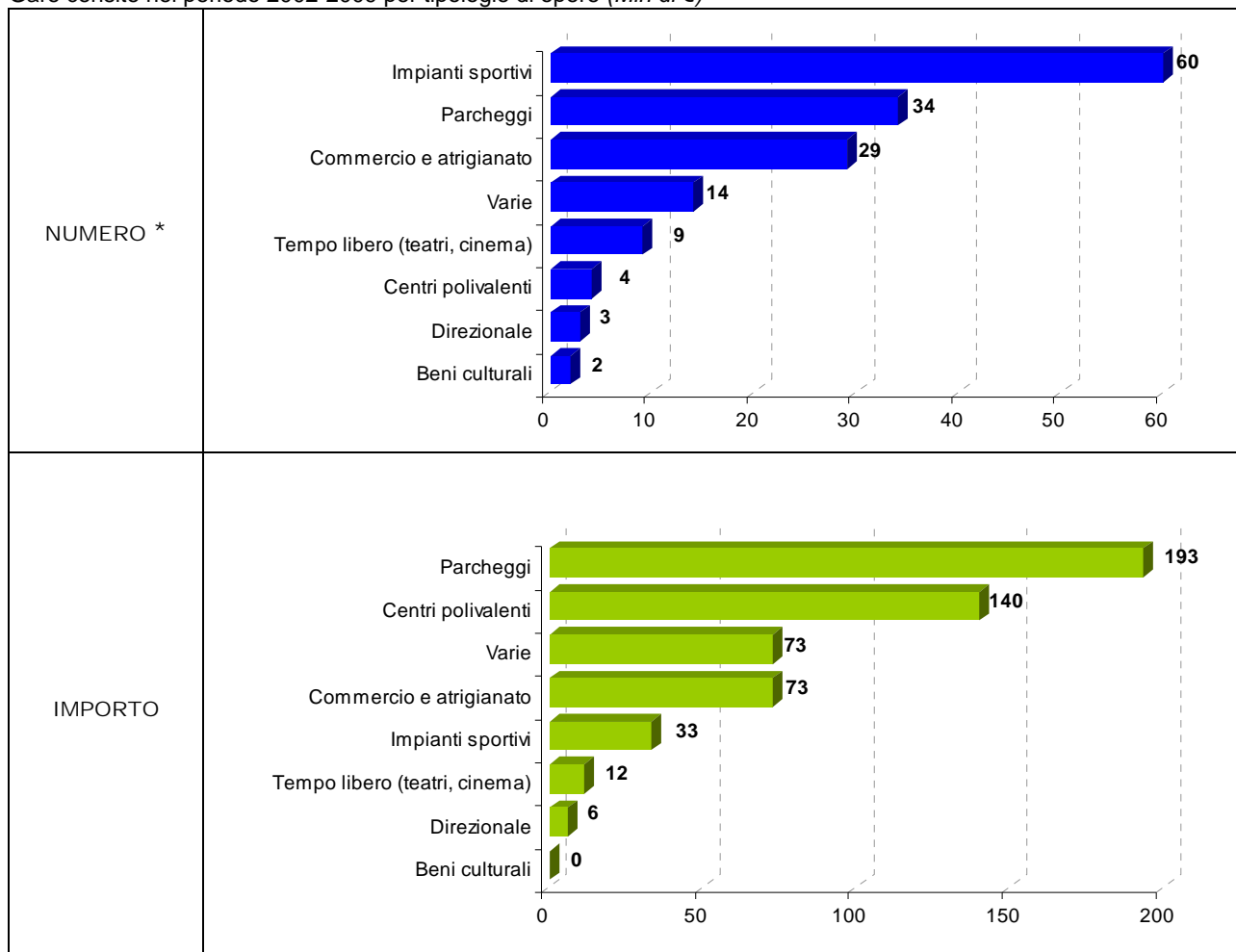
Da segnalare per il numero di iniziative, il comparto dell'arredo urbano e verde pubblico, con 95 gare che corrispondono al 30,2% del totale, e un investimento di 59 milioni di euro, cioè il 7,7% del totale.

Dal lato degli investimenti importante l'attività della tipologia delle infrastrutture turistiche, con 113,6 milioni (14,9% del totale), con sole 34 gare (10,8% totale) e importo medio pari a 10,3 milioni.

Meno incisiva la tipologia dei programmi urbani complessi con quote del 9,8% per numero e del 7,9% per il valore.

Nel periodo più recente i contenitori urbani, con 25 gare e un importo di 93,6 milioni, mantengono il primato per numero e per investimento, con quote del 47,8% e del 68,7% sul totale in gara.

Grafico 23 - LE CLASSIFICHE DEI CONTENITORI URBANI PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE E IL TEMPO LIBERO
Gare censite nel periodo 2002-2009 per tipologie di opere (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

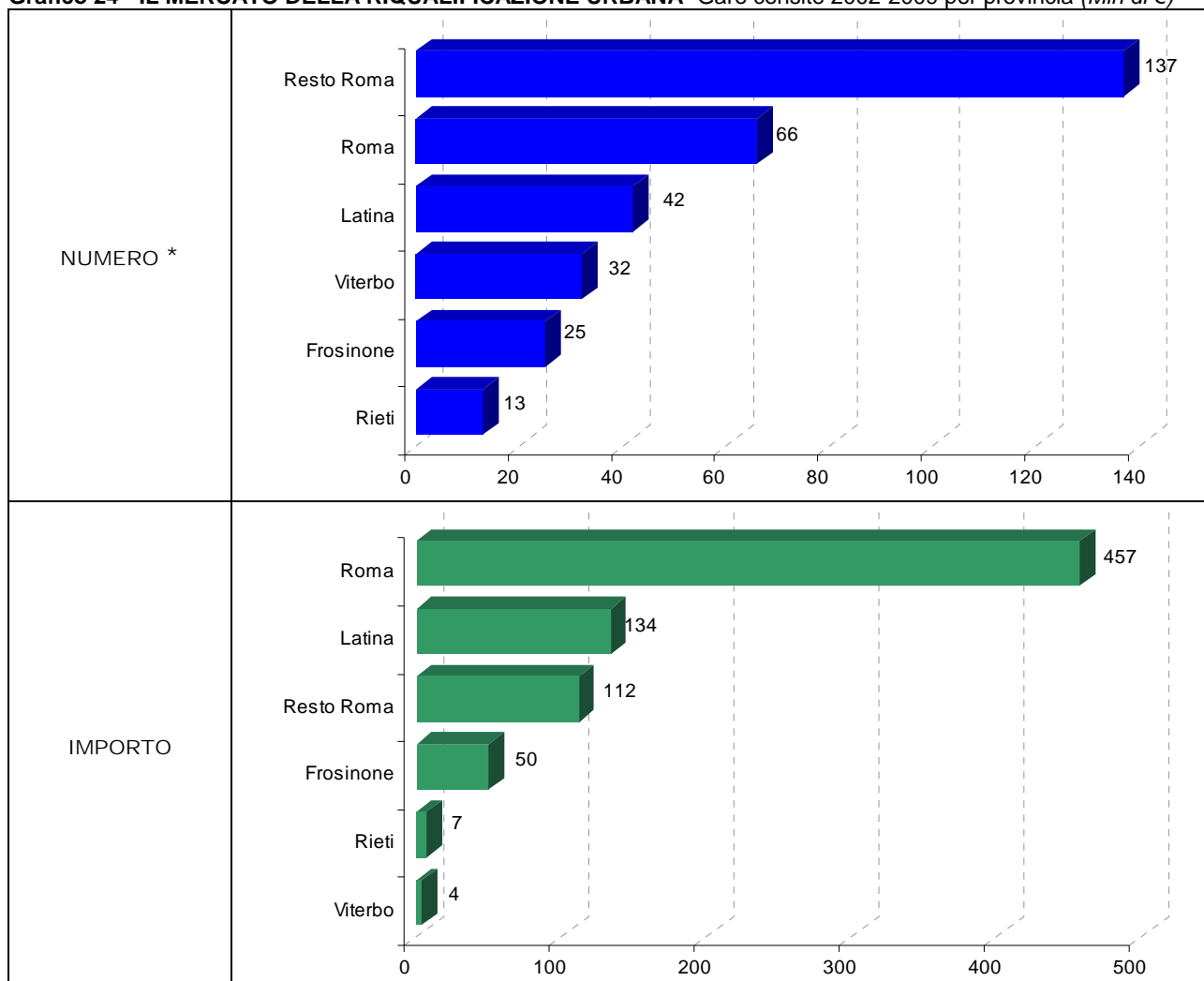
In cima alla classifica numerica dell'intero periodo di osservazione delle diverse tipologie di opere che compongono il comparto dei contenitori urbani per le attività produttive e il tempo libero si posizionano gli impianti sportivi, con 60 gare pari al 39% del mercato di riferimento, staccando i parcheggi secondi con 34 gare.

I centri polivalenti, che con 4 gare, si fermano al sesto posto per numero, si posizionano al secondo posto della classifica economica con 140 milioni di euro, dietro i parcheggi, primi con 193 milioni.

In cima alle classifiche del 2009 si posizionano per numero gli impianti sportivi, con 19 gare su 43 totali, mentre per investimento prima è la categoria delle opere varie con 44 milioni di euro sui 94 totali, grazie soprattutto alla gara di project financing a procedimento unificato promossa dal Ministero della Difesa per la realizzazione e la successiva gestione di infrastrutture alloggiative e dei relativi servizi (strutture sportive e ricreative, strutture ristorative, parcheggi, etc.) del valore di 41 milioni di euro.

2.1. Il mercato della riqualificazione urbana

Grafico 24 - IL MERCATO DELLA RIQUALIFICAZIONE URBANA -Gare censite 2002-2009 per provincia (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

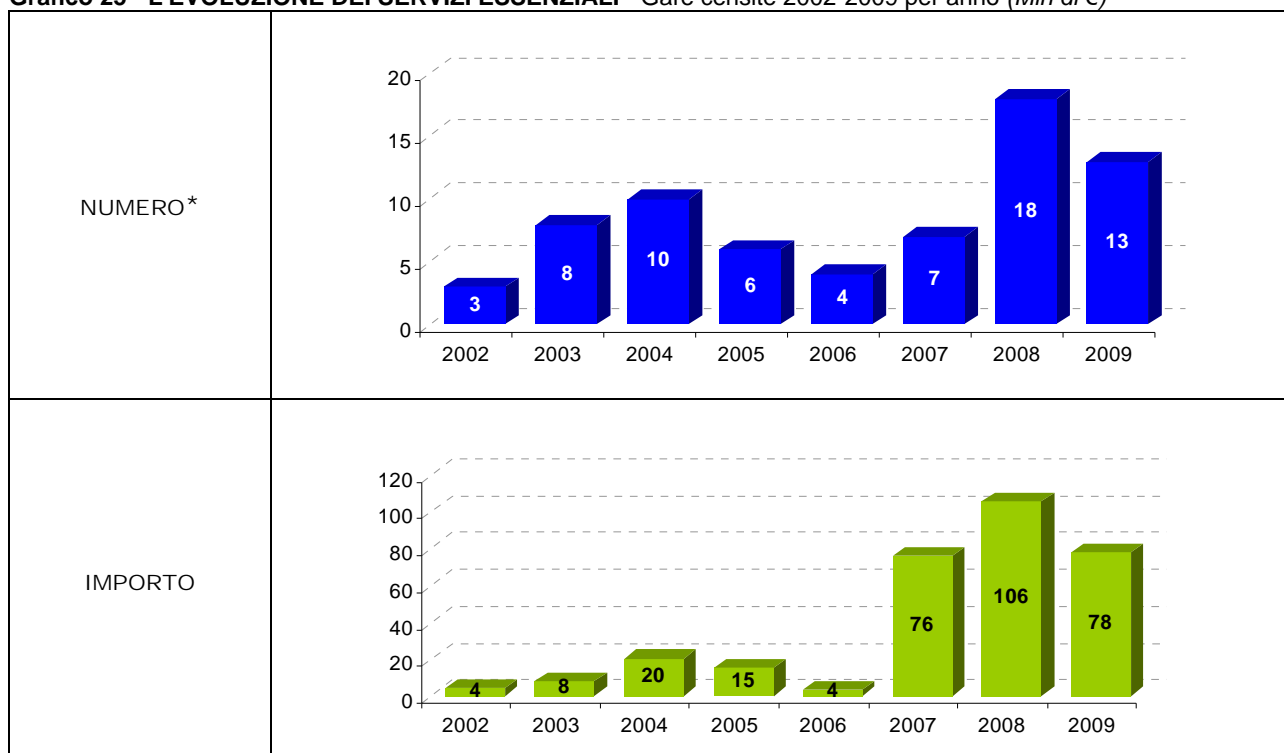
(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Tra il 2002 e il 2009 la domanda di riqualificazione urbana appare diffusa su tutto il territorio regionale. L'area con il maggior numero di gare risulta essere l'area del Resto di Roma con 137 gare, mentre la più attiva dal punto di vista economico è Roma con 457 milioni di euro.

Pesando l'inclinazione territoriale alla riqualificazione urbana con il rapporto tra gare di riqualificazione urbana e gare totali, il Resto di Roma presenta il tasso più alto pari al 79%. Seguono la provincia di Viterbo con 78%, la provincia di Latina e Roma con il 76%, la provincia di Frosinone con il 66% ed ultima la provincia di Rieti con il 43%.

Nel 2009 il Resto di Roma si conferma come l'area con la maggiore inclinazione alla riqualificazione urbana sia come numero, con 31 gare su 90 totali, e sia come valore, con 54 milioni sui 136 totali, con Roma seconda con 50 milioni di euro.

2.2. Il mercato dei servizi essenziali

Grafico 25 - L'EVOLUZIONE DEI SERVIZI ESSENZIALI - Gare censite 2002-2009 per anno (Mln di €)

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Il mercato regionale dei servizi essenziali, tra il 2002 e il 2009, rappresenta il 16,3% (69 gare su 424 totali) per numero di gare e il 6,0% per investimento (311 milioni su 4.942 totali). Si tratta di quote inferiori a quelle nazionali pari, rispettivamente, al 23% e 29%.

Le dinamiche annuali evidenziano una fase di crescita tra il 2002 e il 2004, la frenata nel biennio 2005-2006, la nuova crescita nel 2007 e soprattutto nel 2008, seguita dal calo del 2009. Dal punto di vista economico, dal 2002 al 2006 si assiste ad un livello di investimento basso, soprattutto se paragonato a quello degli ultimi tre anni, con il massimo raggiunto nel 2008 con 106 milioni di euro.

2.2. Il mercato dei servizi essenziali

Tabella 8 - LE TIPOLOGIE DEI SERVIZI ESSENZIALI – Gare per tipologia di opera (Mln di €)

	2002-2009			2009				
	TOTALE	di cui con importo noto		TOTALE	di cui con importo noto			
		Numero	Importo		Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
VALORI ASSOLUTI								
Acqua, gas, energia, telecomunicazioni	42	27	146,7	5,4	10	6	41,1	6,9
Cimiteri	24	23	156,3	6,8	3	3	36,7	12,2
Igiene urbana	3	2	7,8	3,9				
TOTALE	69	52	311	6,0	13	9	78	8,6
COMPOSIZIONE %								
Acqua, gas, energia, telecomunicazioni	60,9	51,9	47,2		76,9	66,7	52,8	
Cimiteri	34,8	44,2	50,3		23,1	33,3	47,2	
Igiene urbana	4,3	3,8	2,5		-	-	-	
TOTALE	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0	

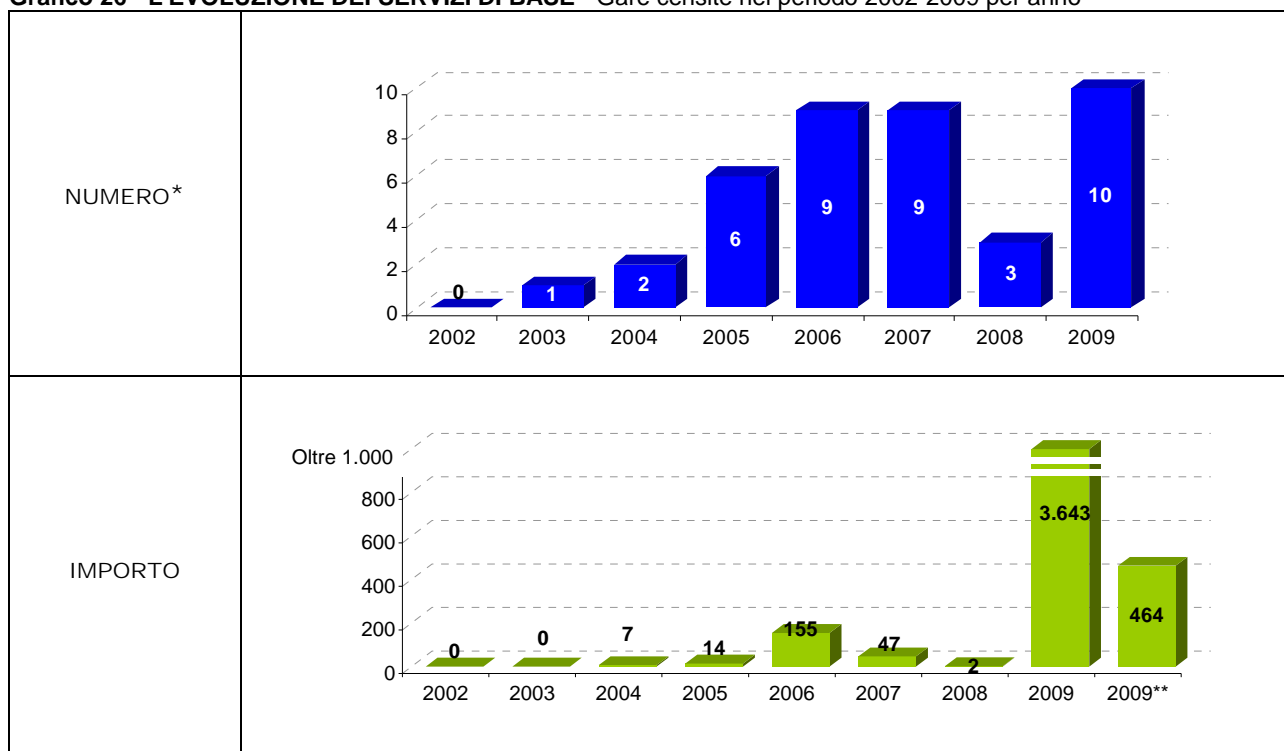
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

La macrotipologia di opere denominata servizi essenziali è caratterizzata da progetti di medio piccola dimensione per quanto riguarda le infrastrutture per l'acqua, il gas, l'energia, l'illuminazione e le telecomunicazioni e per i servizi di igiene urbana, e progetti di dimensioni maggiori per i servizi cimiteriali.

La fotografia relativa al periodo 2002-2009 mostra un mercato fatto quasi esclusivamente di cimiteri e reti sia per il numero di gare che per gli investimenti. I servizi cimiteriali detengono il 50,3% dell'investimento e il 34,8% del numero di opportunità. Le infrastrutture per l'acqua, il gas, l'energia, l'illuminazione e le telecomunicazioni rappresentano il 60,9% del mercato per numero e il 47,2% per investimento. Detiene, infine, quote del 4,3% come numero e del 2,5% dell'investimento l'igiene urbana.

Nel periodo più recente la superiorità, sia numerica che per investimento, spetta alle reti, con 10 gare su 13 totali, e con 41,1 milioni sui 78 totali, mentre risultano del tutto assenti le gare per i servizi di igiene urbana.

2.3. Il mercato dei servizi di base

Grafico 26 - L'EVOLUZIONE DEI SERVIZI DI BASE - Gare censite nel periodo 2002-2009 per anno

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(**) Il dato non comprende la gara di concessione di costruzione e gestione su proposte del promotore Linea D di Roma, opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

La macrotipologia dei servizi di base nel periodo 2002-2009, all'interno del mercato laziale del partenariato, rappresenta il 9% (40 gare su 424 totali) per numero di gare e il 79% per investimento (3.868 milioni su 4.942 totali).

Gran parte dell'investimento è da attribuire alla Linea D, al netto di tale opera la quota dei servizi base scende al 39% del totale.

A livello nazionale questa macrotipologia assorbe appena il 7,1% del mercato del partenariato per numero, ma il 50,4% per investimento.

Rispetto alle altre due macrotipologie si distingue per dimensione media delle opere, con un investimento medio di oltre 117 milioni per opera (valore che scende a 20,9 milioni al netto della Linea D) contro i 4,7 milioni della riqualificazione urbana e i 6,0 dei servizi essenziali.

Le dinamiche annuali evidenziano una crescita fino al 2006, una fase di stabilità nel 2007 seguita dal calo del 2008, per concludere con una nuova fase espansiva nel 2009, mentre su quello dell'investimento evidenzia un livello basso di valori fino al 2008 tranne nel biennio 2006-2007, per poi raggiungere il picco nell'ultimo anno, anche al netto della Linea D.

Il 2009, con 3.643 milioni, è stato l'anno di maggiore investimento per effetto dei 3.179 milioni destinati alla Linea D.

2.3. Il mercato dei servizi di base

Tabella 9 - LE TIPOLOGIE DEI SERVIZI DI BASE - Gare per tipologia di opera (Mln di €)

	2002-2009			2009			
	TOTALE	di cui con importo noto		TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo		Importo medio	Numero	Importo
VALORI ASSOLUTI							
Sanità	12	8	30,9	3,9	1		
Scolastico e sociale	24	22	83,9	3,8	7	6	16,2
Trasporti	4	3	3.752,9	1.251,0	2	2	3.626,4
TOTALE	40	33	3.867,7	117,2	10	8	3.642,6
COMPOSIZIONE %							
Sanità	30,0	24,2	0,8		10,0	0,0	0,0
Scolastico e sociale	60,0	66,7	2,2		70,0	75,0	0,4
Trasporti	10,0	9,1	97,0		20,0	25,0	99,6
TOTALE	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sioip-lazio.it

- Il dato evidenziato comprende la gara di concessione di costruzione e gestione su proposte del promotore della Linea D della metropolitana di Roma opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

I servizi di base includono opere di edilizia sanitaria e scolastico-sociale e infrastrutture trasportistiche. E proprio queste ultime con la gara della Metropolitana D, sono quelle che fanno salire la dimensione media dei progetti.

Nel Lazio nel periodo 2002-2009, si è dato spazio, per numero di iniziative, soprattutto all'edilizia scolastico-sociale. Significativo anche il ricorso al partenariato per la realizzazione di interventi di edilizia sanitaria, mentre quelli nel settore dei trasporti sono stati appena 4 dei quali 2 nell'ultimo anno.

Per quanto riguarda gli investimenti tra il 2002 e il 2009, il dato più significativo è quello dei trasporti che, come osservato in più occasioni, è da attribuire per la quasi totalità alla maxi gara da 3.179 milioni per la realizzazione della Linea D. Al netto di tale opera questa tipologia di opere prevale comunque con 574 milioni. Seguono, con quantità decisamente inferiori, l'edilizia scolastica (83,9 milioni) e l'edilizia sanitaria (30,9 milioni).

Tabella 10 - LA SEGMENTAZIONE DELLA DOMANDA DEI COMUNI - Gare per procedura (Mln di €)

	2002-2009				Var. % 2009/2008			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (art. 153 D.Lgs.n.163/06)*	258	193	1.941,9	10,1				
Conc. di CG su proposta del promotore	59	59	573,3	9,7	11	11	72,2	6,6
<i>PF fase II</i>	53	53	548,3	10,3	5	5	47,3	9,5
<i>PF gara unica</i>	6	6	24,9	4,2	6	6	24,9	4,2
Conc. di CG su proposta della stz appaltante	66	42	276,7	6,6	16	6	46,7	7,8
Concessione di servizi	129	76	105,8	1,4	43	24	24,6	1,0
Altre gare di PPP**	82	28	42,2	1,5	21	1	0,1	0,1
Gare di PPP	336	205	998	4,9	91	42	144	3,4
di cui gare di concessione di CG ***	125	101	850	8,4	27	17	119	7,0

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Il mercato del PPP dei Comuni del Lazio nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 258 selezioni di proposte per un importo di 1,9 miliardi, riferito a 193 iniziative di importo noto
- 336 gare per un importo di 998 milioni, riferito a 205 iniziative di importo noto
- 110 aggiudicazioni per un importo di 778 milioni, riferito a 86 iniziative di importo noto

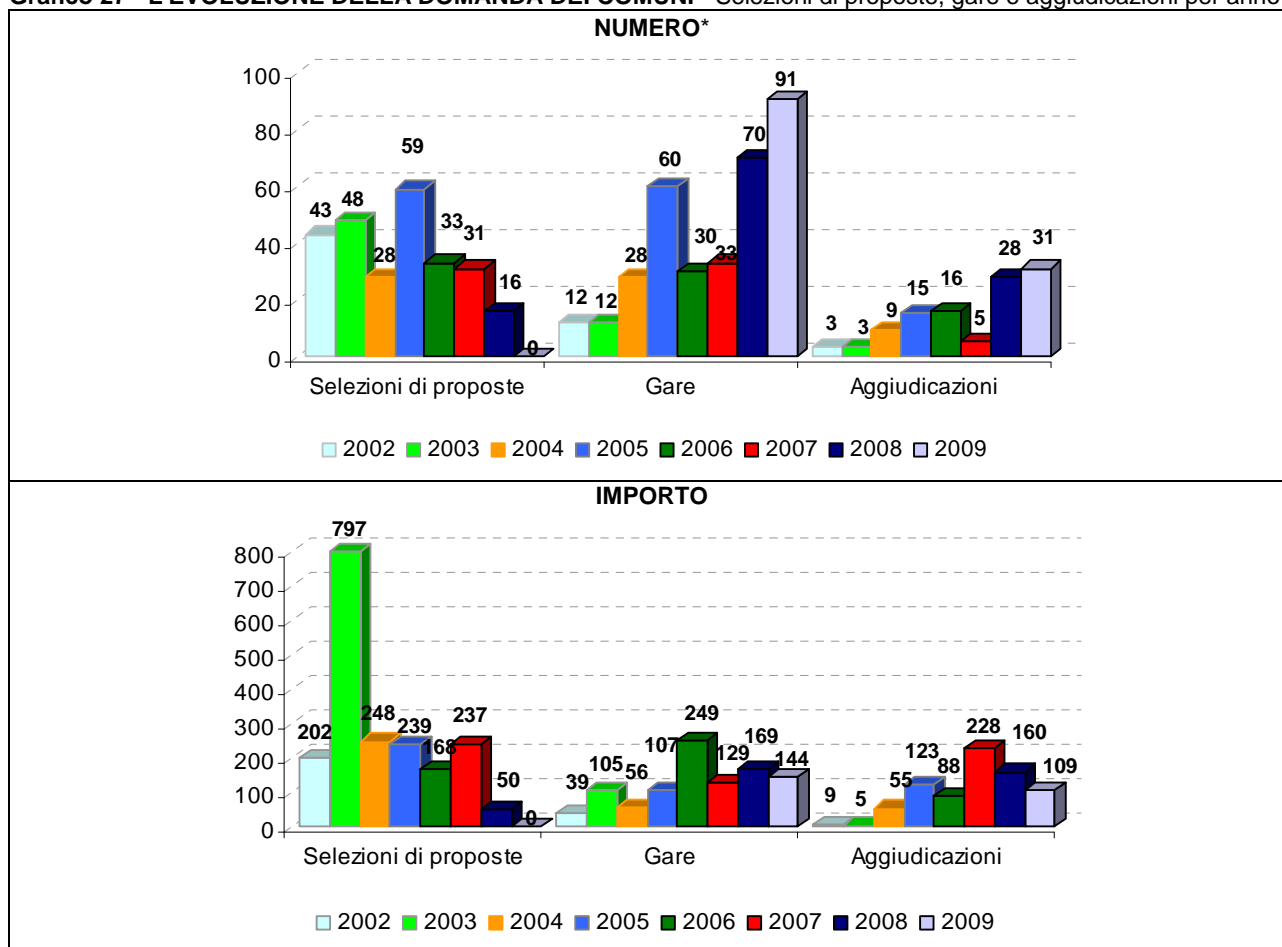
In regione i comuni rappresentano:

- dal punto di vista delle **gare**, il **79% del mercato** per numero e il **20%** per investimento contro una media nazionale dell'81% per numero e del 30% per importo
- dal punto di vista delle **selezioni di proposte**, il **93%** del mercato **per numero e il 39% per investimento**, contro medie nazionali dell'83% e 30%
- dal punto di vista delle **aggiudicazioni**, l'**83%** del mercato **per numero e il 90% per investimento**, contro medie nazionali dell'82% e 32%.

I comuni del Lazio fanno ricorso a tutte le diverse formule di partenariato:

- le concessioni di servizi e le altre gare di PPP sono le più numerose (129 gare su 82 totali), ma attivano un investimento limitato. Insieme non superano 150 milioni.
- le concessioni di costruzione e gestione, al contrario, sono meno numerose, ma attivano la quasi totalità dell'investimento (850 milioni su 998 totali). Tra le due diverse formule di concessione di costruzione e gestione prevale quella su proposta del promotore con 573 milioni e 59 gare contro 277 milioni e 66 gare di quella "tradizionale".

Grafico 27 - L'EVOLUZIONE DELLA DOMANDA DEI COMUNI - Selezioni di proposte, gare e aggiudicazioni per anno



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

L'analisi congiunturale delle dinamiche annuali mostra:

- l'andamento discontinuo delle selezioni di proposte fino al 2005 per poi subire una frenata dal 2006 e soprattutto nell'ultimo anno.
- le gare dopo una fase di stallo nel 2002-2003, hanno una fase espansiva nel biennio successivo, per poi avere un altro biennio in frenata seguito da una nuova forte fase espansiva dal 2008 per poi toccare il massimo nel 2009.
- l'andamento dei contratti è simile a quello delle gare, ed anche in questo caso il massimo di contratti firmati in un anno si trova nel 2009.

In generale, tra il 2004 e il 2005 si è avuta la maggiore espansione per le preselezioni (da 28 a 59) e le gare, passate da 28 a 60 (+114%), mentre tra il 2007 e il 2008 si è avuta la maggiore espansione del numero dei contratti firmati (5 contro 28).

In evidenza inoltre la scomparsa, nell'ultimo anno di osservazione, del ricorso alle selezioni di proposte, dopo l'entrata in vigore a partire dal 17 Ottobre 2008, delle nuove norme contenute nel terzo decreto correttivo al Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 152/2008), che introduce il procedimento unificato (art. 153 comma 10).

3.1. Le tipologie di comuni

3.1. Le tipologie di comuni

Tabella 11 - L'ARTICOLAZIONE DELLA DOMANDA PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel periodo 2002-2009 per classi di ampiezza demografica del territorio

	N° comuni totali	Pop. Resid. Totale ('000)	N° comuni PPP	Pop. Resid. Comuni PPP ('000)	% Comuni PPP su totale	% Pop. PPP su Pop. Totale	Numero gare PPP	Importo gare PPP	Importo medio	Importo per abitante
<i>VALORI ASSOLUTI</i>										
Fino 5.000 abitanti	253	463	38	71	15,0	15,3	64	62	1,3	874
Da 5.001 a 10.000 abitanti	52	382	22	173	42,3	45,2	35	48	1,8	277
Da 10.001 a 30.000 abitanti	47	795	31	516	66,0	64,9	77	131	2,5	253
Oltre 30.000 abitanti	26	3.988	23	3.845	88,5	96,4	160	758	9,6	197
TOTALE	378	5.627	114	4.605	30,2	81,8	336	998	4,9	217
<i>COMPOSIZIONE %</i>										
Fino 5.000 abitanti	66,9	8,2	33,3	1,5			19,0	6,2		
Da 5.001 a 10.000 abitanti	13,8	6,8	19,3	3,7			10,4	4,8		
Da 10.001 a 30.000 abitanti	12,4	14,1	27,2	11,2			22,9	13,1		
Oltre 30.000 abitanti	6,9	70,9	20,2	83,5			47,6	75,9		
TOTALE	100,0	100,0	100,0	100,0			100,0	100,0		

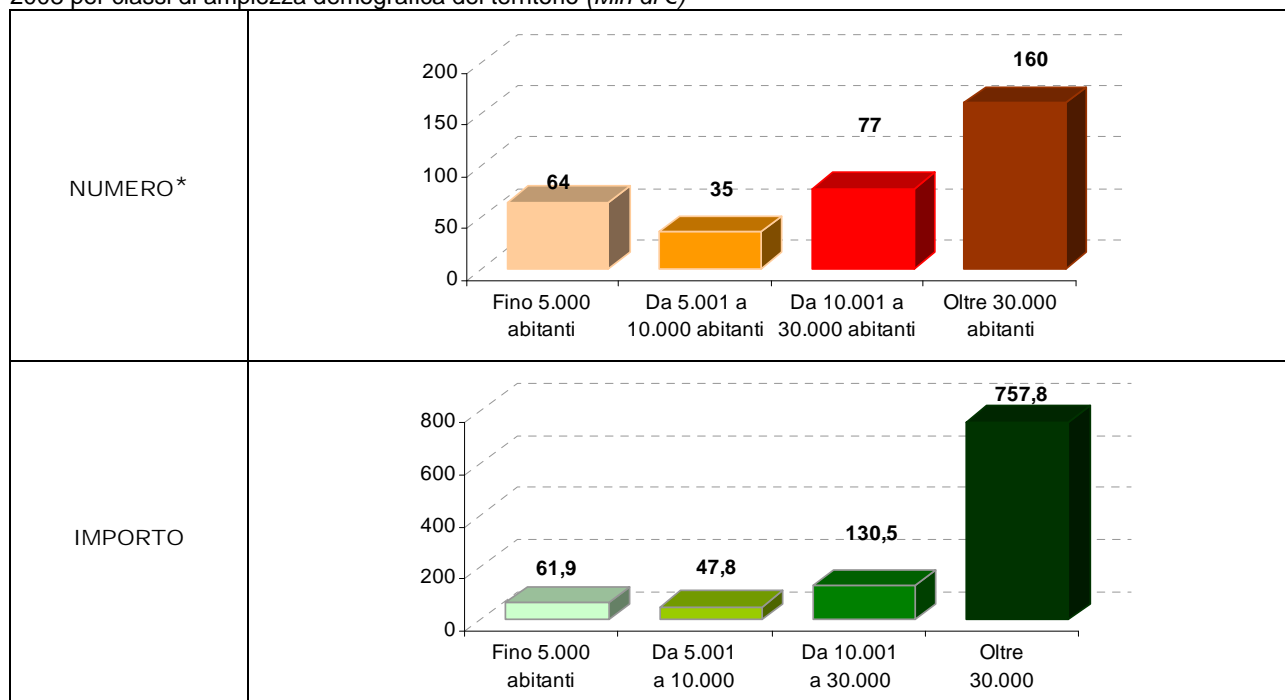
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sio-p-lazio.it

- ❑ Il **30,2% dei Comuni del Lazio** (114 su 378 totali) **ha attivato gare di PPP** nel periodo 2002-2009
- ❑ I 114 Comuni coinvolti in operazioni di PPP esprimono l' 81,8% della popolazione residente³ in regione
- ❑ L'**investimento medio per abitante** attivato dai Comuni è stato di **217 euro**, con un valore minimo di 197 euro dei Comuni con popolazione residente superiore a 30.000 abitanti, e uno massimo di 874 euro dei 38 Comuni con una popolazione fino a 5.000 abitanti
- ❑ I **23 grandi Comuni**, con popolazione residente superiore a 30.000 abitanti, interessati da operazioni di PPP esprimono quasi **la metà della domanda per il 75,9% dell'investimento**
- ❑ I Comuni con una popolazione residente compresa tra i 5.000 e i 10.000 mila abitanti sono ultimi come quote sia per la domanda che per l'investimento, con valori del 10,4% e del 4,8%

³ Istat, Popolazione Residente al 1 Gennaio 2009

3.1. Le tipologie di comuni

Grafico 28 - L'ARTICOLAZIONE DELLA DOMANDA PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel periodo 2002-2008 per classi di ampiezza demografica del territorio (Mln di €)



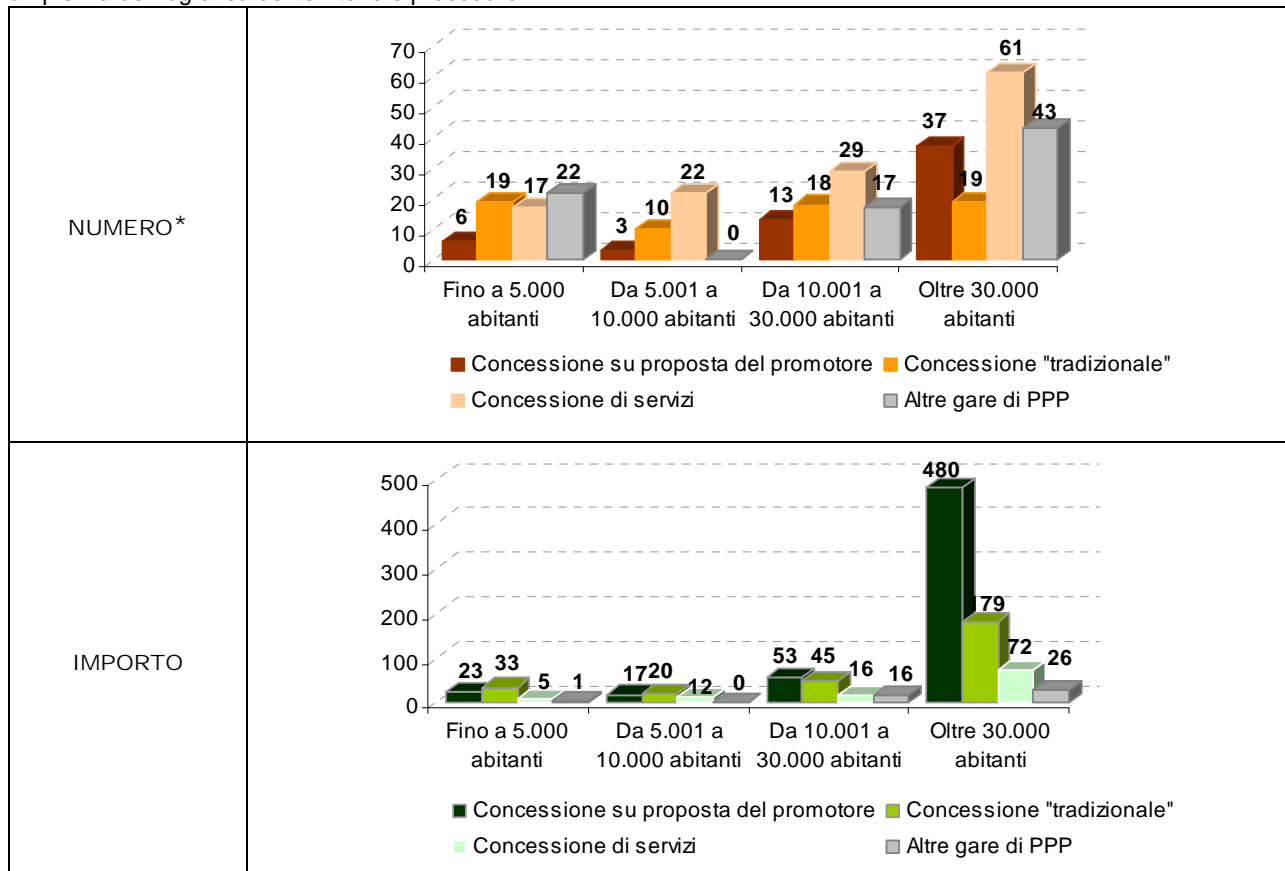
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it
(* Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto)

Le quattro classi di ampiezza demografica individuate, mantengono le stesse posizioni nelle classifiche per numero di gare e investimento:

- in cima** alle classifiche si collocano i **Comuni** con popolazione residente superiore a **30.000 abitanti**, con 160 gare per un investimento di 757,8 milioni
- seconda posizione per i Comuni con popolazione residente compresa tra 10.000 e 30.000 abitanti, con 77 gare e 130,5 milioni
- terza posizione per i Comuni con una popolazione inferiore a 5.000 abitanti, con 64 gare e 61,9 milioni
- Ultimi i Comuni con una popolazione compresa tra 5.000 e 10.000 abitanti, con appena 35 gare per 47,8 milioni

3.1. Le tipologie di comuni

Grafico 29 - LE PROCEDURE PER TIPOLOGIA DI COMUNI - Gare censite nel periodo 2002-2009 per classi di ampiezza demografica del territorio e procedure



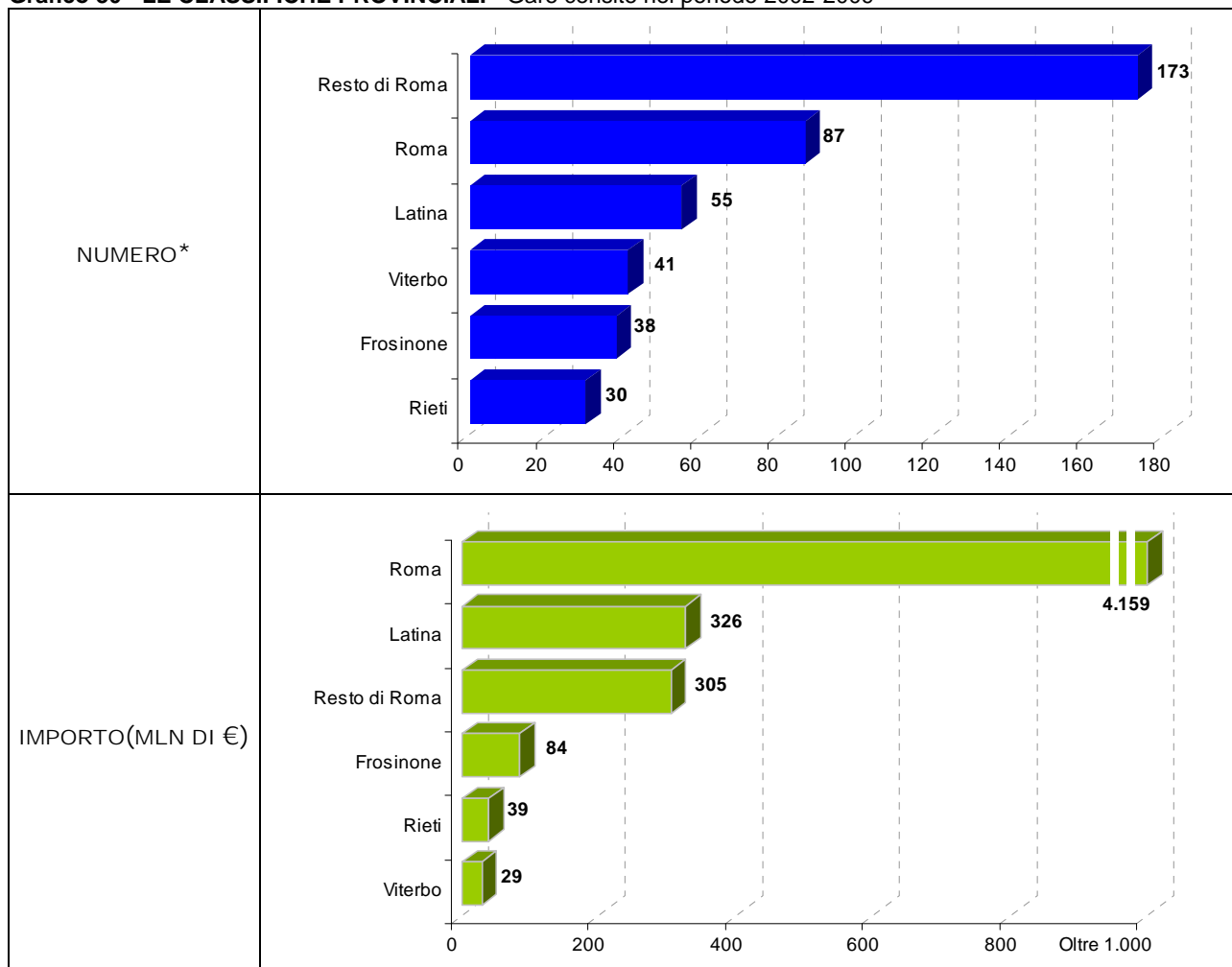
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Le concessioni di servizi e le concessioni tradizionali si presentano diffuse sul territorio, il project financing si afferma tra i grandi comuni superiori ai 30.000 abitanti, mentre le altre forme di PPP (sponsor e società mista) sono del tutto assenti tra i comuni tra i 5.000 e i 10.000 abitanti.

4. I MERCATI PROVINCIALI

Grafico 30 - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI - Gare censite nel periodo 2002-2009



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

- Prima per numero di gare il territorio del Resto di Roma, con 173 gare di cui il 70% (121 gare) riferite a concessioni di servizi e alle altre gare di PPP.
- Prima per volume d'affari Roma, con 4.159 milioni dei quali il 76% (3.178 milioni) riferito al maxi appalto della Linea D.
- Nella provincia di Latina il 62% del volume d'affari di PPP è riferito a sole 2 maxi gare di oltre 50 milioni.
- Nella provincia di Viterbo l'incidenza del volume di affari del PPP sul totale delle gare di opere pubbliche è del 5,3% contro il 27,9% di Roma e il 27,3% di Latina.
- La provincia di Rieti investe di più con il project financing.

4.1. Il mercato di ROMA

4.1. Il mercato di ROMA

Tabella 12 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - I risultati del periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<i>Selezioni di proposte (art. 153 D.Lgs.n. 163/06)*</i>	92	68	4.043,7	59,5				
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	24	24	3.476,5	144,9	3	3	3.222,2	1.074,1
<i>PF fase II</i>	22	22	3.433,1	156,1	1	1	3.178,8	3.178,8
<i>PF gara unica</i>	2	2	43,4	21,7	2	2	43,4	21,7
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	21	15	622,9	41,5	2	1	447,6	447,6
Concessione di servizi	26	14	53,6	3,8	12	8	20,8	2,6
Altre gare di PPP**	16	1	6,0	6,0				
Gare di PPP	87	54	4.159,1	77,0	17	12	3.690,7	307,6
di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***	45	39	4.099,5	105,1	5	4	3.669,8	917,5
Totale gare di Opere Pubbliche	4.862	4.161	14.887,1	3,6	410	350	4.431,3	12,7
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	1,8	1,3	27,9		4,1	3,4	83,3	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

**Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

*** Gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del Promotore e su proposta della Stazione Appaltante

Il mercato del PPP nel comune di Roma nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 92 selezioni di proposte per un importo di 4.043,7 milioni
- 87 gare per un importo di 4.159,1 milioni, riferito a 54 iniziative di importo noto
- 34 aggiudicazioni per un importo di 404,7 milioni di euro

In termini di gare, il volume d'affari di PPP rappresenta il 27,9 del mercato complessivo delle Opere Pubbliche.

L'investimento medio per abitante è stato 1.527 euro, grazie alla gara della Linea D, al netto della quale la media scenderebbe a 360 euro, contro una media regionale di 878 euro (313 euro al netto della Linea D). I Comuni hanno attivato oltre il 47% del mercato del PPP: 41 gare per l'8% dell'investimento noto, mentre una quota del 76% spetta alle aziende speciali grazie alla gara della Linea D.

Le amministrazioni pubbliche di Roma fanno ricorso a tutte le diverse formule concessorie:

- le concessioni di servizi sono le più numerose (26 gare su 87 totali), a cui corrisponde un valore dell'investimento di 53,6 milioni su 4.159,1 totali;
- alle concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore con 24 gare compete l'84% dell'investimento, grazie alla gara della Linea D.

Tra le tipologie di opere più richieste figurano:

- commercio e artigianato, con in primo piano la costruzione del nuovo mercato di via Andrea Doria, opera del valore di 22,7 milioni messa in gara nel 2002 ed aggiudicata nel 2004;
- parcheggi, con in primo piano la ristrutturazione e realizzazione del deposito bus elettrici-ATAC, sistemazione della superficie, gestione del parcheggio interrato nell'area del galoppatoio di Villa Borghese, dell'investimento complessivo di 92,5 milioni di euro, gara indetta ed aggiudicata nel 2006
- scolastico-sociale, con in primo piano la realizzazione e gestione di alcuni asili nido

4.1. Il mercato di ROMA

Tabella 13 - LE PRINCIPALI INIZIATIVE DI PPP ATTIVATE A ROMA TRA IL 2002-2009

	Anno	Committente	Oggetto	Importo di riferimento
PRESELEZIONI	2006	Roma Metropolitane srl di Roma	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L. 109/94 per la realizzazione e gestione della linea D della Metropolitana di Roma con sistema di automazione integrale senza macchinista a bordo: tratta prioritaria dalla stazione Fermi alla stazione Prati Fiscali, 2° stralcio diramazione est fino alla stazione Ogetti e 3° stralcio prolungamento sud fino alla stazione Agricoltura.	2.860.000.000
	2003	Comune di Roma	Selezione di proposte ai sensi dell'art.37/bis della L.109/94 per la realizzazione di parcheggi per il centro storico, interrati al di sotto del lungotevere.	150.000.000
	2003	Comune di Roma	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione di parcheggio interrato al di sotto del Colle Gianicolo.	90.800.000
	2007	ATER del Comune di Roma	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per interventi di recupero ecologico in Roma: Tor Sapienza, n. 504 alloggi, servizi e pertinenze, sito in Roma, viale Giorgio Morandi.	88.900.531
	2003	Comune di Roma	Selezione di proposte ai sensi dell'art.37/bis della L.109/94 per la realizzazione di nodi di scambio intermodale, servizi ed attrezzature.	82.500.000
GARE	2009	Roma Metropolitane srl	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione per la progettazione, realizzazione e gestione della Linea D della Metropolitana di Roma, con il sistema del project financing - CUP E81I09000020002 - CIG 03564117A7.	3.178.800.000
	2009	Roma Metropolitane srl	Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, della realizzazione del Prolungamento della Linea B della Metropolitana di Roma, tratta Rebibbia - Casal Monastero, e della successiva gestione degli impianti e dei servizi di stazione nonché delle aree e degli impianti destinati all'interscambio dei flussi passeggeri - CUP E81I09000010007 - CIG 03414204B1	447.630.597
	2006	Comune di Roma	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per il parcheggio interrato nell'area del galoppatoio di Villa Borghese: progettazione, lavori di ristrutturazione, realizzazione del deposito bus elettrici-ATAC, sistemazione della superficie, gestione, con il sistema del project financing.	92.503.000
	2003	Comune di Roma	Affidamento in concessione di parte del complesso degli ex Mercati Generali siti in Roma, via Ostiense.	90.000.000
	2005	Comune di Roma	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione di progettazione realizzazione e gestione centro polifunzionale via A. Emo con il sistema del project-financing.	41.741.537
AGGIUDICAZIONI	2007	Comune di Roma	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per il parcheggio interrato nell'area del galoppatoio di Villa Borghese: progettazione, lavori di ristrutturazione, realizzazione del deposito bus elettrici-ATAC, sistemazione della superficie, gestione, con il sistema del project financing.	92.503.000
	2005	Comune di Roma	Affidamento in concessione di parte del complesso degli ex Mercati Generali siti in Roma, via Ostiense.	90.000.000
	2006	Comune di Roma	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione di progettazione realizzazione e gestione centro polifunzionale via A. Emo con il sistema del project-financing.	41.741.537
	2008	Comune di Roma	Gara n. 1/2007 - Concessione per la progettazione, definitiva ed esecutiva, e la costruzione di una residenza universitaria, per 600 posti letto, nonché la successiva gestione funzionale ed economica.	26.875.810
	2004	Comune di Roma	Gara ai sensi dell'art. 37-quater della Legge 109/94 per l'affidamento in concessione della costruzione del nuovo mercato di via Andrea Doria, dei relativi parcheggi e spazi immobiliari sulla base del progetto preliminare, presentato dal soggetto promotore, e comprendente la progettazione definitiva ed esecutiva, la realizzazione e la gestione dello stesso per un termine massimo di complessivi 30 anni con il sistema del project financing.	22.725.000

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

4.2. Il mercato del resto di ROMA

4.2. Il mercato del Resto di ROMA

Tabella 14 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - I risultati del periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (art.153 D.Lgs.n.163/06)*	100	71	429,2	6,0				
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	21	21	134,7	6,4	6	6	67,3	11,2
PF fase II	17	17	101,7	6,0	2	2	34,3	17,1
PF gara unica	4	4	33,0	8,3	4	4	33,0	8,3
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	31	17	72,3	4,3	6	3	34,2	11,4
Concessione di servizi	63	37	74,4	2,0	16	10	12,5	1,3
Altre gare di PPP**	58	23	23,2	1,0	10	1	0,1	0,1
Gare di PPP	173	98	304,6	3,1	38	20	114,1	5,7
di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***	52	38	207,0	5,4	12	9	101,5	11,3
Totale gare di Opere Pubbliche	4.452	3.979	6.317,1	1,6	400	356	663,2	1,9
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	3,9	2,5	4,8		9,5	5,6	17,2	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art.153 del D.Lgs.n.163/06

**Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

*** Gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del Promotore e su proposta della Stazione Appaltante

Il mercato del PPP nel Resto di Roma nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 100 selezioni di proposte per un importo di 429,2 milioni
- 173 gare per un importo di 304,6 milioni, riferito a 98 iniziative di importo noto
- 40 aggiudicazioni per un importo di 139,4 milioni di euro

In termini di gare, il volume d'affari di PPP rappresenta appena il 4,8% del mercato complessivo delle Opere Pubbliche.

L'investimento medio per abitante è stato di 220 euro al di sotto della media regionale di 313 euro.

I Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato provinciale del PPP: con 153 gare e 274 milioni spettano quote dell'88 e del 90% sul totale.

Le amministrazioni pubbliche che operano nel Resto di Roma fanno ricorso a tutte le diverse formule concessorie:

- le concessioni di servizi rappresentano più di un terzo del mercato (63 gare su 173 totali)
- le concessioni su proposta del promotore con 21 gare, rappresentano il 44% dell'investimento

Tra le principali tipologie di opere di interesse figurano:

- i servizi per l'arredo urbano ed il verde pubblico, che si distinguono per il numero di opere in gara (ben 67), a cui corrisponde un basso livello di investimento (14 milioni euro riferiti alle 33 gare di importo noto)
- i servizi per lo sport, con in primo piano le 8 gare per l'affidamento della gestione di vari impianti sportivi comunali indette dal Comune di Guidonia
- le reti (acqua, gas, energia e telecomunicazioni) con in primo piano la gara di concessione del servizio di illuminazione pubblica del comune di Guidonia Montecelio (opera in gara nel 2008 ed aggiudicata nell'anno successivo), dell'investimento di 28,5 milioni e la gara di concessione avente ad oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la gestione di impianti fotovoltaici nei siti della Provincia di Roma (gara del 2009) dell'investimento di 21,6 milioni
- la costruzione e gestione di cimiteri con 15 gare per un investimento di oltre 97 milioni di euro con in testa le gare dei Comuni di Marino ed Albano del valore di 24 e 22 milioni.
- gli approdi turistici con la maxi gara di 30,6 milioni di investimento indetta dal Comune di Ladispoli per la concessione demaniale marittima novantennale per la costruzione e gestione di un approdo turistico in località Foce Fosso di Vaccina (opera in gara nel 2009)

4.2. Il mercato del resto di ROMA

Tabella 15 - LE PRINCIPALI INIZIATIVE DI PPP ATTIVATE NEL RESTO DELLA PROVINCIA DI ROMA TRA IL 2002-2009

	Anno	Committente	Oggetto	Importo di riferimento
PRESELEZIONI	2007	Comune di Santa Marinella	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione di un centro paralimpico con annessi punto servizi di riabilitazione ed accoglienza, parco pubblico con percorso sportivo attrezzato all'aperto, area mercato, realizzazione di un tratto dell'express way nonché di volumetrie accessorie di compensazione delle opere pubbliche.	45.500.000
	2006	Comune di Fiumicino	Selezione di proposte ai sensi dell'art.37/bis della L.109/94 per la realizzazione della cittadella per lo sport Fiumicino Isola Sacra.	30.000.000
	2006	Comune di Fiumicino	Selezione di proposte ai sensi dell'art.37/bis della L.109/94 per la realizzazione di interconnessione locale rete ferroviaria.	30.000.000
	2004	Comune di Anguillara Sabazia	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 della L. 109/94 per la realizzazione di un parcheggio interrato con annesse attività commerciali con la realizzazione ex-novo di tutto il complesso edilizio - Via Trevignanese - Anno 2004.	20.660.000
	2004	Comune di Marino	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la costruzione del nuovo cimitero comunale - Anno 2004.	20.000.000
GARE	2009	Comune di Ladispoli	Concessione demaniale marittima novantennale per la costruzione e gestione di un approdo turistico in Comune di Ladispoli - Foce Fosso di Vaccina.	30.600.000
	2008	Comune di Guidonia Montecelio	Concessione del servizio di illuminazione pubblica del comune di Guidonia Montecelio. CIG 0234544FDO.	28.454.500
	2009	Comune di Marino	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione in concessione del Nuovo Cimitero comunale in loc. Mazzamagna, con il sistema del project financing - CIG 0360234A7D.	24.192.000
	2008	Comune di Albano Laziale	Affidamento dei servizi integrati di ingegneria nonché gestionali e finanziari per la realizzazione del nuovo cimitero comunale.	22.232.009
	2009	Provincia di Roma	PA 22.2009 - Project financing a gara unica per la concessione avente ad oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la gestione di impianti fotovoltaici nei siti della Provincia di Roma - CIG 0413551912.	21.600.000
AGGIUDICAZIONI	2009	Comune di Guidonia Montecelio	Concessione del servizio di illuminazione pubblica del comune di Guidonia Montecelio. CIG 0234544FDO.	28.454.500
	2009	Comune di Albano Laziale	Affidamento dei servizi integrati di ingegneria nonché gestionali e finanziari per la realizzazione del nuovo cimitero comunale.	22.232.009
	2005	Comune di Fiumicino	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione del nuovo cimitero comunale e dei relativi servizi, in via delle Idrovore, sulla base del progetto preliminare presentato dal promotore e dichiarato di pubblico interesse dall'ente concedente con il sistema del project-financing.	11.362.052
	2009	Comune di Subiaco	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'ampliamento del Cimitero Comunale sito in via S. Francesco, con il sistema del project financing - CIG 01982018A1.	8.675.500
	2002	Comune di Manziana	Selezione di un Soggetto Attuatore per l'esecuzione del Programma Edilizio integrato relativo al complesso immobiliare ex Fondazione Vittori di sua proprietà, con la cessione in proprietà e la concessione in diritto di superficie delle aree del Piano di Zona ex L. 167/62, con la cessione delle aree del Pianovolumetrico destinate a edilizia residenziale, servizi privati e con il recupero, la ristrutturazione e il completamento dell'immobile comunale destinato a servizi socio-assistenziali per Casa di Riposo per Anziani e Residenza Sanitaria Assistenziale da concedere in affitto al medesimo Soggetto Attuatore per la gestione dei servizi e delle attività corrispondenti ai vincoli di destinazione d'uso.	6.380.658

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

Tabella 16 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - I risultati del periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (art. 153 D.Lgs.n. 163/06)*	8	8	0,0	0,0				
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	1	1	1,6	1,6				
PF fase II	1	1	1,6	1,6				
PF gara unica								
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	8	5	22,9	4,6	3	1	10,3	10,3
Concessione di servizi	28	11	4,8	0,4	14	3	0,5	0,2
Altre gare di PPP**	4	1	0,0	0,0	3			
Gare di PPP	41	18	29,3	1,6	20	4	10,8	2,7
di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***	9	6	24,5	4,1	3	1	10,3	10,3
Totale gare di Opere Pubbliche	1.294	1.220	553,6	0,5	81	64	47,1	0,7
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	3,2	1,5	5,3		24,7	6,3	23,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n. 163/06

**Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

*** Gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del Promotore e su proposta della Stazione Appaltante

Il mercato del PPP nella provincia Viterbo nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 8 selezioni di proposte prive di importo noto
- 41 gare per un importo di 29,3 milioni, riferito a 18 iniziative di importo noto
- 18 aggiudicazioni per un importo di appena 19 milioni di euro

In termini di gare, il volume d'affari di PPP rappresenta il 5,3% del mercato complessivo delle Opere Pubbliche.

L'investimento medio per abitante è stato di 93 euro ben al di sotto della media regionale di 313 euro.

I Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato provinciale del PPP con 38 gare su 41 e il 99% dell'investimento.

Come le precedenti province le Amministrazioni pubbliche che operano nel viterbese fanno ricorso a tutte le diverse formule concessorie:

- le concessioni di servizi sono le più numerose (28 gare 41), ma il loro valore complessivo dal punto di vista economico è basso (4,8 milioni di euro).
- le concessioni "tradizionali" con 8 gare, rappresentano quasi l'80% dell'investimento (22,9 milioni su un totale di 29,3).
- il ricorso alle altre gare di PPP è riferito a 4 gare, di cui nessuna di importo noto.
- le concessioni su proposte del promotore sono presenti con una sola gara dal valore di 1,6 milioni euro

Tra le principali tipologie di opere di interesse figurano:

- i servizi per la gestione di impianti sportivi, con più opere, ma tutte di importo limitato, con in evidenza l'attività del comune di Viterbo che ha indetto una gara, suddivisa in 12 lotti per la gestione di altrettanti impianti sportivi comunali
- le reti con in primo piano la concessione per la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici indetta nel 2009 dal Comune di Grotte di Castro, per un valore di 10,3 milioni di euro

4.3. Il mercato della provincia di VITERBO

Tabella 17 - LE PRINCIPALI INIZIATIVE DI PPP ATTIVATE IN PROVINCIA DI VITERBO TRA IL 2002-2009

	Anno	Committente	Oggetto	Importo di riferimento
PRESELEZIONI	2005	Comune di Viterbo	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione parcheggio interrato in Piazza Martiri di Ungheria in loc. Valle Faul.	12.395.000
	2005	Comune di Viterbo	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione parcheggio modulare in Via delle Fortezze e strada di collegamento con Viale Diaz nonchè recupero dell'immobile storico San Pietro sito in Viterbo.	10.197.000
	2006	Comune di Viterbo	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione degli impianti di cogenerazione e delle reti di teleriscaldamento per la zona PEEP di Acquabianca e Sbarri.	7.000.000
	2006	Comune di Viterbo	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione di un impianto di cogenerazione e relativa rete di riscaldamento nella zona Riello.	5.113.000
	2006	Comune di Viterbo	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione degli impianti di cogenerazione e delle reti di teleriscaldamento per la zona PEEP di Santa Barbara e Ponte dell'Elce.	5.000.000
GARE	2009	Comune di Grotte di Castro	Affidamento concessione per la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici nel Comune di Grotte di Castro. CIG. 0307907CE1.	10.300.000
	2008	Comune di Acquapendente	Gara 02/2008 - Affidamento concessione per la progettazione, la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici nel comune di Acquapendente localita' Campomorino con la progettazione esecutiva di un centro per le energie rinnovabili CIG. 0205222A8A.	8.400.000
	2007	Comune di Villa San Giovanni in Tuscia	Concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento in fase di progettazione e costruzione di un impianto di trattamento di reflui oleari e gestione funzionale ed economica.	3.377.000
	2008	Comune di Montefiascone	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione definitiva ed esecutiva e realizzazione e gestione in regime di concessione dei corpi A-B-C e di n.26 sarcofagi nel cimitero comunale, con il sistema del project financing. CIG 010127244B.	1.576.000
	2002	Comune di Soriano nel Cimino	Servizio distribuzione del gas metano a mezzo di rete urbana.	1.440.000
AGGIUDICAZIONI	2009	Comune di Grotte di Castro	Affidamento concessione per la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici nel Comune di Grotte di Castro. CIG. 0307907CE1.	10.300.000
	2009	Comune di Acquapendente	Gara 02/2008 - Affidamento concessione per la progettazione, la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici nel comune di Acquapendente localita' Campomorino con la progettazione esecutiva di un centro per le energie rinnovabili CIG. 0205222A8A.	8.400.000
	2006	Comune di Viterbo	Concessione in gestione del complesso natatorio Piscina Comunale di Viterbo situato in località La Pila.	246.000
	2008	Provincia di Viterbo	Affidamento in concessione della gestione a terzi del complesso Valle del Pesce di Bolsena.	160.000
	2009	Comune di Viterbo	Affidamento in concessione della gestione del mattatoio comunale - CIG 0333298634	130.000

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

4.4. Il mercato della provincia di RIETI

4.4. Il mercato della provincia di RIETI

Tabella 18 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - I risultati del periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<i>Selezioni di proposte (art. 153 D.Lgs.n.163/06)*</i>	14	12	41,4	3,5				
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	5	5	21,1	4,2	1	1	3,0	3,0
<i>PF fase II</i>	4	4	18,1	4,5				
<i>PF gara unica</i>	1	1	3,0		1	1	3,0	3,0
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	10	7	11,6	1,7	1			
Concessione di servizi	13	9	6,1	0,7	3	2	1,0	0,5
Altre gare di PPP**	2							
Gare di PPP	30	21	38,9	1,9	5	3	4,0	1,3
di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***	15	12	32,7	2,7	2	1	3,0	3,0
Totale gare di Opere Pubbliche	854	833	404,3	0,5	57	52	64,7	1,2
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	3,5	2,5	9,6		8,8	5,8	6,2	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art.153 del D.Lgs.n.163/06

**Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

*** Gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del Promotore e su proposta della Stazione Appaltante

Il mercato del PPP nella provincia di Rieti nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 14 selezioni di proposte per un importo di 41,4 milioni
- 30 gare per un importo di 38,9 milioni, riferito a 21 iniziative di importo noto
- 12 aggiudicazioni per un importo di 29,4 milioni di euro

In termini di gare, il volume d'affari di PPP rappresenta il 9,6% del mercato complessivo delle Opere Pubbliche.

L'investimento medio per abitante è stato di 245 euro contro una media regionale di 313 euro.

Anche in questa provincia i Comuni hanno attivato la quasi totalità del mercato provinciale del PPP con 27 gare su 30 e la totalità dell'importo.

Le Amministrazioni pubbliche che operano nel rietino fanno ricorso quasi esclusivamente alle diverse formule di concessione. Le altre gare di PPP risultano essere 2, ma nessuna di valore noto:

- le concessioni di servizi sono le più numerose (13 gare su 30), ma ancora una volta il loro valore complessivo è basso (6,1 milioni di euro)
- le concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore, rappresentano il 54% dell'investimento (21,1 milioni su un totale di 38,9).
- valori di investimento più bassi (11,6 milioni di euro) per le 10 gare di concessione "tradizionale"

Tra le principali tipologie di opere di interesse figurano:

- le reti (acqua, gas, energia, telecomunicazioni) con vari affidamenti in concessione della realizzazione e gestione del servizio di distribuzione del gas metano e del GPL, con varie opere di importo compreso tra i 255 mila euro del Comune di Montebuono e i 6,9 milioni del Comune di Amatrice.
- l'edilizia sanitaria con la progettazione definitiva ed esecutiva, dei lavori di completamento ed adeguamento del Centro Termale e riabilitativo di Antrodoco e la connessa attività di realizzazione e gestione di una RSA indetta dal Comune di Antrodoco (andata in gare ed aggiudicata nel 2006 per un investimento di 6,2 milioni di euro), costruzione di una residenza sanitaria assistenziale per anziani con n.60 posti letto a Magliano Sabina (opera in gara nel 2006 ed aggiudicata nel 2008 del valore di 3,2 milioni di euro)

4.4. Il mercato della provincia di RIETI

Tabella 19 - LE PRINCIPALI INIZIATIVE DI PPP ATTIVATE IN PROVINCIA DI RIETI TRA IL 2002-2009

	Anno	Committente	Oggetto	Importo di riferimento
PRESELEZIONI	2007	Comune di Fara in Sabina	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per il recupero del complesso immobiliare ex Croce Rossa di Fara in Sabina, mediante la realizzazione di un Polo Turistico Ricettivo.	10.000.000
	2007	Provincia di Rieti	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per interventi per la realizzazione Centro Espositivo Congressuale città di Rieti.	7.000.000
	2007	Comune di Amatrice	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione e gestione di una rete di metanizzazione nei Comuni di Amatrice e Micigliano.	6.105.000
	2007	Provincia di Rieti	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per interventi per il potenziamento delle strutture turistico-ricettive del Terminillo e completamento della piscina	4.000.000
	2006	Comune di Poggio Moiano	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione parcheggio interrato e spazi commerciali.	3.700.000
GARE	2007	Comune di Amatrice	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione per la progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, costruzione della rete di trasporto e distribuzione e successiva gestione del pubblico servizio di distribuzione del gas metano nei comuni di Amatrice e Micigliano, con il sistema del project financing - Appalto n. IV/02/07 - CUP E75C07000070008 - CIG 00733946A3.	6.934.288
	2006	Comune di Antrodoco	Gara ai sensi dell'art.37 quater della L.109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, dei lavori di completamento ed adeguamento del Centro Termale e riabilitativo di Antrodoco e la connessa attività di realizzazione e gestione di una RSA, in conformità alla progettazione già agli atti, con il sistema del project financing.	6.215.000
	2006	Comune di Magliano Sabina	Concessione della costruzione di una residenza sanitaria assistenziale per anziani con n.60 posti letto.	3.193.127
	2009	Comune di Borgorose	Project financing a gara unica per la concessione avente ad oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione della rete e la gestione del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio comunale - CUP H35J0500032000 - CIG 0371016C13.	3.004.023
	2006	Comunità Montana della Sabina IV zona della regione Lazio di Poggio Mirteto	Gestione impianti ed erogazione del servizio pubblico di distribuzione del gas metano. Progettazione esecutiva e realizzazione lavori di ampliamento dell'impianto.	3.000.000
AGGIUDICAZIONI	2008	Comune di Amatrice	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione per la progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, costruzione della rete di trasporto e distribuzione e successiva gestione del pubblico servizio di distribuzione del gas metano nei comuni di Amatrice e Micigliano, con il sistema del project financing - Appalto n. IV/02/07 - CUP E75C07000070008 - CIG 00733946A3.	6.934.288
	2008	Comune di Antrodoco	Gara ai sensi dell'art.37 quater della L.109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, dei lavori di completamento ed adeguamento del Centro Termale e riabilitativo di Antrodoco e la connessa attività di realizzazione e gestione di una RSA, in conformità alla progettazione già agli atti, con il sistema del project financing.	6.215.000
	2008	Comune di Magliano Sabina	Concessione della costruzione di una residenza sanitaria assistenziale per anziani con n.60 posti letto.	3.193.127
	2006	Comunità Montana della Sabina IV zona regione Lazio di Poggio Mirteto	Gestione impianti ed erogazione del servizio pubblico di distribuzione del gas metano. Progettazione esecutiva e realizzazione lavori di ampliamento dell'impianto.	3.000.000
	2008	Comune di Poggio Moiano	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione parcheggio interrato e spazi commerciali, con il sistema del project financing - CUP J59G05000000009 - CIG 0067732635.	2.753.982

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

4.5. Il mercato della provincia di LATINA

4.5. Il mercato della provincia di LATINA

Tabella 20 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - I risultati del periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (art.153 D.Lgs.n.163/06)*	32	25	281,9	11,3				
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	10	10	273,9	27,4	2	2	11,7	5,8
PF fase II	10	10	273,9	27,4	2	2	11,7	5,8
PF gara unica								
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	15	6	37,5	6,3	6	1	0,7	0,7
Concessione di servizi	12	9	11,8	1,3	5	4	7,6	1,9
Altre gare di PPP**	18	2	3,3	1,6	10	1	0,4	0,4
Gare di PPP	55	27	326,4	12,1	23	8	20,3	2,5
di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***	25	16	311,4	19,5	8	3	12,3	4,1
Totale gare di Opere Pubbliche	1.292	1.192	1.196,3	1,0	110	85	117,1	1,4
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	4,3	2,3	27,3		20,9	9,4	17,4	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art.153 del D.Lgs.n.163/06

**Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

*** Gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del Promotore e su proposta della Stazione Appaltante

Il mercato del PPP nella provincia di Latina nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 32 selezioni di proposte per un importo di 281,9 milioni
- 55 gare per un importo di 326,4 milioni, riferito a 27 iniziative di importo noto
- 14 aggiudicazioni per un importo di 227,6 milioni di euro

In termini di gare, il volume d'affari di PPP rappresenta ben il 27,3% del mercato complessivo delle Opere Pubbliche.

L'investimento medio per abitante è stato di ben 599 euro, al di sopra della media regionale che è di 313 euro.

Nella provincia di Latina sono i Comuni a dominare entrambe le classifiche di numerosità e valore del mercato PPP con 45 gare su 51, e 239,6 milioni di euro sui 326,4 totali.

Le Amministrazioni pubbliche che operano in questa provincia fanno ricorso a tutte le diverse formule di concessione:

- le altre gare di PPP sono le più numerose (18 gare su 55), per un importo irrisorio (3,3 milioni)
- le concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore, rappresentano l'84% dell'investimento (273,9 milioni su un totale di 326,4).
- valori di investimento molto più bassi per le gare di concessione "tradizionale" (37,5 milioni di euro) e le concessioni di servizi (11,8 milioni)

Tra le principali tipologie di opere di interesse figurano:

- la maxi gara indetta dal Comune di Latina per la progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale della rete tramviaria leggera su gomma per un valore complessivo di oltre 129 milioni di euro (opera in gara nel 2006 ed aggiudicata l'anno successivo);
- le gare per la gestione e costruzione di cimiteri con ancora il Comune di Latina protagonista con 42 milioni di euro (selezione del 2005, andata in gara nel 2007 ed aggiudicata nel 2008).

4.5. Il mercato della provincia di LATINA

Tabella 21 - LE PRINCIPALI INIZIATIVE DI PPP ATTIVATE IN PROVINCIA DI LATINA TRA IL 2002-2009

	Anno	Committente	Oggetto	Importo di riferimento
PRESELEZIONI	2004	Comune di Latina	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione del 1° lotto della metropolitana leggera di superficie, per il collegamento dello scalo ferroviario di Latina Scalo e Latina Autostazione.	92.025.964
	2004	Comune di Latina	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la realizzazione del 2° lotto della metropolitana leggera di superficie, per il collegamento dello scalo ferroviario di Latina Scalo e Latina Autostazione.	47.586.426
	2005	Comune di Latina	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L. 109/94 per l'ampliamento del cimitero urbano.	45.000.000
	2008	Provincia di Latina	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per i lavori di costruzione di un istituto di istruzione superiore nel comune di Aprilia	11.000.000
	2006	Comune di Latina	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L. 109/94 per la riqualificazione dell'immobile denominato ex consorzio agrario, via Don Minzoni, Latina con il sistema del project financing.	9.500.000
GARE	2006	Comune di Latina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale della rete tramviaria leggera su gomma - Linea 1 e Linea 2 nel Comune di Latina, con il sistema del project financing. CUP: B71D05000130001	126.463.991
	2007	Ministero delle infrastrutture - Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per Lazio, Abruzzo e Sardegna di Roma	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale, in regime di concessione, del Porto Turistico di Formia ed opere complementari, con il sistema del project financing.	76.546.690
	2007	Comune di Latina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione dell'ampliamento del cimitero urbano nel Comune di Latina, con il sistema del project financing.	42.710.472
	2005	Comune di Fondi	Progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione della nuova sede comunale, riqualificazione di piazza De Gasperi e dell' area ex campo sportivo San Francesco mediante costruzione di due parcheggi interrati e gestione funzionale ed economica dei detti parcheggi	26.900.000
	2009	Comune di Latina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'affidamento della concessione per la progettazione, costruzione e gestione relativa alla riqualificazione urbana dell'area del Mercato coperto, via Don Morosini con il sistema del Project Financing. CIG: 0345930E73; CUP: B29D09000050007.	9.149.194
AGGIUDICAZIONI	2007	Comune di Latina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale della rete tramviaria leggera su gomma - Linea 1 e Linea 2 nel Comune di Latina, con il sistema del project financing. CUP: B71D05000130001	126.463.991
	2008	Comune di Latina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione dell'ampliamento del cimitero urbano nel Comune di Latina, con il sistema del project financing.	42.710.472
	2006	Comune di Fondi	Progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione della nuova sede comunale, riqualificazione di piazza De Gasperi e dell' area ex campo sportivo San Francesco mediante costruzione di due parcheggi interrati e gestione funzionale ed economica dei detti parcheggi	26.900.000
	2008	Provincia di Latina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione di un nuovo istituto scolastico sul territorio del comune di Cisterna di Latina, con il sistema del project-financing - C.I.G.: 0050509158.	8.571.843
	2009	Comune di Latina	Servizio di Gestione delle aree di sosta a pagamento senza custodia site nel Centro Urbano (per circa complessivi n° 5 084 posti auto) e alla Marina di Latina (tratto Foce Verde - Rio Martino, per complessivi n° 3 023 posti auto).	5.000.000

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

Tabella 22 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - I risultati del periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (art. 153 D.Lgs.n.163/06)*	31	24	187,5	7,8				
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	8	8	34,3	4,3	2	2	9,5	4,8
<i>PF fase II</i>	7	7	26,1	3,7	1	1	1,3	1,3
<i>PF gara unica</i>	1	1	8,2	8,2	1	1	8,2	8,2
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	7	6	24,1	4,0	2	2	4,4	2,2
Concessione di servizi	19	13	9,2	0,7	6	5	2,9	0,6
Altre gare di PPP**	4	3	16,1	5,4				
Gare di PPP	38	30	83,7	2,8	10	9	16,8	1,9
di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***	15	14	58,4	4,2	4	4	13,9	3,5
Totale gare di Opere Pubbliche	1.120	1.066	880,3	0,8	93	89	98,8	1,1
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	3,4	2,8	9,5		10,8	10,1	17,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art.153 del D.Lgs.n.163/06

**Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

*** Gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del Promotore e su proposta della Stazione Appaltante

Il mercato del PPP nella provincia di Frosinone nel periodo 2002-2009 è rappresentato da:

- 31 selezioni di proposte per un importo di 187,5 milioni
- 38 gare per un importo di 83,7 milioni, riferito a 30 iniziative di importo noto
- 15 aggiudicazioni per un importo di 44,8 milioni di euro

In termini di gare, il volume d'affari di PPP rappresenta ben il 9,5% del mercato complessivo delle Opere Pubbliche. L'investimento medio per abitante è stato di 168 euro contro la media regionale di 313 euro.

Nella provincia di Frosinone sono i Comuni ad essere i più attivi sia numericamente con 32 gare sulle 38 totali, sia dal punto di vista dell'investimento con 66,7 milioni di euro sugli 83,7 totali.

Le Amministrazioni pubbliche che operano in questa provincia fanno ricorso a tutte le diverse formule di concessione e alle altre gare di PPP:

- le concessioni di servizi sono le più numerose (19 gare sulle 38 totali), a cui corrisponde un basso valore degli investimenti (9,2 milioni)
- le concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore e di gestione "tradizionale" si segnalano per il valore degli investimenti (34,3 milioni e 24,1 milioni), che invece risultano essere più limitati nelle altre gare di PPP (16,1 milioni), ma riferiti a sole 4 gare

Tra le principali tipologie di opere di interesse figurano:

- le gare indette dalle amministrazioni comunali per la progettazione, costruzione e gestione di parcheggi pubblici
- le gare per la realizzazione e gestione della rete di distribuzione gas-metano e per la costruzione e gestione di impianti fotovoltaici
- gli interventi per la riqualificazione urbana, con in evidenza la gara indetta dal Comune di Ferentino per la costituzione di una società per azioni di trasformazione urbana, quale soggetto attuatore dello studio di fattibilità finalizzato alla trasformazione, riqualificazione e valorizzazione di una porzione del centro storico dell'area Archi di Calamari del valore di 15 milioni di euro (gara promossa ed aggiudicata nel 2008).

4.6. Il mercato della provincia di FROSINONE

Tabella 23 - LE PRINCIPALI INIZIATIVE DI PPP CENSITE IN PROVINCIA DI FROSINONE - 2002-2009

	Anno	Committente	Oggetto	Importo di riferimento
PRESELEZIONI	2003	Comune di Frosinone	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L.109/94 per riqualificazione campi sportivi comunali e riqualificazione urbanistica area Matusa.	55.000.000
	2003	Comune di Frosinone	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L.109/94 per riqualificazione urbana area Stazione FF.SS.	30.000.000
	2004	Comune di Anagni	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L. 109/94 per i lavori di costruzione piastra polifunzionale e sistema viario di circonvallazione a nord di Viale Regina Margherita.	20.000.000
	2008	Comune di Ferentino	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la progettazione e realizzazione dell'ampliamento del cimitero comunale, nonché gestione economico funzionale dello stesso e del civico cimitero esistente.	9.100.745
	2003	Comune di Frosinone	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L.109/94 per realizzazione del nodo di scambio intermodale della stazione ferroviaria, collegamento piazzale Kambo, via L. Refice - II° lotto.	8.000.000
GARE	2008	Comune di Ferentino	Costituzione una società per azioni di trasformazione urbana denominata Aulo Quintilio Spa - società di trasformazione urbana, quale soggetto attuatore dello studio di fattibilità finalizzato alla trasformazione, riqualificazione e valorizzazione di una porzione del centro storico dell'area Archi di Casamari, e procedere contestualmente all'ingresso del socio privato con una quota di partecipazione azionaria pari al 49% del capitale sociale.	15.000.000
	2008	ATER della Provincia di Frosinone	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 della Progettazione e costruzione di n. 72 alloggi di edilizia pubblica nel comune di Paliano di cui n. 48 di edilizia agevolata-convenzionata e n. 24 di edilizia sovvenzionata, opere di urbanizzazione a servizio delle residenze, un mosulo di ampliamento dell'asilo comunale e opere di urbanizzazione per la sistemazione della zona circostante il plesso scolastico sulla base del progetto preliminare presentato dal promotore e comprendente anche la gestione dello stesso, con il sistema del project financing - CUP: C39C08000110009 - CIG 02074010B8.	8.518.026
	2009	Comune di Sora	Project financing a gara unica per la progettazione, realizzazione e gestione di un Parcheggio multipiano interrato con sovrastrutture commerciali - direzionali in Rione Napoli, individuato tra le vie comunali: Foscolo, Petrarca, Carducci, Ariosto, Ancona, Napoli - CUP E41109000010007 - CIG 03698287B6.	8.200.000
	2006	Provincia di Frosinone	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L.109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione, completamento e gestione del liceo Pellecchia - Località Folcara Cassino - con il sistema del project-financing.	8.152.488
	2005	Comune di Anagni	Affidamento in concessione di costruzione e gestione del nuovo cimitero comunale	7.275.204
AGGIUDICAZIONI	2008	Comune di Ferentino	Costituzione una società per azioni di trasformazione urbana denominata Aulo Quintilio Spa - società di trasformazione urbana, quale soggetto attuatore dello studio di fattibilità finalizzato alla trasformazione, riqualificazione e valorizzazione di una porzione del centro storico dell'area Archi di Casamari, e procedere contestualmente all'ingresso del socio privato con una quota di partecipazione azionaria pari al 49% del capitale sociale.	15.000.000
	2006	Provincia di Frosinone	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L.109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione, completamento e gestione del liceo Pellecchia - Località Folcara Cassino - con il sistema del project-financing.	8.152.488
	2009	Comune di Fiuggi	Concessione di costruzione e gestione di un edificio multiservizi - terziario con annessi parcheggi in Piazzale Augusto Statuti nel Comune di Fiuggi - CIG 0028574BFF.	5.011.500
	2009	Comune di Acuto	Affidamento in concessione di progettazione, realizzazione e gestione di generatore fotovoltaico. CIG: 0210851FBB.	4.508.000
	2004	Comune di Frosinone	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L 109/94 per progettazione definitiva, esecutiva, esecuzione e manutenzione del parcheggio di viale Mazzini in Frosinone, sosta a raso delle vie e piazze adiacenti, servizio di rimozione, nonché gestione degli stessi, con il sistema del project-financing.	3.987.500

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Tabella 24 - PPP E OPERE PUBBLICHE A CONFRONTO - Aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2009 – (Mln di €)

	ITALIA				LAZIO			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	669	660	13.833,8	21,0	47	47	509,7	10,8
<i>PF fase II</i>	667	658	13.827,6	21,0	47	47	509,7	10,8
<i>PF gara unica</i>	2	2	6,2	3,1				
Concessione di CG su proposta della stazione appaltante	633	504	6.150,0	12,2	42	35	270,0	7,7
Concessione di servizi	908	664	3.789,6	5,7	39	20	48,4	2,4
Altre gare di PPP**	71	37	1.779,2	48,1	5	2	37,2	18,6
Gare di PPP	2.281	1.865	25.552,6	13,7	133	104	865,3	8,3
<i>di cui gare di concessione di costruzione e gestione ***</i>	<i>1.302</i>	<i>1.164</i>	<i>19.983,8</i>	<i>17,2</i>	<i>89</i>	<i>82</i>	<i>779,6</i>	<i>9,5</i>
Totale gare di Opere Pubbliche	132.200	120.623	182.687,8	1,5	9.543	8.764	17.118,9	2,0
Incidenza % gare PPP su totale OOPP	1,7	1,5	14,0		1,4	1,2	5,1	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Nel Lazio, tra Gennaio 2002 e Dicembre 2009, risultano aggiudicate 133 gare per una cifra d'affari di 865,3 milioni riferita a 104 progetti di importo noto.

In termini di aggiudicazioni, gli interventi di partenariato hanno rappresentato l'1,4% del totale mercato delle Opere Pubbliche per numero e il 5,1% per valore. In entrambi i casi il rapporto è stato meno incisivo rispetto alla media nazionale, pari all'1,7% per numero e al 14,0% per importo.

L'83% dei contratti firmati, per il 90% dell'investimento, coinvolge i Comuni: 110 opere per 778 milioni di investimento contro 23 opere per 87 milioni delle altre committenze.

In regione, nell'intero periodo considerato, sono stati aggiudicati soprattutto contratti di concessione di costruzione e gestione di iniziativa privata: 47 aggiudicazioni per un investimento di 509,7 milioni, contro 42 contratti per 270 milioni di concessione di iniziativa pubblica. Anche in Italia prevalgono i contratti di concessione su proposta del promotore: 669 contratti per 13,9 miliardi di investimenti, contro 633 per 6,2 miliardi.

I contratti di concessioni di servizi hanno riguardato 39 affidamenti di importo medio di 2,4 milioni di euro, mentre quelli relativi alle altre gare di PPP sono stati appena 5, ma con un importo medio di 18,6 milioni.

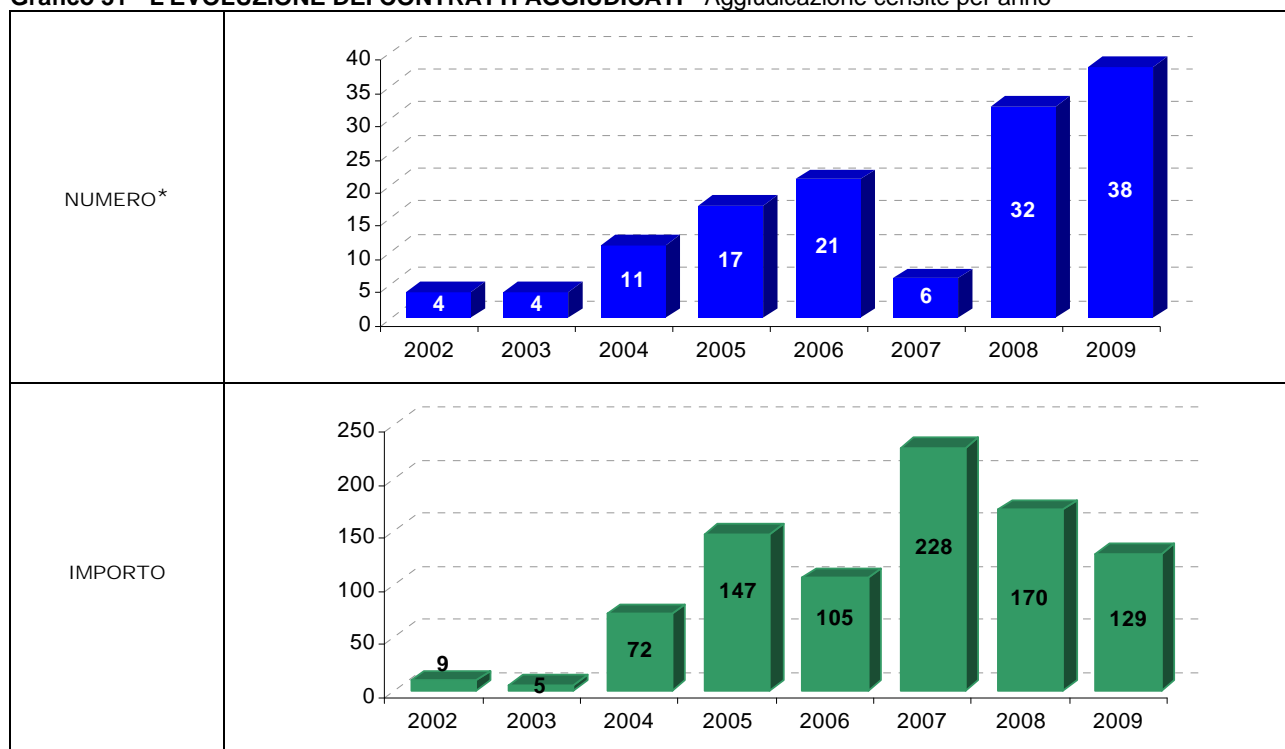
In particolare le aggiudicazioni con lo strumento della concessione di costruzione e gestione, sia di iniziativa pubblica che privata, hanno riguardato soprattutto i settori:

- parcheggi, 7 contratti per 137 milioni
- cimiteri, 14 contratti per 88 milioni
- scolastico e sociale, 11 contratti per 62 milioni
- reti (acqua, gas, energia e telecomunicazioni), 15 contratti per 58 milioni
- riqualificazione urbana, 5 contratti per 41 milioni

Con lo strumento della concessione di servizi invece sono stati assegnati soprattutto contratti relativi alla gestione di impianti sportivi, al servizio di pubblicità e pubbliche affissioni completo di installazione, manutenzione e gestione degli impianti e l'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas metano.

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Grafico 31 - L'EVOLUZIONE DEI CONTRATTI AGGIUDICATI - Aggiudicazione censite per anno



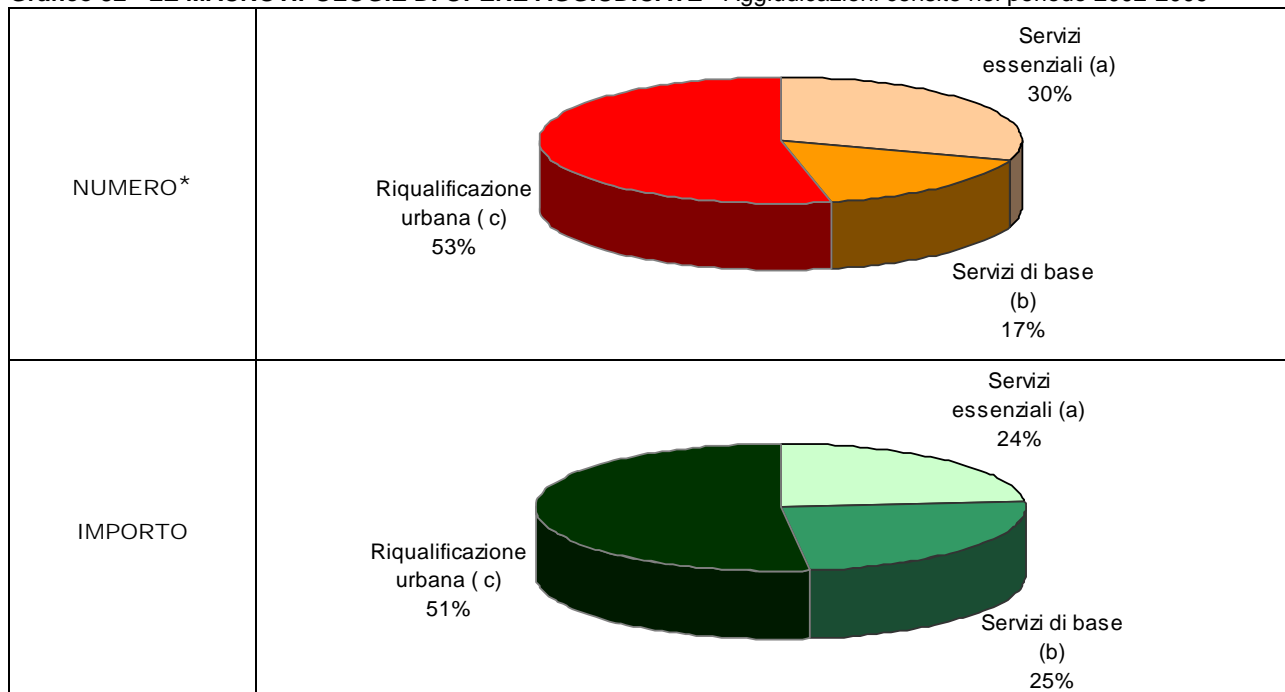
Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it
 (*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Tabella 25 - I MERCATI PROVINCIALI - Aggiudicazioni per provincia

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
VALORI ASSOLUTI								
Roma	34	31	404,7	13,1	6	6	19,6	3,3
Resto Roma	40	33	139,4	4,2	11	9	72,2	8,0
Viterbo	18	6	19,3	3,2	15	3	18,8	6,3
Rieti	12	9	29,4	3,3				
Latina	14	13	227,6	17,5	2	2	8,0	4,0
Frosinone	15	12	44,8	3,7	4	3	10,3	3,4
TOTALE	133	104	865,3	8,3	38	23	128,9	5,6
COMPOSIZIONE %								
Roma	25,6	29,8	46,8		15,8	26,1	15,2	
Resto Roma	30,1	31,7	16,1		28,9	39,1	56,0	
Viterbo	13,5	5,8	2,2		39,5	13,0	14,6	
Rieti	9,0	8,7	3,4		0,0	0,0	0,0	
Latina	10,5	12,5	26,3		5,3	8,7	6,2	
Frosinone	11,3	11,5	5,2		10,5	13,0	8,0	
TOTALE	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Grafico 32 - LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE AGGIUDICATE - Aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2009



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

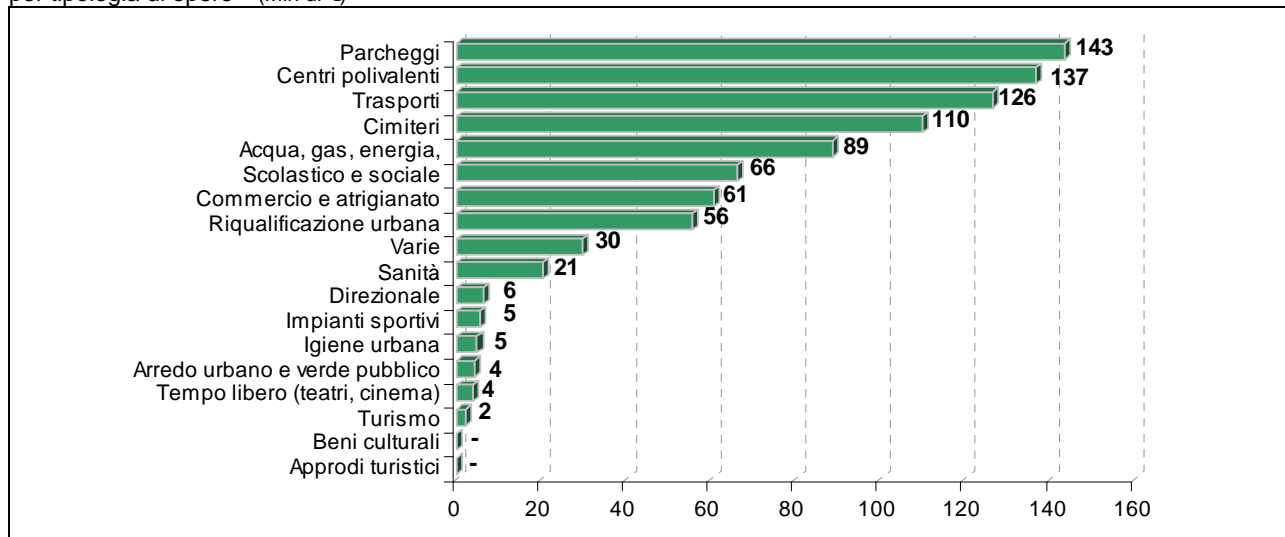
(*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

(a): reti(acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed edilizia scolastica e sociale

(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere

Grafico 33 - LA CLASSIFICA DELLE TIPOLOGIE DI OPERE - Importo aggiudicazioni censite nel periodo 2002-2009 per tipologia di opere – (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Tabella 26 - Elenco aggiudicazioni di PPP censite tra il 2002 e il 2009 nel comune di ROMA

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Concessione di CG su proposta del promotore	2006	2007	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per il parcheggio interrato nell'area del galoppatoio di Villa Borghese: progettazione, lavori di ristrutturazione, realizzazione del deposito bus elettrici-ATAC, sistemazione della superficie, gestione, con il sistema del project financing.	92.503.000	Singola	SABA ITALIA SPA
Conc. Tradizionale	2003	2005	COMUNE DI ROMA	Affidamento in concessione di parte del complesso degli ex Mercati Generali siti in Roma, via Ostiense.	90.000.000	ATI/RTI	THE MILLS CORPORATION
Concessione di CG su proposta del promotore	2005	2006	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione di progettazione realizzazione e gestione centro polifunzionale via A. Emo con il sistema del project-financing.	41.741.537	ATI/RTI	C.M.B. - COOPERATIVA MURATORI E BRACCIANTI DI CARPI
Conc. Tradizionale	2007	2008	COMUNE DI ROMA	Gara n. 1/2007 - Concessione per la progettazione, definitiva ed esecutiva, e la costruzione di una residenza universitaria, per 600 posti letto, nonché la successiva gestione funzionale ed economica.	26.875.810	ATI/RTI	ITALIANA COSTRUZIONI SPA
Concessione di CG su proposta del promotore	2002	2004	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37-quater della Legge 109/94 per l'affidamento in concessione della costruzione del nuovo mercato di via Andrea Doria, dei relativi parcheggi e spazi immobiliari sulla base del progetto preliminare, presentato dal soggetto promotore, e comprendente la progettazione definitiva ed esecutiva, la realizzazione e la gestione dello stesso per un termine massimo di complessivi 30 anni con il sistema del project financing.	22.725.000	ATI/RTI	C.M.B. - COOPERATIVA MURATORI E BRACCIANTI DI CARPI
Conc. Tradizionale	2003	2005	R.P.R. - RISORSE PER ROMA SPA DI ROMA	Costruzione e gestione del nuovo Mercato comunale Gianicolense, con annessi spazi commerciali e parcheggi interrati.	15.283.155	ATI/RTI	ADANTI S.P.A.
Conc. Tradizionale	2008	2009	MINISTERO DELLA DIFESA - DIREZIONE GENERALE LAVORI E DEL DEMANIO DI ROMA	Codice esigenza 110307 - Concessione di lavori pubblici inerente la progettazione esecutiva, la realizzazione la manutenzione e la gestione della rete di impianti fotovoltaici presso le caserme e. rosso , n. ponzio e f. bazzani. CUP: D83H07000140001.	14.174.952	ATI/RTI	IMPRESA TROIANI R. & CIARROCCHI R. SNC

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

segue - Tabella 26 - Elenco aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 5 mln€ censite tra il 2002 e il 2009 nel comune di ROMA

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Concessione di CG su proposta del promotore	2008	2008	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la Concessione per la progettazione, costruzione e gestione del parcheggio interrato di viale Tito Labieno, con il sistema del project financig - CUP J81100000000002 - CIG 0095194C8F	14.055.720	Singola	C.C.C. CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZION
Concessione di CG su proposta del promotore	2004	2004	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'affidamento in concessione della costruzione del nuovo Mercato di Testaccio, parcheggi e spazi immobiliari sulla base del progetto preliminare presentato dal soggetto Promotore, con il sistema del project-financing.	13.864.833	ATI/RTI	GEIM
Concessione di CG su proposta del promotore	2008	2008	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la Concessione per la progettazione, costruzione e gestione del parcheggio interrato di via Guido Reni, con il sistema del project financig - CUP J81100000010002 - CIG 0118232022	11.422.120	Singola	C.C.C. CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZION
Concessione di CG su proposta del promotore	2002	2004	COMUNE DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'affidamento della concessione di costruzione e gestione della sistemazione superficiale e realizzazione del parcheggio interrato in piazza G. Verdi, con il sistema del project financing.	9.132.004	Singola	STUDIO CARCHELLA SPA
Concessione di CG su proposta del promotore	2004	2004	SOPRINTENDENZA PER I BENI ARCHITETTONICI, PER IL PAESAGGIO E PER IL PATRIMONIO STORICO ARTISTICO E DEMOETNOANTROPOLOGICO DI ROMA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L.109/94 per progettazione ed esecuzione dei lavori di restauro conservativo e gestione della palazzina ex Caserma Capocci, con il sistema del project financing.	8.430.000	Singola	I.A.C.E. SPA
Conc. Tradizionale	2004	2005	ISTITUTO NAZIONALE DI GEOFISICA E VULCANOLOGIA DI ROMA	Concessione di costruzione e gestione ex art. 19 comma 2 per la progettazione esecutiva, finanziamento, realizzazione di numero 2 edifici di ampliamento nonché gestione funzionale ed economica dell'ampliamento, del vecchio edificio, del parcheggio e dell'area verde circostante.	8.285.980	ATI/RTI	C.C.C. CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZIONI
Conc. Tradizionale	2003	2004	R.P.R. - RISORSE PER ROMA SPA DI ROMA	Costruzione e gestione del nuovo Mercato comunale di Ponte Milvio, con spazi commerciali integrativi e parcheggio interrato.	8.244.208	ATI/RTI	C.C.C. CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZIONI

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Tabella 27 - Elenco aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 5 mln€ censite tra il 2002 e il 2009 nel resto della provincia di ROMA

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Concessione di servizi	2008	2009	COMUNE DI GUIDONIA MONTECELIO	Concessione del servizio di illuminazione pubblica del comune di Guidonia Montecelio. CIG 0234544FDO.	28.454.500	ATI/RTI	ENEL SOLE SRL
Altre gare di PPP	2008	2009	COMUNE DI ALBANO LAZIALE	Affidamento dei servizi integrati di ingegneria nonchè gestionali e finanziari per la realizzazione del nuovo cimitero comunale.	22.232.009	ATI/RTI	PROGECA
Concessione di CG su proposta del promotore	2004	2005	COMUNE DI FIUMICINO	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione del nuovo cimitero comunale e dei relativi servizi, in via delle Idrovore, sulla base del progetto preliminare presentato dal promotore e dichiarato di pubblico interesse dall'ente concedente con il sistema del project-financing.	11.362.052	ATI/RTI	FRATELLI PANCI SPA
Concessione di CG su proposta del promotore	2008	2009	COMUNE DI SUBIACO	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'ampliamento del Cimitero Comunale sito in via S. Francesco, con il sistema del project financing - CIG 01982018A1.	8.675.500	Singola	MA.FRA. SRL
Conc. Tradizionale	2001	2002	COMUNE DI MANZIANA	Selezione di un Soggetto Attuatore per l'esecuzione del Programma Edilizio integrato relativo al complesso immobiliare ex Fondazione Vittori di sua proprietà, con la cessione in proprietà e la concessione in diritto di superficie delle aree del Piano di Zona ex L. 167/62, con la cessione delle aree del Pianovolumetrico destinate a edilizia residenziale, servizi privati e con il recupero, la ristrutturazione e il completamento dell'immobile comunale destinato a servizi socio-assistenziali per Casa di Riposo per Anziani e Residenza Sanitaria Assistenziale da concedere in affitto al medesimo Soggetto Attuatore per la gestione dei servizi e delle attività corrispondenti ai vincoli di destinazione d'uso.	6.380.658	ATI/RTI	G.B. APPALTI SRL
Conc. Tradizionale	2002	2006	ISTITUTO COMPRENSIVO VIA XX SETTEMBRE DI MONTEROTONDO	Gara n. 2960/B7. Gestione del servizio di ristorazione, previa costruzione del Centro Cottura, ivi comprese le spese per la progettazione esecutiva e spese tecniche diverse.	6.144.000	Singola	CIR
Concessione di CG su proposta del promotore	2007	2007	COMUNE DI LADISPOLI	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione della scuola in località Cerreto, con il sistema del project financing.	5.939.869	Singola	SARA 94 SRL
Conc. Tradizionale	2008	2009	COMUNE DI FRASCATI	Gara: 003/4/2008/PR - Progettazione definitiva ed esecutiva dei lavori di ampliamento del cimitero comunale: esecuzione delle opere, gestione funzionale e sfruttamento economico delle opere realizzate, ivi compreso l'espletamento dei servizi cimiteriali e del servizio lampade votive - CIG 0166097B91.	5.274.122	Singola	C.C.C. CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZIONI

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Tabella 28 - Elenco aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 5 mln€ censite tra il 2002 e il 2009 nella provincia di VITERBO

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Conc. Tradizionale	2009	2009	COMUNE DI GROTTI DI CASTRO	Affidamento concessione per la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici nel Comune di Grotte di Castro. CIG. 0307907CE1.	10.300.000	Singola	GRANSOLAR GHELLA SRL
Conc. Tradizionale	2008	2009	COMUNE DI ACQUAPENDENTE	Gara 02/2008 - Affidamento concessione per la progettazione, la realizzazione e la gestione di impianti fotovoltaici nel comune di Acquapendente localita' Campomorino con la progettazione esecutiva di un centro per le energie rinnovabili CIG. 0205222A8A.	8.400.000	Singola	S.A.C.C.I.R. SRL

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Tabella 29 - Elenco aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 5 mln€ censite tra il 2002 e il 2009 nella provincia di RIETI

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Concessione di CG su proposta del promotore	2007	2008	COMUNE DI AMATRICE	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione per la progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, costruzione della rete di trasporto e distribuzione e successiva gestione del pubblico servizio di distribuzione del gas metano nei comuni di Amatrice e Micigliano, con il sistema del project financing - Appalto n. IV/02/07 - CUP E75C07000070008 - CIG 00733946A3.	6.934.288	Singola	ITALCOGIM RETI SPA
Concessione di CG su proposta del promotore	2006	2008	COMUNE DI ANTRODOCO	Gara ai sensi dell'art.37 quater della L.109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, dei lavori di completamento ed adeguamento del Centro Termale e riabilitativo di Antrodoco e la connessa attività di realizzazione e gestione di una RSA, in conformità alla progettazione già agli atti, con il sistema del project financing.	6.215.000	ATI/RTI	NUOVA CARREL SPA

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

Tabella 30 - Elenco aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 5 mln€ censite tra il 2002 e il 2009 nella provincia di LATINA

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Concessione di CG su proposta del promotore	2006	2007	COMUNE DI LATINA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale della rete tramviaria leggera su gomma - Linea 1 e Linea 2 nel Comune di Latina, con il sistema del project financing. CUP: B71D05000130001	126.463.991	ATI/RTI	S.A.C.A.I.M. SPA CEMENTI ARMATI ING. MANTELLI
Concessione di CG su proposta del promotore	2007	2008	COMUNE DI LATINA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione dell'ampliamento del cimitero urbano nel Comune di Latina, con il sistema del project financing.	42.710.472	ATI/RTI	DAMIANI COSTRUZIONI SRL
Conc. Tradizionale	2005	2006	COMUNE DI FONDI	Progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione della nuova sede comunale, riqualificazione di piazza De Gasperi e dell'area ex campo sportivo San Francesco mediante costruzione di due parcheggi interrati e gestione funzionale ed economica dei detti parcheggi	26.900.000	Singola	EUGENIO CIOTOLA SPA
Concessione di CG su proposta del promotore	2007	2008	PROVINCIA DI LATINA	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione di un nuovo istituto scolastico sul territorio del comune di Cisterna di Latina, con il sistema del project-financing - C.I.G.: 0050509158.	8.571.843	ATI/RTI	EUGENIO CIOTOLA SPA
Concessione di servizi	2009	2009	COMUNE DI LATINA	Servizio di Gestione delle aree di sosta a pagamento senza custodia site nel Centro Urbano (per circa complessivi n° 5 084 posti auto) e alla Marina di Latina (tratto Foce Verde – Rio Martino, per complessivi n° 3 023 posti auto).	5.000.000	Singola	CONSORZIO URBANIA VIVERE LA CITTA'

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

5. I CONTRATTI AGGIUDICATI

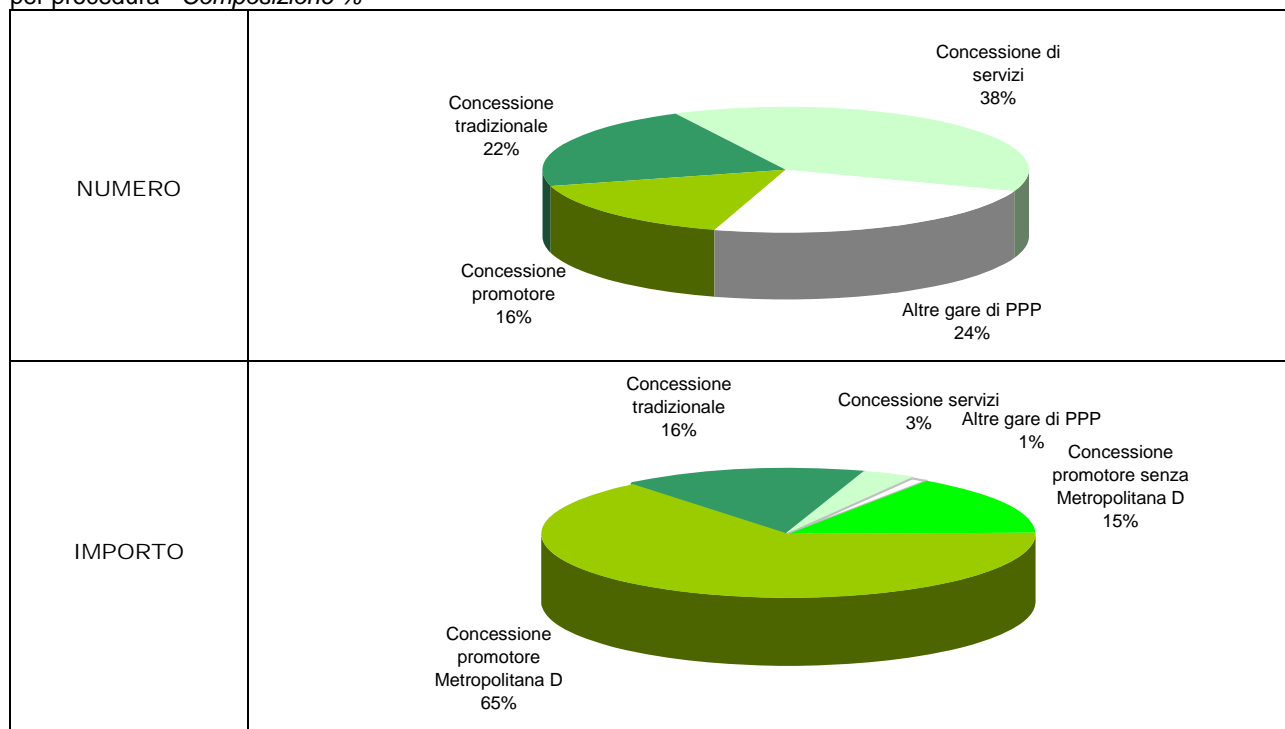
Tabella 31 - Elenco aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 5 mln€ tra il 2002 e il 2009 nella provincia di FROSINONE

Procedura	Anno bando	Anno esito	Committente	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Aggiudicatario (capogruppo)
Altre gare di PPP	2008	2008	COMUNE DI FERENTINO	Costituzione una società per azioni di trasformazione urbana denominata Aulo Quintilio Spa - società di trasformazione urbana, quale soggetto attuatore dello studio di fattibilità finalizzato alla trasformazione, riqualificazione e valorizzazione di una porzione del centro storico dell'area Archi di Casamari, e procedere contestualmente all'ingresso del socio privato con una quota di partecipazione azionaria pari al 49% del capitale sociale.	15.000.000	Singola	CASAMARI ENGINEERING SOCIETÀ CONSORTILE A RL
Concessione di CG su proposta del promotore	2006	2006	PROVINCIA DI FROSINONE	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L.109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione, completamento e gestione del liceo Pellecchia - Località Folcara Cassino - con il sistema del project-financing.	8.152.488	ATI/RTI	MUROLO
Conc. Tradizionale	2007	2009	COMUNE DI FIUGGI	Concessione di costruzione e gestione di un edificio multiservizi - terziario con annessi parcheggi in Piazzale Augusto Statuti nel Comune di Fiuggi - CIG 0028574BFF.	5.011.500	Singola	COSTRUZIONI IMMOBILIARI SRL

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

6. LA STRUTTURA DEL MERCATO

Grafico 34 - LA SEGMENTAZIONE PROCEDURALE DEL MERCATO DEL PPP - Gare censite nel periodo 2002-2009 per procedura - Composizione %

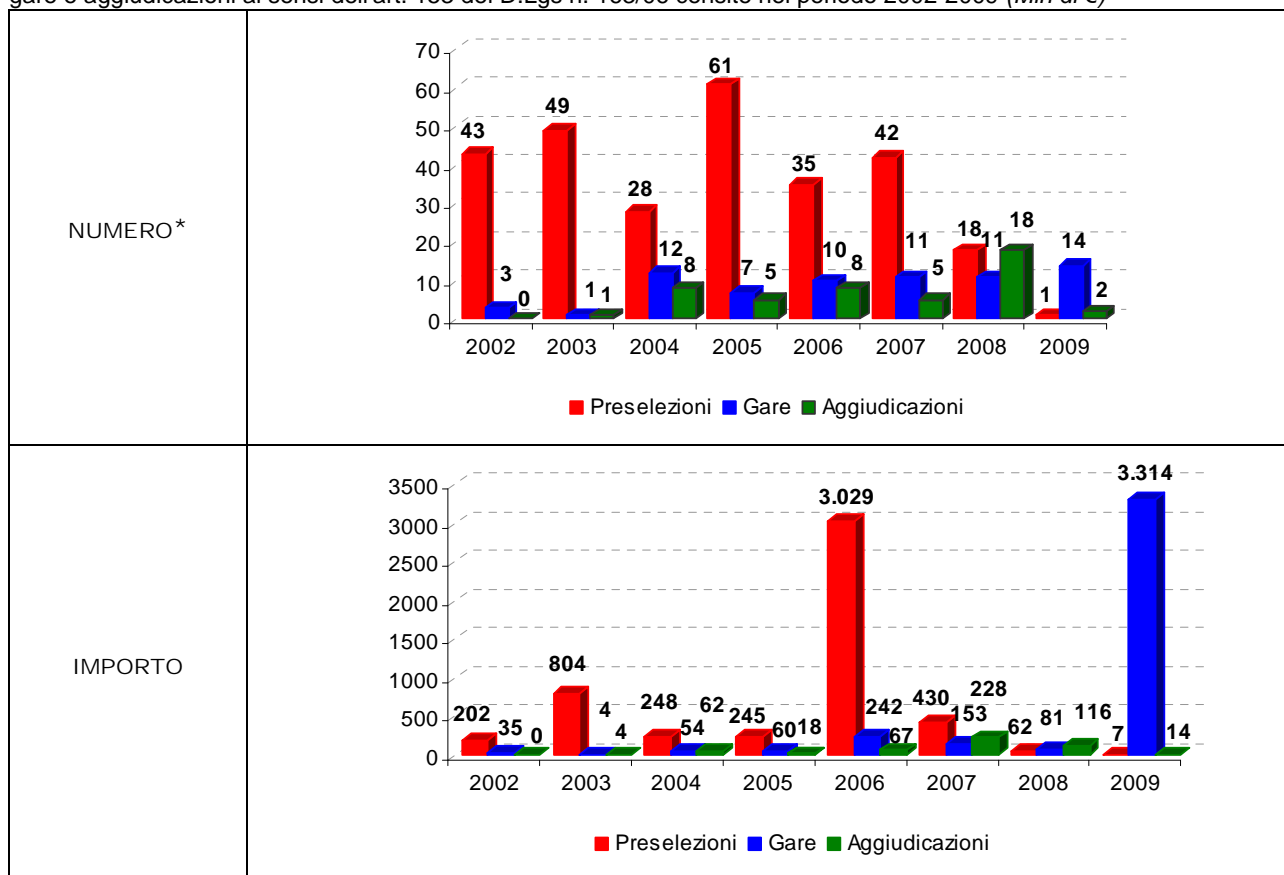


Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

N.B. Linea D della metropolitana di Roma opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

- ❑ Nel Lazio l'80% degli importi in gara per il 16% del numero di opportunità spetta alla finanza di progetto. La quota degli investimenti dipende quasi esclusivamente dalla maxi gara da 3.179 milioni di euro della Linea D indetta da Roma Metropolitana srl, società unipersonale soggetta al controllo del Comune di Roma, nel 2009 e che da sola rappresenta il 65% del valore economico del mercato del PPP.
- ❑ Il ricorso alla concessione tradizionale è più frequente della concessione su proposta del promotore, e riguarda opere di minor investimento (14,1 milioni di media contro 57,1). Al netto della Linea D il dato si inverte, con le concessioni su proposta del promotore che si attestano su un importo medio di appena 11,1 milioni di euro.
- ❑ Le concessioni di servizi e le altre gare di PPP rappresentano il 62% delle opportunità per solo il 4% degli importi in gara (12% al netto della Linea D).

6.1. La concessione su proposta del promotore

Grafico 35 - L'EVOLUZIONE DELLA CONCESSIONE SU PROPOSTA DEL PROMOTORE - Selezioni di proposte, gare e aggiudicazioni ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs n. 163/06 censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sioip-lazio.it

* Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

NB - Il dato delle selezioni di proposte 2006 come quello delle gare di concessione di costruzione e gestione su proposte del promotore 2009 comprende la Linea D, opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro.

Nel Lazio, il mercato del project financing nel periodo Gennaio 2002-Dicembre 2009 è composto da:

- 277 avvisi di selezione di proposte per un investimento di 5,03 miliardi
- 69 gare per un investimento di 3,94 miliardi
- 47 aggiudicazioni per un investimento di 510 milioni

Il grafico, che descrive l'evoluzione della procedura tra il 2002 e il 2009, mostra un livello elevato della domanda di proposte da parte delle amministrazioni pubbliche, un limitato passaggio alla fase di gara e poi un numero altalenante di contratti sottoscritti.

Da evidenziare l'impatto che ha la Linea D per quanto riguarda il volume economico, sia nelle preselezioni (nel 2006) che nelle gare (nel 2009).

6.1. La concessione su proposta del promotore

Tabella 32 - LA DIMENSIONE DELLE OPERE DI PPP: Gare per classi d'importo (Mln di €)

	2002-2009			2009		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<i>VALORI ASSOLUTI</i>						
Importo non segnalato						
Fino a 1.000.000	3	1,3	0,4			
Da 1.000.000 a 2.500.000	21	33,7	1,6	3	4,8	1,6
Da 2.500.001 a 5.000.000	15,0	55,4	3,7	3	9,8	3,3
Da 5.000.001 a 10.000.000	14	106,7	7,6	3	23,3	7,8
Da 10.000.001 a 50.000.000	12	270,5	22,5	4	97,0	24,2
Oltre 50.000.000	4	3474,3	868,6	1	3178,8	3.178,8
TOTALE	69	3.942,1	57,1	14	3.313,7	236,7
<i>COMPOSIZIONE %</i>						
Importo non segnalato	-	-		-	-	
Fino a 1.000.000	4,3	0,0		-	-	
Da 1.000.000 a 2.500.000	30,4	0,9		21,4	0,1	
Da 2.500.001 a 5.000.000	21,7	1,4		21,4	0,3	
Da 5.000.001 a 10.000.000	20,3	2,7		21,4	0,7	
Da 10.000.001 a 50.000.000	17,4	6,9		28,6	2,9	
Oltre 50.000.000	5,8	88,1		7,1	95,9	
TOTALE	100,0	100,0		100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

■ Comprende la gara di concessione di costruzione e gestione su proposte del promotore della Linea D opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

Il 56,5% delle gare di concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore attivate nel periodo 2002-2009 nella regione Lazio è riferito a progetti di importo inferiore a 5 milioni di euro. Nel 2009 gli stessi progetti hanno perso importanti quote di mercato (dal 56,5% al 42,8%) a vantaggio dei progetti di importo superiore, arrivati a rappresentare il 57,1% del mercato contro il 43,5% dell'intero periodo.

Il 97,7% del valore in gara attivato nell'intero periodo (il 99,6% nel 2009) riguarda interventi di importo superiore a 5 milioni, ma questi valori derivano dalla maxi gara di oltre 3,1 miliardi di euro della Linea D, a cui è riferito il 88% dell'importo in gara dal 2002 al 2009 e ben il 96% dell'ultimo anno.

I grandi progetti approvati in gara competono a:

- Roma Metropolitana Srl - Realizzazione e gestione della linea D della Metropolitana di Roma;
- Comune di Latina - Progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale della rete tramviaria leggera su gomma - Linea 1 e Linea 2;
- Comune di Roma - Parcheggio interrato nell'area del galoppatoio di Villa Borghese: progettazione, lavori di ristrutturazione, realizzazione del deposito bus elettrici-ATAC, sistemazione della superficie;
- Ministero delle Infrastrutture - Progettazione, realizzazione e gestione economica e funzionale, in regime di concessione, del Porto Turistico di Formia ed opere complementari.

6.1. La concessione su proposta del promotore

Tabella 33 – LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE – Gare per macrotipologia di opera (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
VALORI ASSOLUTI								
Servizi essenziali (a)	19	19	155,1	8,2	5	5	60,2	12,0
Servizi di base (b)	17	17	3.357,1	197,5	1	1	3.178,8	3.178,8
Riqualificazione urbana (c)	33	33	429,9	13,0	8	8	74,7	9,3
TOTALE	69	69	3.942,1	57,1	14	14	3.313,7	236,7
COMPOSIZIONE %								
Servizi essenziali (a)	27,5	27,5	3,9		35,7		1,8	
Servizi di base (b)	24,6	24,6	85,2		7,1	7,1	95,9	
Riqualificazione urbana (c)	47,8	47,8	10,9		57,1	57,1	2,3	
TOTALE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Il dato comprende la gara della Linea D opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

(a): reti(acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed elizia scolastica e sociale

(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere

Tabella 34 - IL TERRITORIO: Gare per provincia (Mln di €)

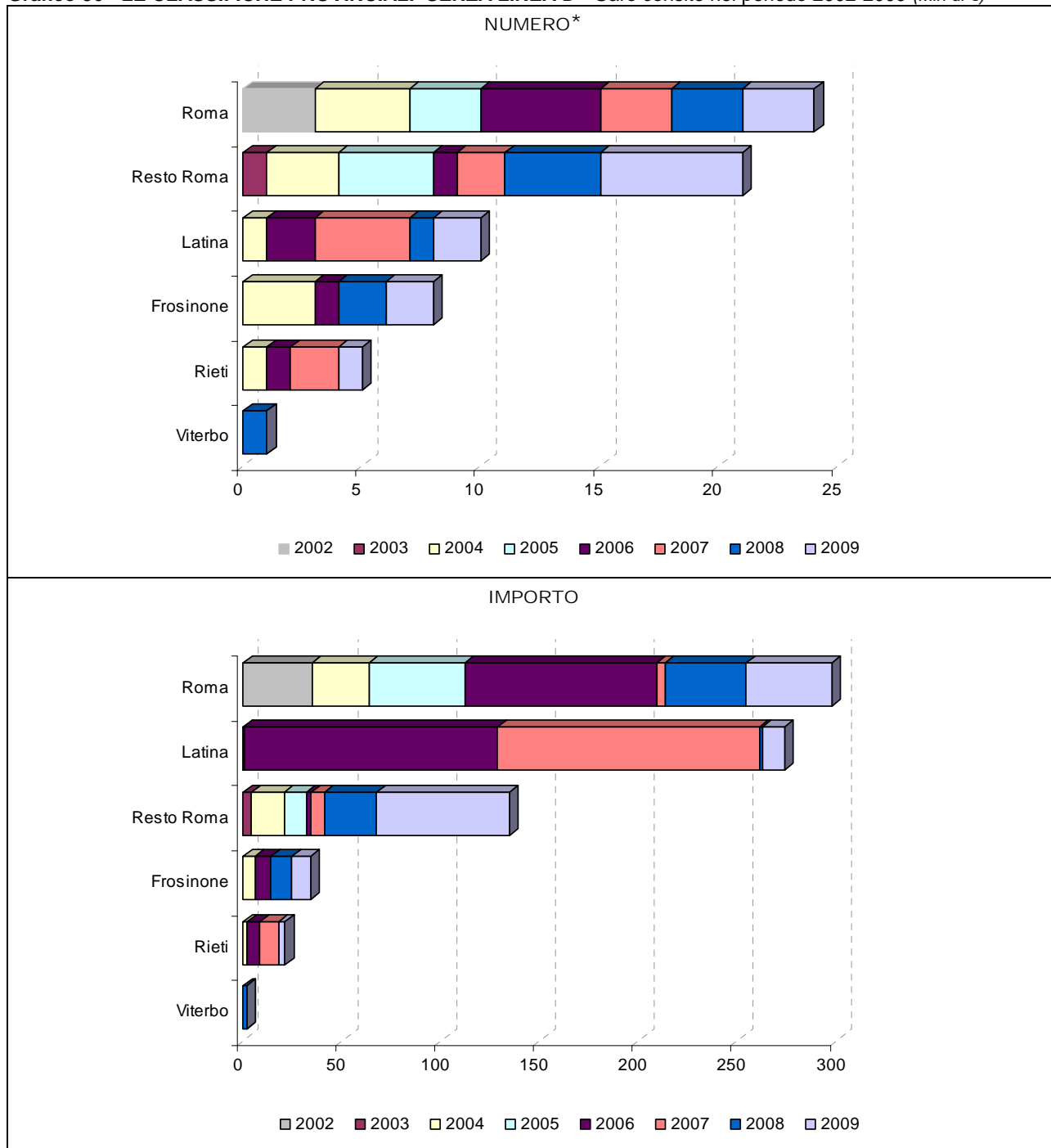
	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
VALORI ASSOLUTI								
Roma*	24	24	3.476,5	144,9	3	3	3.222,2	1.074,1
Resto Roma	21	21	134,7	6,4	6	6	67,3	11,2
Viterbo	1	1	1,6	1,6	-	-	-	-
Rieti	5	5	21,1	4,2	1	1	3,0	3,0
Latina	10	10	273,9	27,4	2	2	11,7	5,8
Frosinone	8	8	34,3	4,3	2	2	9,5	4,8
TOTALE	69	69	3.942,1	57,1	14	14	3.313,7	236,7
COMPOSIZIONE %								
Roma*	34,8	34,8	88,2		21,4	21,4	97,2	
Resto Roma	30,4	30,4	3,4		42,9	42,9	2,0	
Viterbo	1,4	1,4	0,0		-	-	-	
Rieti	7,2	7,2	0,5		7,1	7,1	0,1	
Latina	14,5	14,5	6,9		14,3	14,3	0,4	
Frosinone	11,6	11,6	0,9		14,3	14,3	0,3	
TOTALE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

*Il dato comprende la gara di concessione di costruzione e gestione su proposte del promotore della Linea D opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

6.1. La concessione su proposta del promotore

Grafico 36 - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI SENZA LINEA D - Gare censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)

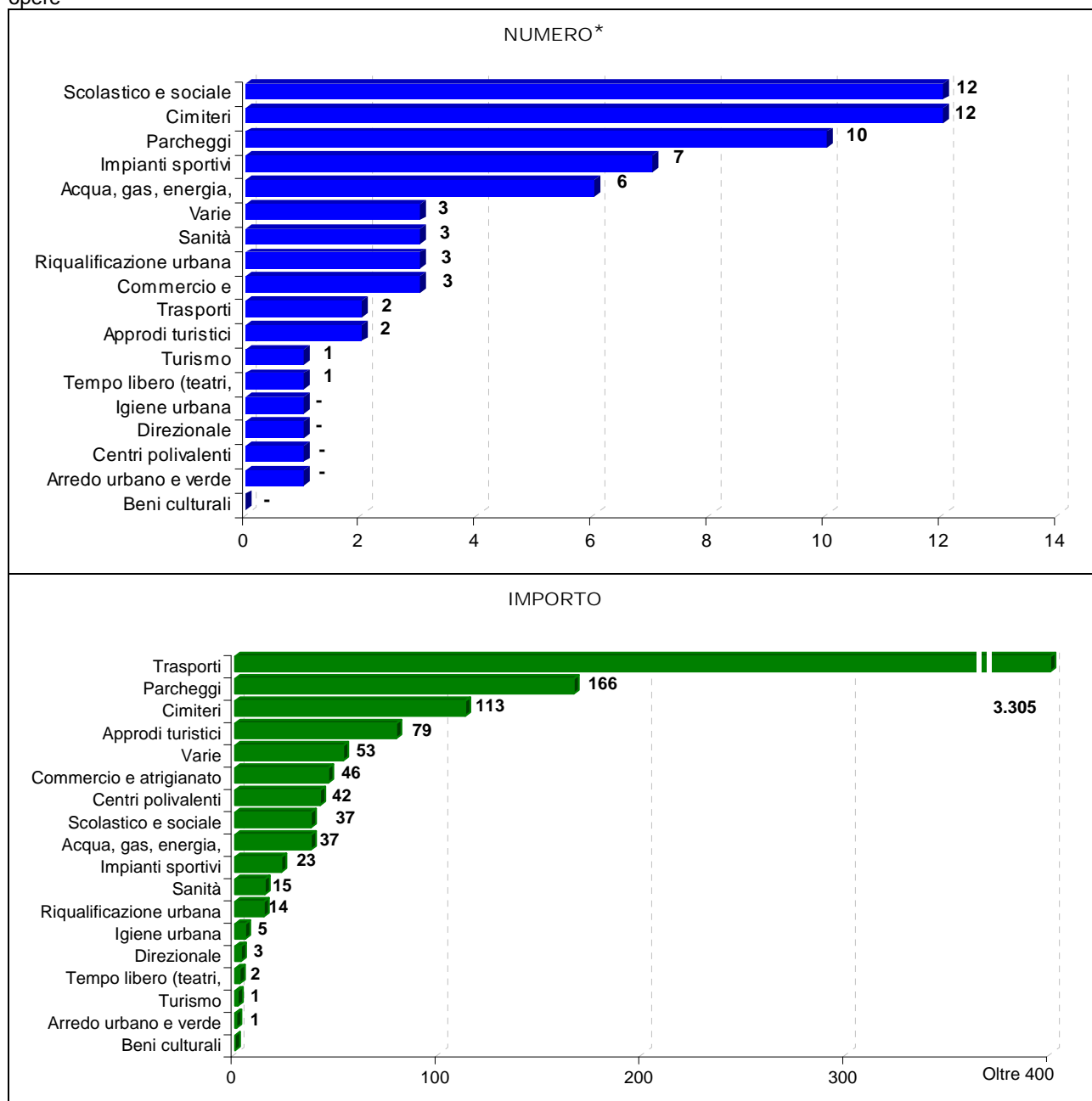


Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

6.1. La concessione su proposta del promotore

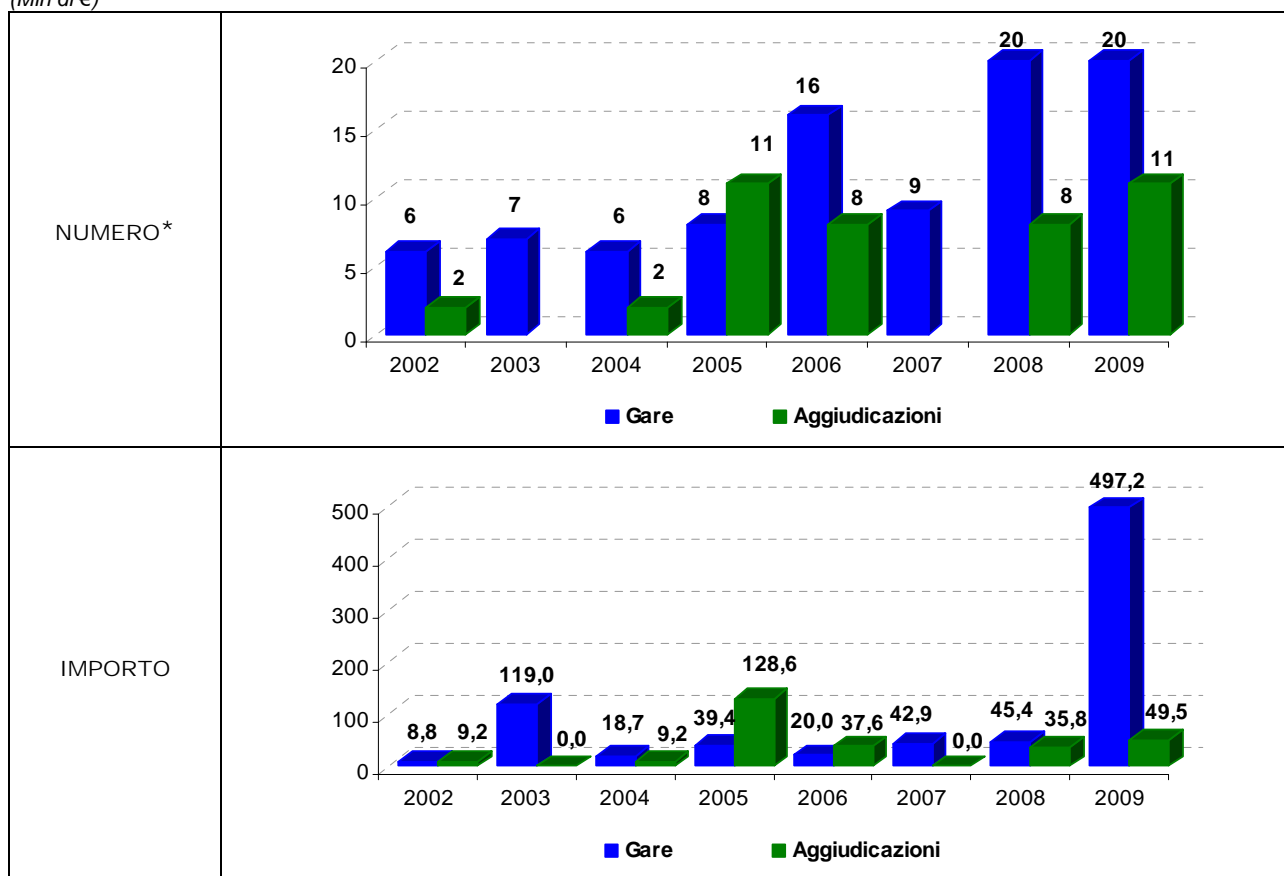
Grafico 37 - LE CLASSIFICHE DELLE TIPOLOGIE DI OPERE - Gare censite nel periodo 2002-2009 per tipologia di opere



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

NB - Il dato 'Trasporti' comprende la gara della Linea D opera dell'investimento presunto di 3,2 miliardi di euro

6.2. La concessione "tradizionale"

Grafico 38 - L'EVOLUZIONE DELLA CONCESSIONE TRADIZIONALE - Gare e aggiudicazioni censite 2002-2009
(Mln di €)

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Il mercato regionale della concessione di costruzione e gestione "tradizionale" nel periodo Gennaio 2002-Dicembre 2009 è rappresentato da:

- 92 gare per un investimento di 791 milioni
- 42 aggiudicazioni per un investimento di 270 milioni

L'analisi congiunturale delle dinamiche annuali evidenzia:

- un basso, ma costante livello del numero di progetti in gara tra il 2003 ed il 2007, con l'eccezione della crescita del 2006, la forte espansione nel biennio 2008-2009 in cui si è raggiunto il valore più alto con 20 gare annue;
- l'andamento variabile dell'investimento in gara, con tassi significativi di crescita nel 2003, ma soprattutto nel 2009 in cui si è registrato un +995%, passando da soli 45,4 a 497,2 milioni (valore più alto di tutto il periodo in esame).
- valori bassi dei contratti nel 2002 e nel 2004, la stabilità tra il 2005 e il 2009 e l'assenza di contratti firmati negli anni 2003 e 2007.

Tabella 35 - LA DIMENSIONE DELLE OPERE DI PPP: Gare per classi d'importo (Mln di €)

	2002-2009			2009		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<i>VALORI ASSOLUTI</i>						
Importo non segnalato	36			12		
Fino a 1.000.000	15	7,8	0,5	2	1,4	0,7
Da 1.000.000 a 2.500.000	11	20,6	1,9	2	4,4	2,2
Da 2.500.001 a 5.000.000	14	46,4	3,3	1	2,9	2,9
Da 5.000.001 a 10.000.000	8	54,9	6,9			
Da 10.000.001 a 50.000.000	6	124,1	20,7	2	40,9	20,5
Oltre 50.000.000	2	537,6	268,8	1	447,6	447,6
TOTALE	92	791,4	14,1	20	497,2	62,1
<i>COMPOSIZIONE %</i>						
Importo non segnalato	39,1			60,0		
Fino a 1.000.000	16,3	1,0		10,0	0,3	
Da 1.000.000 a 2.500.000	12,0	2,6		10,0	0,9	
Da 2.500.001 a 5.000.000	15,2	5,9		5,0	0,6	
Da 5.000.001 a 10.000.000	8,7	6,9		0,0	0,0	
Da 10.000.001 a 50.000.000	6,5	15,7		10,0	8,2	
Oltre 50.000.000	2,2	67,9		5,0	90,0	
TOTALE	100,0	100,0		100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

Il 43,5% delle gare di concessione di costruzione e gestione "tradizionale" attivate nel periodo 2002-2009 nella regione Lazio è riferito a progetti di importo inferiore a 5 milioni di euro. Nel 2009 questa tipologia dimensionale perde quote di mercato, infatti ben il 60% delle gare è privo di importo noto.

Il 91% del valore del mercato attivato nell'intero periodo (il 98% nel 2009) riguarda interventi di importo superiore a 5 milioni e il 68% è riferito a sole 2 opere di importo superiore a 50 milioni di euro.

I grandi progetti in gara competono a:

- Roma Metropolitane Srl - progettazione esecutiva, della realizzazione del Prolungamento della Linea B della Metropolitana di Roma, tratta Rebibbia - Casal Monastero, e della successiva gestione degli impianti e dei servizi di stazione nonché delle aree e degli impianti destinati all'interscambio dei flussi passeggeri;
- Comune di Roma - affidamento in concessione di parte del complesso degli ex Mercati Generali siti in Roma, via Ostiense

6.2. La concessione "tradizionale"

Tabella 36 – LE MACROTIPOLOGIE DI OPERE – Gare per macrotipologia di opera (Mln di €)

	2002-2009			2009				
	TOTALE	di cui con importo noto		TOTALE	di cui con importo noto		Importo medio	
		Numero	Importo		Importo medio	Numero		
VALORI ASSOLUTI								
Servizi essenziali (a)	28	22	78,4	3,6	7	4	17,6	
Servizi di base (b)	9	6	490,7	81,8	2	1	447,6	447,6
Riqualificazione urbana (c)	55	28	222,3	7,9	11	3	32,0	10,7
TOTALE	92	56	791,4	14,1	20	8	497,2	62,1
COMPOSIZIONE %								
Servizi essenziali (a)	30,4	39,3	9,9	35,0	50,0	3,5		
Servizi di base (b)	9,8	10,7	62,0	10,0	12,5	90,0		
Riqualificazione urbana (c)	59,8	50,0	28,1	55,0	37,5	6,4		
TOTALE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

(a): reti(acqua, gas, energia, illuminazione e telecomunicazioni), servizi cimiteriali e smaltimento rifiuti

(b): trasporti, sanità ed elizia scolastica e sociale

(c): riassetto di comparti urbani, approdi turistici, arredo urbano e verde pubblico, beni culturali, centri polivalenti, commercio e artigianato, direzionale, impianti sportivi, parcheggi, tempo libero, turismo, altre opere

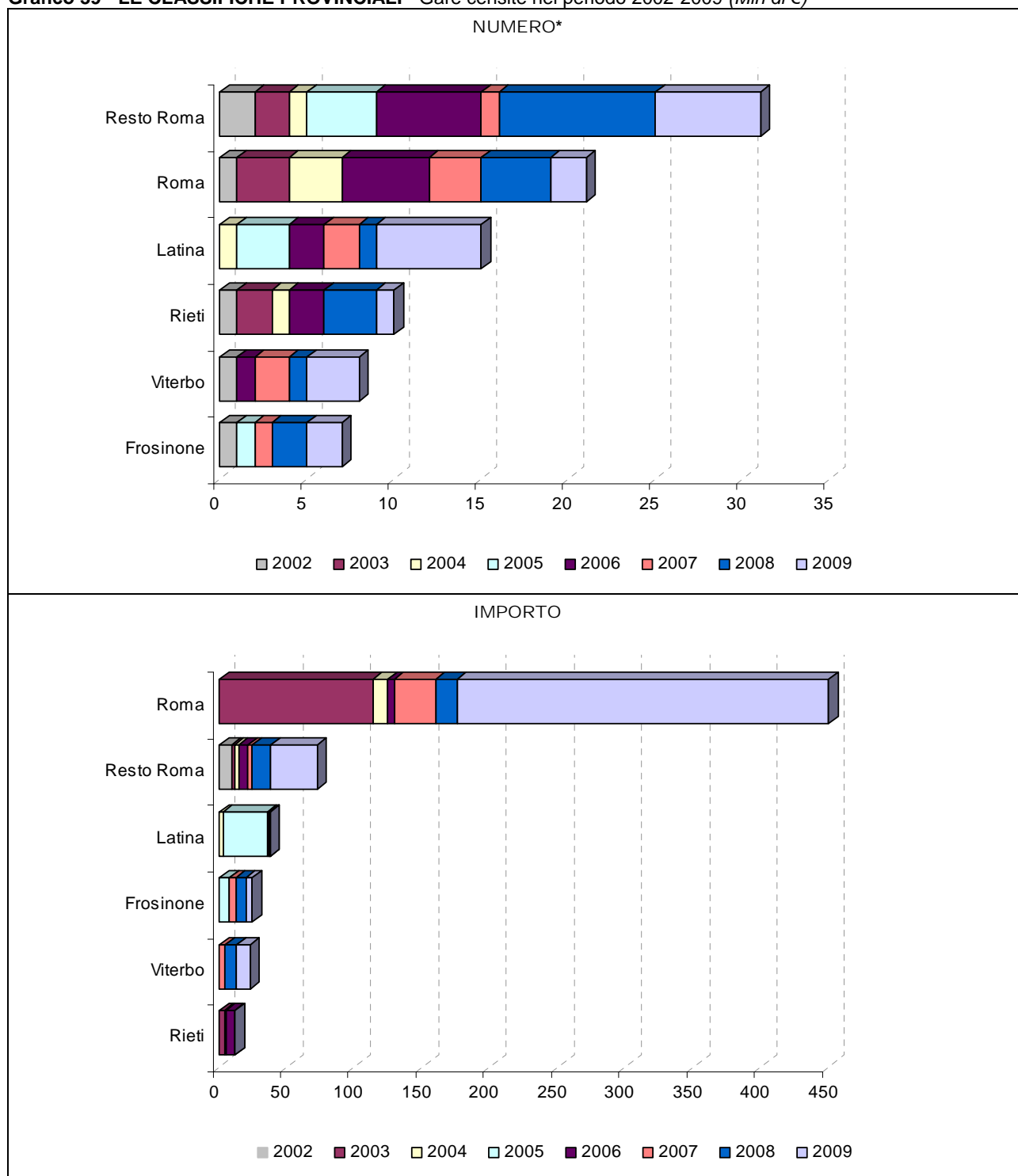
Tabella 37 - IL TERRITORIO: Gare per provincia (Mln di €)

	2002-2009			2009				
	TOTALE	di cui con importo noto		TOTALE	di cui con importo noto		Importo medio	
		Numero	Importo		Importo medio	Numero		
VALORI ASSOLUTI								
Roma	21	15	622,9	41,5	2	1	447,6	447,6
Resto Roma	31	17	72,3	4,3	6	3	34,2	11,4
Viterbo	8	5	22,9	4,6	3	1	10,3	10,3
Rieti	10	7	11,6	1,7	1	-	-	-
Latina	15	6	37,5	6,3	6	1	0,7	0,7
Frosinone	7	6	24,1	4,0	2	2	4,4	2,2
TOTALE	92	56	791,4	14,1	20	8	497,2	62,1
COMPOSIZIONE %								
Roma	22,8	26,8	78,7	10,0	12,5	90,0		
Resto Roma	33,7	30,4	9,1	30,0	37,5	6,9		
Viterbo	8,7	8,9	2,9	15,0	12,5	2,1		
Rieti	10,9	12,5	1,5	5,0	-	-		
Latina	16,3	10,7	4,7	30,0	12,5	0,1		
Frosinone	7,6	10,7	3,1	10,0	25,0	0,9		
TOTALE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

6.2. La concessione "tradizionale"

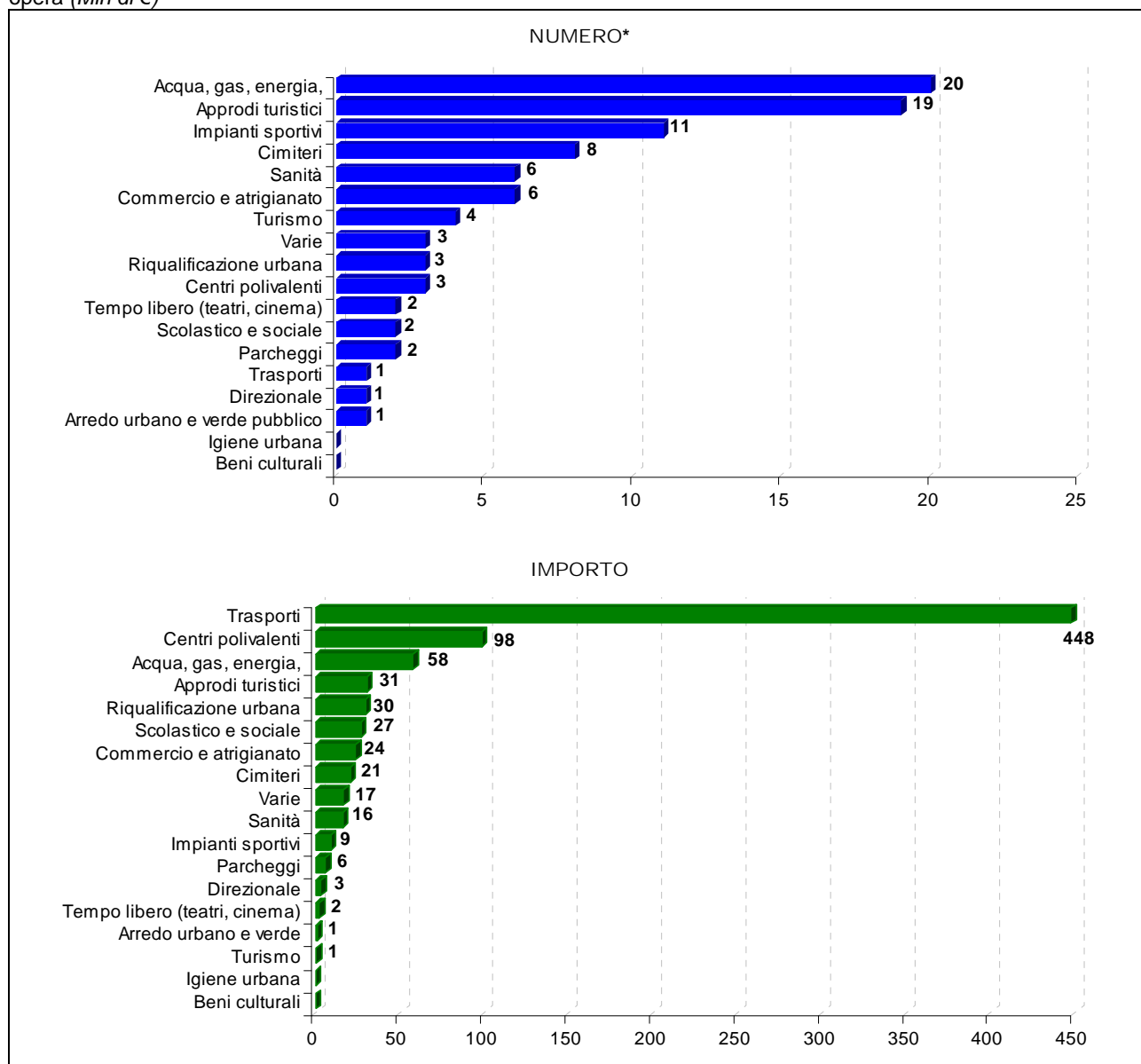
Grafico 39 - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI - Gare censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

6.2. La concessione "tradizionale"

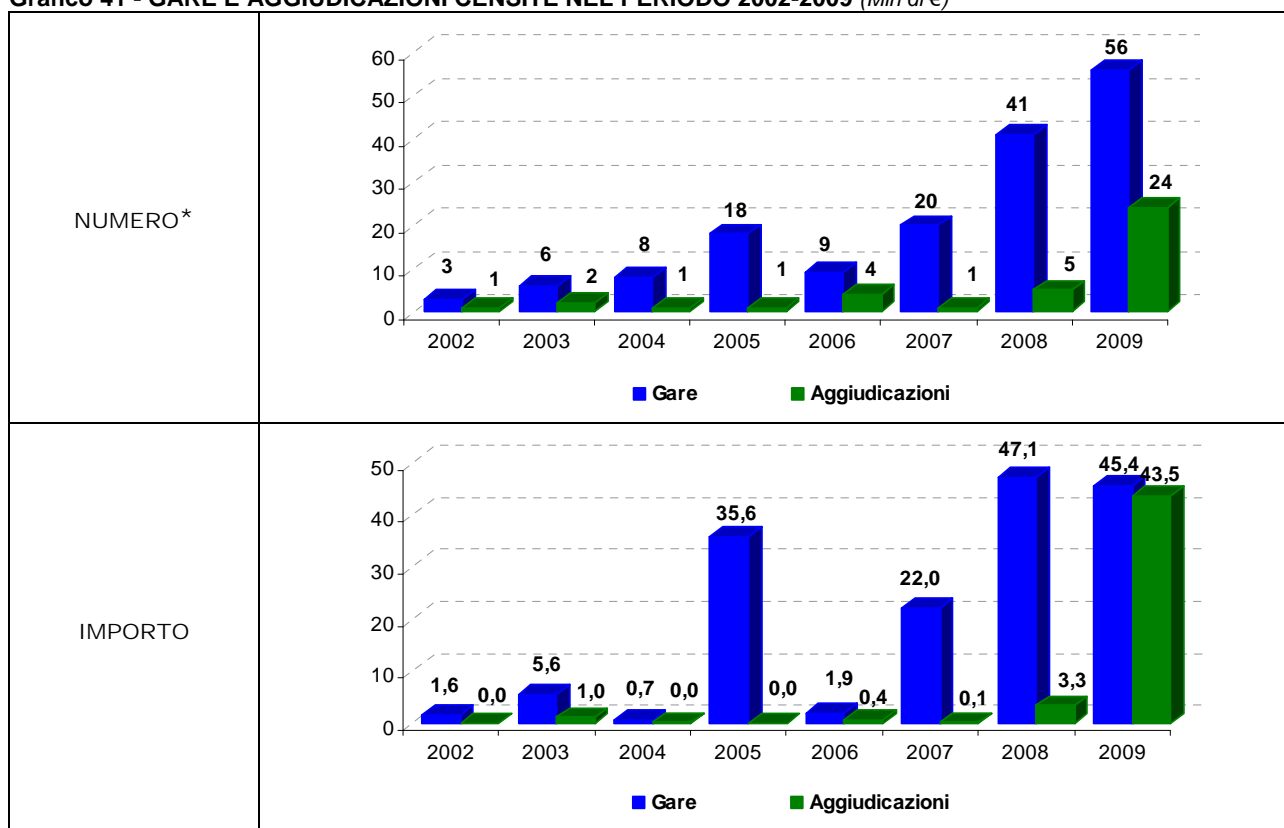
Grafico 40 - LE CLASSIFICHE DELLE TIPOLOGIE DI OPERE - Gare censite nel periodo 2002-2009 per tipologia di opera (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sioip-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

6.3. La concessione di servizi

Grafico 41 - GARE E AGGIUDICAZIONI CENSITE NEL PERIODO 2002-2009 (Mln di €)

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.sioip-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

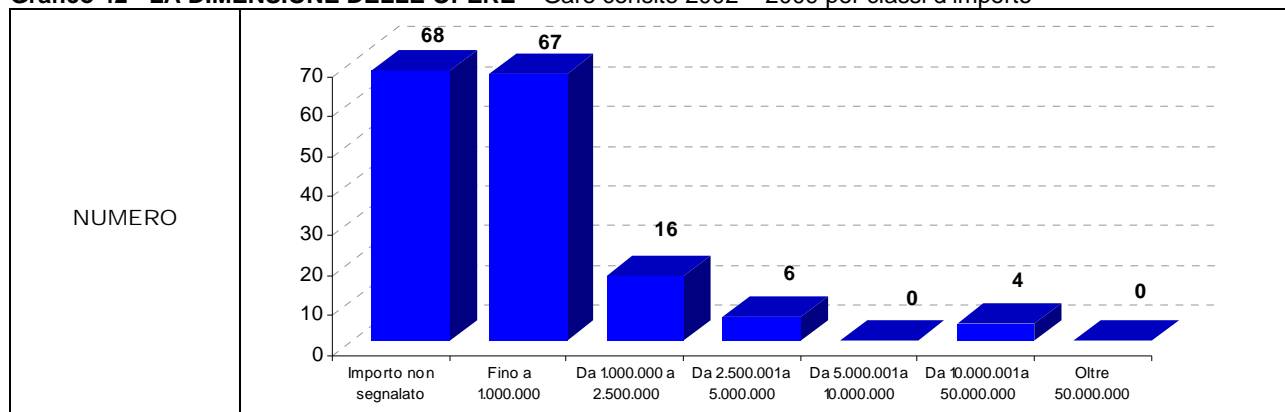
Il segmento delle concessioni di servizi include le gare aventi ad oggetto la concessione della gestione di servizi pubblici (reti e impianti idrici, gas, illuminazione pubblica, illuminazione votiva, segnaletica e pubblicità, verde pubblico, sport, sanità, attività ricettive, ecc.) attraverso strutture esistenti.

Nel Lazio, tra Gennaio 2002 e Dicembre 2009, il mercato della concessione di servizi è formato da 161 gare e 39 aggiudicazioni.

Il trend annuale indica una forte crescita fino al 2005, una fase calante nel 2006, e poi una nuova fase espansiva tra il 2007 il 2009. L'ultimo anno è stato per numerosità, quello più prolifico, con 56 gare, mentre dal punto di vista economico si colloca al secondo posto con 45,4 milioni dopo il 2008 con 47,1 milioni.

Il 72% del mercato (67 gare sulle 93 di importo noto), è formato da micro interventi di importo inferiore a 1 milione di euro

Il 39,1% delle gare e il 46,5% del valore economico è localizzato nel territorio del Resto di Roma. Il 55% delle gare bandite ha riguardato gli impianti sportivi. Gli altri settori di maggiore interesse sono stati l'arredo urbano e verde pubblico, i parcheggi, il commercio e artigianato e le reti (acqua, gas, energia e telecomunicazioni).

Grafico 42 - LA DIMENSIONE DELLE OPERE – Gare censite 2002 – 2009 per classi d'importo

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

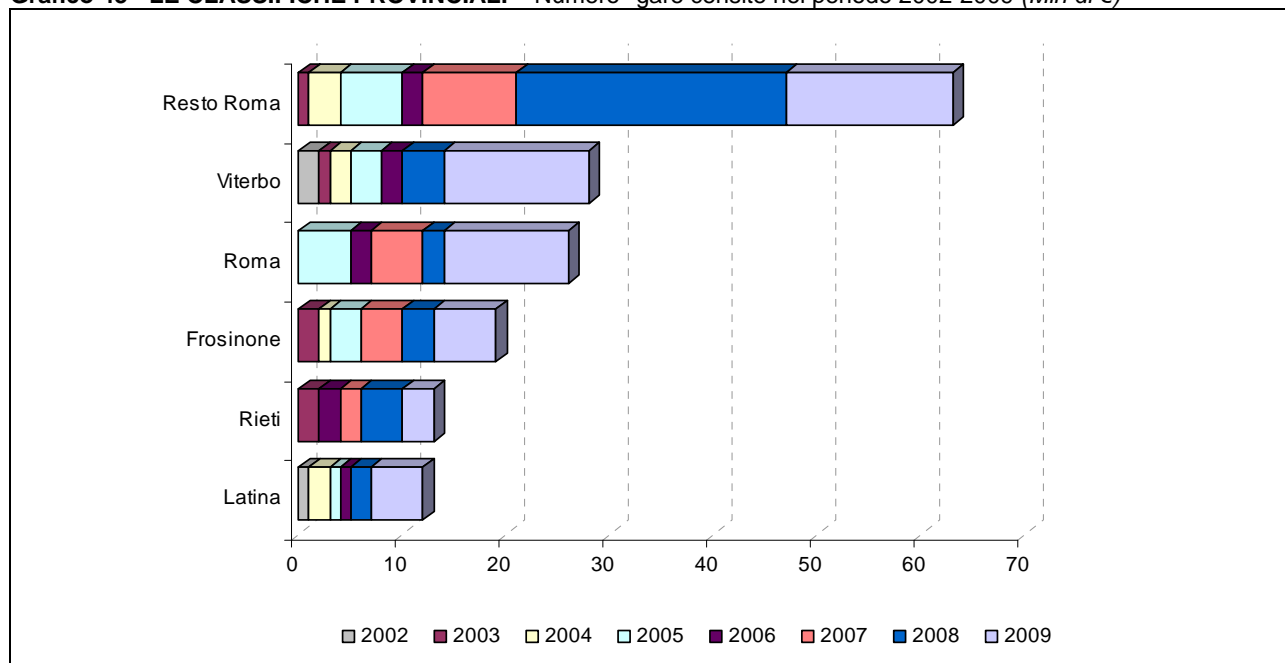
Tabella 38 - IL TERRITORIO: Gare per provincia (Mln di €)

	2002-2009				2009			
	TOTALE	di cui con importo noto			TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
VALORI ASSOLUTI								
Roma	26	14	53,6	3,8	12	8	20,8	2,6
Resto Roma	63	37	74,4	2,0	16	10	12,5	1,3
Viterbo	28	11	4,8	0,4	14	3	0,5	0,2
Rieti	13	9	6,1	0,7	3	2	1,0	0,5
Latina	12	9	11,8	1,3	5	4	7,6	1,9
Frosinone	19	13	9,2	0,7	6	5	2,9	0,6
TOTALE	161	93	159,9	1,7	56	32	45,4	1,4
COMPOSIZIONE %								
Roma	16,1	15,1	33,5		21,4	25,0	45,9	
Resto Roma	39,1	39,8	46,5		28,6	31,3	27,5	
Viterbo	17,4	11,8	3,0		25,0	9,4	1,2	
Rieti	8,1	9,7	3,8		5,4	6,3	2,3	
Latina	7,5	9,7	7,4		8,9	12,5	16,8	
Frosinone	11,8	14,0	5,8		10,7	15,6	6,4	
TOTALE	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0	

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

6.3. La concessione di servizi

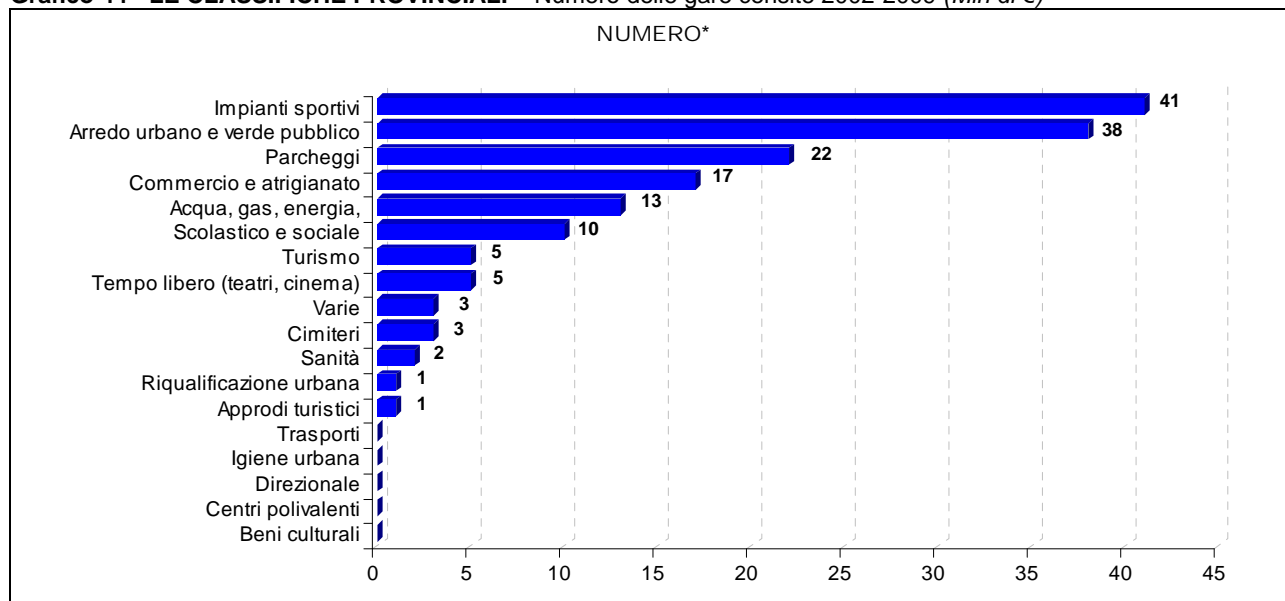
Grafico 43 - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI – Numero* gare censite nel periodo 2002-2009 (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

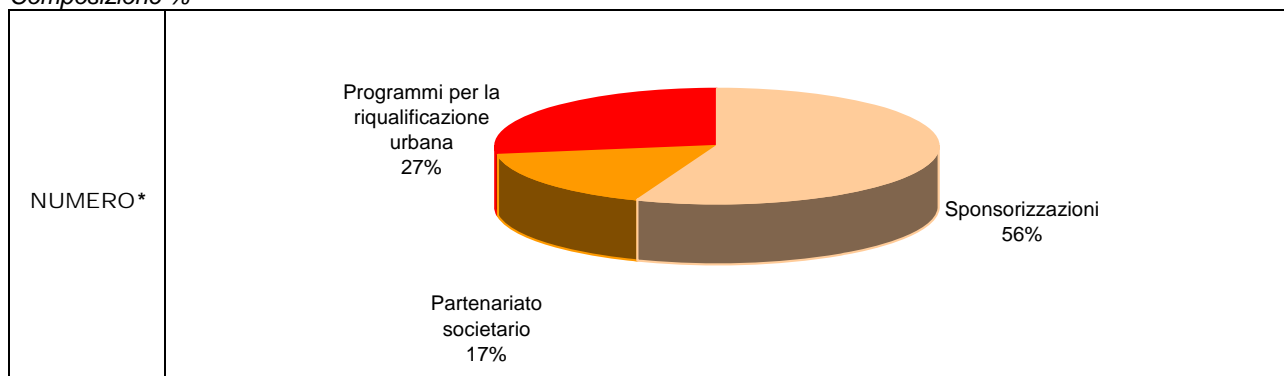
Grafico 44 - LE CLASSIFICHE PROVINCIALI – Numero delle gare censite 2002-2009 (Mln di €)



Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

6.4. Le altre gare di PPP

Grafico 45 - IL MERCATO DI RIFERIMENTO – Numero gare censite nel periodo 2002-2009 per procedura - *Composizione %*

Fonte: elaborazione Cresme ES per C.C.I.A.A. di Roma - www.siop-lazio.it

*Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

Nel segmento delle altre gare di PPP sono incluse tutte le altre formule di collaborazione pubblico privato previste dalla normativa vigente, riconducibili a tre categorie principali caratterizzate da specificità che consentono un'analisi omogenea: sponsorizzazioni, il partenariato societario e i programmi per la riqualificazione urbana.

Le sponsorizzazioni

Nell'intero periodo 2002-2009 le gare per la selezione dello sponsor per interventi di valorizzazione e manutenzione di aree verdi pubbliche rappresentano la quota più importante del mercato delle altre gare di PPP con il 56% del totale. Si tratta di 57 gare in gran parte indette dai comuni di San Vito Romano, Cisterna di Latina, Pomezia e Santa Marinella.

I programmi per la riqualificazione urbana

Ai programmi per la riqualificazione urbana competono 28 gare che corrispondono al 27% del mercato delle altre gare di PPP. Tra le iniziative si segnalano: l'affidamento dei servizi integrati di ingegneria nonché gestionali e finanziari per la realizzazione del nuovo cimitero comunale di Albano Laziale; le otto gare indette dal Comune di Roma per la selezione di proposte di iniziativa privata di riordino edilizio e riqualificazione urbanistica ritenute d'interesse pubblico.

Il partenariato societario

Il partenariato societario con 17 gare rappresenta il 17% del mercato delle altre gare di PPP. La gran parte delle iniziative fa riferimento alla selezione di partner per la costituzione di società miste cui affidare l'esercizio di servizi pubblici (igiene urbana, manutenzione dell'arredo urbano e verde pubblico), la riqualificazione urbana (STU).

Selezioni di proposte (art. 37 bis legge 109/94, come sostituito dall'art. 153 del D.Lgs n. 163/06 e s.m.i.)

L'articolo prevede la pubblicazione di un avviso indicativo di selezione di proposte relative alla realizzazione di lavori pubblici o di pubblica utilità inseriti negli strumenti di programmazione previsti dalla legge, da realizzare con risorse totalmente o parzialmente a carico di promotori privati. La procedura non comporta l'aggiudicazione al promotore prescelto, ma l'attribuzione allo stesso del diritto di essere preferito al migliore offerente individuato con una successiva procedura selettiva.

Gare di concessione di costruzione e gestione

- **su proposta del promotore** (art 37-quater legge 109/94, come sostituito dall'art. 155 del D.Lgs n. 163/06 e s.m.i.)
 - con procedimento in due fasi di cui all'art. 153, comma 15 lettera c del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) - L'articolo prevede l'indizione di una gara sulla base del progetto preliminare presentato dal promotore e approvato dalla stazione appaltante.
 - con procedimento unificato di cui all' art. 153 comma 10 del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) - L'articolo prevede l'indizione di una gara sulla base di uno studio di fattibilità redatto dalla stazione appaltante.
- **su proposta della stazione appaltante** (art 19 comma 2 legge 109/94, come sostituito dall'art. 143 del D.Lgs n. 163/06 e s.m.i.)
L'articolo prevede l'indizione di una gara ponendo a base di gara il progetto preliminare redatto dalla stazione appaltante.

Gare di concessione di servizi (D.lgs. 157/95, 158/95 e 164/00, D.Lgs. 163/06 e s.m.i.)

Si tratta di gare aventi ad oggetto la concessione della gestione di servizi pubblici (reti e impianti idrici, gas, illuminazione pubblica, illuminazione votiva, segnaletica e pubblicitari, verde pubblico, sport, sanità, attività ricettive, ecc.) attraverso strutture esistenti. In questi casi la componente "costruzione" risulta secondaria rispetto alla gestione in quanto limitata al miglioramento e alla riorganizzazione di strutture esistenti. Per questa procedura è normalmente il privato (concessionario) che paga un canone concessorio, anche se non è escluso un contributo pubblico.

Altre gare di PPP

In questo gruppo vengono incluse tutte le altre formule di collaborazione pubblico private previste dalla normativa vigente, riconducibili a tre categorie principali:

- **Partenariato societario:**
STU (art.120 del T.U. D.lgs. 267/2000)
società miste per l'esercizio di servizi pubblici (116 del T.U. D.lgs. 267/2000)
- **Programmi per la riqualificazione urbana:**
contratti di quartiere II (D.M. 27 Dicembre 2001, n.2522)
programmi edilizi (P.R.U., P.R.U.S.S.T., o quelli previsti dai D.M. 27 Dicembre 2001 nn. 2521 e 2523)
- **Sponsorizzazioni** (art 119.del T.U. D.lgs.267/2000 e art 43 legge 449/1997)

FONTI

- Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee
- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
- Bollettino Ufficiale Regionale
- Tutti i quotidiani a diffusione nazionale e gran parte di quelli locali
- Siti web visitati giornalmente:
 - M.I.T. e Regione (previsti dall'art. 24 della legge 24.11.2000 n. 340 e dal D.M. n.20 del 06/04/2001)
 - Autorità di Vigilanza dei Lavori Pubblici
 - Stazioni appaltanti regionali
- Contattate direttamente le Stazioni appaltanti regionali