



RIUNIONE DELLA GIUNTA CAMERALE DEL 20/07/2021

DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 96 -

OGGETTO: ISNART S.C.p.A. – Conferma adesione della Camera alla compagine sociale e determinazioni.

LA GIUNTA

Rammentato che, con Deliberazione n. 126 del 23 settembre 2019, è stata approvata l'adesione della Camera, con una partecipazione del 5%, al capitale sociale di ISNART S.C.p.A., Istituto Nazionale Ricerche Turistiche, di seguito, in breve, anche "ISNART", Società Consortile per Azioni senza scopo di lucro appartenente al sistema camerale italiano, il cui capitale sociale è pari ad € 292.184,00 rappresentato da n. 292.184 azioni dal valore nominale di € 1,00 ciascuna;

Atteso che, a seguito del positivo riscontro da parte di ISNART in ordine all'ingresso della Camera nella compagine societaria, con Deliberazione n. 20 del 13 febbraio 2020, la Camera si è espressa favorevolmente in ordine alla sottoscrizione di un numero di azioni corrispondenti al 5% del capitale sociale;

Considerato che la Camera con nota del 5 marzo 2020 ha trasmesso, ai sensi di quanto disposto dall'allora vigente art. 2, comma 4, della Legge 29 dicembre 1993, n. 580, le citate Deliberazioni, unitamente al parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, al Ministro dello Sviluppo Economico, al fine della preventiva approvazione necessaria per perfezionare la predetta sottoscrizione;

Rilevato che, nelle more dell'adozione del Decreto di approvazione alla sottoscrizione, è stata emanata la Legge 13 ottobre 2020, n. 126, che ha modificato il comma 4 dell'art. 2 della Legge n. 580/1993 con la sostituzione delle parole "*previa approvazione del Ministro dello sviluppo economico*" con le seguenti "*dandone comunicazione al Ministero dello sviluppo economico*";

Tenuto conto che, non essendosi concluso l'*iter* amministrativo con l'approvazione da parte del Ministero, è necessario procedere ad una nuova Deliberazione per confermare l'adesione della Camera alla compagine societaria in base alla normativa attualmente vigente;

Rappresentato che la Società, ai sensi dello Statuto vigente, ha l'obiettivo di realizzare, organizzare e gestire studi e ricerche sul turismo, indagini, rilevazioni e progetti di fattibilità, elaborazione dati, costituzione e forniture di banche dati ed osservatori, predisposizione di modelli di simulazione, svolgimento di attività editoriali e di promozione, organizzazione di convegni, seminari e dibattiti in ambito economico - turistico;

Atteso che la Società, in particolare, affianca ed assiste le Camere di Commercio e, nel suo complesso, gli organismi del sistema camerale, nell'attuazione delle nuove funzioni attribuite dal D. Lgs. n. 219/2016, relative alla valorizzazione del patrimonio culturale nonché allo sviluppo e alla promozione del turismo;

Rilevato che ISNART costituisce, per il sistema camerale, uno strumento in grado di valorizzare l'enorme patrimonio artistico, culturale ed ambientale di cui gode il nostro territorio, incidendo positivamente in termini di recupero competitivo delle realtà imprenditoriali del sistema turistico locale e nazionale;

Segnalato che, a seguito dell'emergenza legata alla pandemia, le imprese di territori a forte vocazione turistica, come il Lazio e Roma, hanno registrato una netta diminuzione dei flussi turistici e ne è emersa, pertanto, la necessità di adottare misure in grado di ridisegnare la strategia complessiva di intervento a favore dell'intera filiera turistica;

Atteso che, per avviare una ripresa del settore, la Camera nel prossimo quinquennio, secondo quanto previsto nel Programma Pluriennale 2021-2025, intende promuovere, anche in sinergia con le altre Istituzioni locali, nuovi interventi volti ad incentivare l'affluenza turistica nel territorio, al fine di attivare un circuito virtuoso a beneficio di numerosi settori economici, generando ricadute positive sia per i cittadini sia per le attività imprenditoriali che insistono sul territorio;

Tenuto conto che ISNART, nell'ambito del settore turismo rappresenta un punto di riferimento qualificato per l'osservazione e lo studio delle evoluzioni che interessano il settore e per accompagnare la qualificazione e lo sviluppo delle imprese dell'intera filiera turistica italiana;

Considerato, in particolare, che la Società sviluppa progetti di promozione integrata tra turismo, cultura e filiere del *made in Italy* finalizzati a ridurre le disomogeneità, le differenze che tutt'oggi caratterizzano l'offerta turistica italiana e a favorire l'integrazione dei singoli prodotti turistici;

Rilevato che la Società ha ristrutturato l'Osservatorio sull'Economia del Turismo "Turismo - *big data*", rinnovato nella sua metodologia nonché nei nuovi impianti di indagini e raccolta dati, a disposizione dei *maker* istituzionali ottimizzare gli interventi delle politiche sul turismo finalizzandole al miglioramento delle *performance* dei territori;

Rilevato, altresì, che la Società ha progettato e realizzato, con le Camere di Commercio, una Mappa delle opportunità turistiche del territorio finalizzata a fornire alle imprese occasioni di intervento e alle Camere di Commercio strumenti di conoscenza utili ad implementare le infrastrutture e fornire l'assistenza necessaria allo sviluppo mirato dei singoli territori;

Ritenuto, alla luce di quanto rappresentato, che l'ingresso della Camera nella compagine sociale di ISNART potrà garantire:

- la possibilità di contribuire allo sviluppo di strumenti efficaci a supporto delle imprese nell'ambito delle politiche d'intervento della Società;
- il vantaggio di semplificazione delle procedure operative per il carattere di *in house* rispetto alla compagine sociale;
- la possibilità di incidere positivamente sull'andamento della Società e sulla determinazione degli indirizzi strategici della gestione societaria;

Rammentato che, ai sensi dell'art. 8, comma 1, del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i. ("*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*") di seguito, in breve, anche T.U.S.P. "*le operazioni ... che comportino l'acquisto da parte di un'amministrazione pubblica di partecipazioni in società già esistenti sono deliberate secondo le modalità di cui all'articolo 7, commi 1 e 2*";

Preso atto, al riguardo, che l'art. 7, comma 1 lettera d), stabilisce la necessità che la decisione sia presa con delibera dell'organo amministrativo dell'ente ed il successivo comma 2 dispone che "*l'atto deliberativo è redatto in conformità a quanto previsto all'articolo 5, comma 1*";

Visto l'art. 5, il quale prevede che:

- "*l'atto deliberativo ... di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente*

motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o externalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa” (comma 1);

- *“l'atto deliberativo dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese” (comma 2);*
- *“l'amministrazione invia l'atto deliberativo ... di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21 - bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287” (comma 3);*

Rilevato che la partecipazione nella Società ISNART risulta ammessa ai sensi del T.U.S.P. in ragione della stretta necessità per il perseguimento delle finalità istituzionali della Camera, in coerenza a quanto disposto all'art. 2 della Legge n. 580/1993 e s.m.i.;

Considerato, infatti, che la Società non rientra nella fattispecie di cui all'art. 20 del T.U.S.P., in quanto:

- a) la partecipazione societaria rientra nelle categorie di cui all'art. 4;
- b) ha un numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- c) non possiede partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o similari;
- d) ha conseguito nel triennio precedente un fatturato medio superiore ad un milione di euro;
- e) non ha conseguito un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) non necessita di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) non vi è necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4;

Segnalato che la convenienza economica del ricorso alla Società, in luogo del mercato, risiede nella circostanza che le risorse, le metodologie e gli strumenti che essa è in grado di mettere in campo favoriscono la declinazione ottimale delle attività, in particolare

per quello che attiene alla personalizzazione e adattamento delle stesse. I benefici attesi per la collettività di riferimento sono di ottenere risultati pienamente aderenti alle esigenze della realtà camerale e, quindi, da questa immediatamente fruibili;

Rilevato che la sostenibilità finanziaria viene garantita tanto dalla disponibilità, in capo alla Camera, delle risorse finanziarie necessarie per realizzare l'investimento, quanto dalla capacità della Società di coprire con i ricavi i propri costi di acquisto;

Segnalato che la Società, a seguito delle politiche di rilancio della propria *mission* e delle attività progettuali realizzate, presenta una redditività che continua a migliorare negli anni, nonché solidità patrimoniale ed equilibrio finanziario come si evince da alcune voci ed indici significativi risultanti dalla documentazione contabile degli ultimi tre esercizi:

	2018	2019	2020
Patrimonio netto	€ 352.453	€ 413.211	€ 480.861
Valore della produzione	€ 1.885.340	€ 1.955.270	€ 1.936.501
Risultato d'esercizio	€ 52.060	€ 72.360	€ 120.893

Indici di redditività	2018	2019	2020
EBITDA/Ricavi	3,50%	4,90%	8,31%
R.O.I. (Return on Investment) risultato operativo/totale attivo	4,81%	6,67%	9,09%
R.O.S. (Return on Sales) risultato operativo/ricavi	3,25%	4,32%	6,38%
R.O.E. (Return on Equity) risultato di esercizio/patrimonio netto	14,77%	17,51%	25,14%

Indici patrimoniali e finanziari	2018	2019	2020
Rapporto di indebitamento debiti/totale attivo	45,28%	43,85%	40,12%

Tenuto conto che l'ingresso della Camera nella Società è compatibile con la disciplina europea in materia di aiuti di stato alle imprese, essendo la stessa una società *in house* interamente pubblica, sulla quale i consorziati esercitano un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e servizi e che svolge attività prevalentemente a favore dei soci;

Ritenuto di confermare l'adesione della Camera al capitale sociale di ISNART e, al contempo, ridefinire l'ingresso nella compagine societaria con la sottoscrizione di n. 29.218 azioni corrispondenti al 10% del capitale sociale;

Rappresentato che tale operazione di ingresso nella compagine societaria, con l'acquisto di azioni corrispondenti al 10% del capitale sociale, consentirebbe alla Camera di divenire uno dei principali Soci di riferimento e pertanto esercitare un'influenza determinante sull'assunzione delle decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale;

Rilevato, al riguardo, che la Camera potrà acquistare le azioni direttamente dalla Società la quale, con nota del 9 luglio 2021, ha informato l'Ente della disponibilità di n. 52.998 azioni proprie del valore nominale di € 52.998,00 che, valutate al patrimonio netto 2020, hanno un valore di € 87.221,31,

Evidenziato, a tal proposito, che l'art. 4 dello Statuto sociale di ISNART dispone quanto segue:

- *“chi desidera partecipare alla Società deve presentare domanda scritta all'Organo Amministrativo”* (comma 2);
- *“la domanda dovrà essere corredata dalla seguente documentazione:*
 - *dichiarazione di accettazione dello Statuto, dei regolamenti interni e impegno a sostenere attraverso i contributi consortili le attività della Società;*
 - *indicazione della partecipazione che si intende sottoscrivere.”* (comma 3);
- *“l'Assemblea dei Soci ... valuta la proposta di partecipazione sottoposta dall'Organo Amministrativo e con la delibera favorevole esprime il proprio assenso vincolante a detta partecipazione”* (comma 5);

Rappresentato, altresì, che ai sensi dell'art. 8 dello Statuto sociale *“tutti gli azionisti sono chiamati a versare annualmente un contributo annuo di Euro 1.000 (mille). L'Organo Amministrativo determina l'ammontare dei contributi consortili aggiuntivi ... detto contributo aggiuntivo non potrà superare l'importo massimo di Euro 5.000 (cinquemila)”*;

Rammentato che, trattandosi di acquisizione di quote partecipative, occorre, ai sensi dell'art. 30 del D.P.R. 2 novembre 2005, n. 254, il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti e ai sensi delle nuove disposizioni del richiamato art. 2, comma 4, della legge 580/1993 la comunicazione al Ministero dello Sviluppo Economico;

Preso atto, a tal riguardo, che il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere favorevole all'operazione in parola, come da documento allegato al presente verbale sotto la lettera "G" per costituirne parte integrante;

Rammentato, altresì, che, ai sensi dell'art. 5, comma 3, del T.U.S.P. il provvedimento deliberativo di acquisizione della partecipazione va inviato alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21**bis** della Legge 10 ottobre 1990, n. 287, secondo il quale l'Autorità è legittimata ad agire in giudizio contro gli atti amministrativi generali, i regolamenti ed i provvedimenti di qualsiasi amministrazione pubblica che violino le norme a tutela della concorrenza e del mercato;

Segnalato, da ultimo che il presente provvedimento deliberativo deve essere pubblicato sul sito *internet* istituzionale della Camera all'interno dell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente", rientrando nella categoria di atti di acquisto di partecipazioni in società già costituite come previsto dall'art. 22, comma 1, lett. d-*bis*, D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.;

Rilevato che l'importo in ordine all'acquisto di n. 29.218 azioni per un valore nominale di € 29.218,40, con un valore di acquisto di € 48.086,10, calcolato sulla base del patrimonio netto risultante dal Bilancio al 31 dicembre 2020, corrispondente al 10% del capitale sociale di ISNART, trova copertura, quanto a € 18.000,00 nell'ambito del Preventivo Economico della Camera per l'esercizio 2021, a valere sul Conto n. 112018 "ISNART S.C.p.A.", Mastro 1120 "Partecipazioni e quote", Obiettivo OSA3PA36 - Azioni volte alla razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie, Centro di Costo C125 "Investimenti e Promozione", che presenta la necessaria disponibilità e quanto a € 30.086,10, stessi Conto, Mastro, Obiettivo e Centro di Costo, che vengono stanziati in sede di aggiornamento del Preventivo economico 2021 sottoposto all'approvazione da parte del Consiglio in data odierna;

Con il voto unanime dei componenti presenti

DELIBERA

- di esprimersi favorevolmente in merito all'acquisto di n. 29.218 azioni per un valore nominale di € 29.218,40, corrispondenti al 10% del capitale sociale, direttamente dalla Società ISNART S.C.p.A, con un valore di acquisto di € 48.086,10, calcolato sulla base del patrimonio netto risultante dal Bilancio al 31 dicembre 2020;

- di dare mandato al Presidente, ai sensi dell'art. 4 dello Statuto sociale, di presentare domanda scritta all'Organo Amministrativo della Società, corredata della documentazione indicata in premessa, al fine di procedere alla sottoscrizione di n. 29.218 azioni corrispondente al 10% del capitale sociale di ISNART S.C.p.A.;
- di dare, conseguentemente, mandato ai competenti Uffici della Camera:
- di comunicare la presente Deliberazione al Ministero dello Sviluppo Economico, ai sensi di quanto previsto dall'art. 2, comma 4, Legge 29 dicembre 1993, n. 580 e s.m.i., di recente modificato dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126;
- di trasmettere, ai sensi dell'art. 5, comma 3, del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, la presente Deliberazione alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, che può esercitare i poteri di cui all'art. 21 *bis* della Legge 10 ottobre 1990, n. 287;
- di procedere alla pubblicazione della presente Deliberazione sul sito *internet* istituzionale della Camera all'interno dell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" (art. 22, comma 1, lett. d-*bis*, D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.).

La somma complessiva di € 48.086,10, necessaria per realizzare la suddetta operazione, viene reperita secondo le modalità indicate in premessa.