

RIUNIONE DELLA GIUNTA CAMERALE DEL 12/02/2019

DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 23 -

OGGETTO: Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dalla Camera di Commercio di Roma, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. – Determinazioni.

L A G I U N T A

Rammentato che il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i. (*“Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica”* di seguito, in breve, anche *“T.U.S.P.”*), emanato in attuazione dell'art. 18 della Legge 7 agosto 2015, n. 124 (*“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*) ha dettato disposizioni rigorose in materia di costituzione, acquisto, mantenimento e gestione di società da parte delle pubbliche amministrazioni al fine di evitare forme di abuso dello strumento societario nonché di assicurare un'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, la tutela e la promozione della concorrenza e del mercato, nonché la razionalizzazione ed il contenimento della spesa;

Atteso che, al fine di dare concreta attuazione a tale indirizzo, il T.U.S.P. ha previsto, agli artt. 20 e 24, che le pubbliche amministrazioni procedano, secondo precise scadenze temporali, ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni societarie, detenute direttamente o indirettamente, al fine di verificare costantemente la sussistenza, in concreto, delle condizioni e dei requisiti previsti dalla normativa vigente per il loro mantenimento;

Visto, in particolare, l'art. 26 del T.U.S.P., che dispone, al comma 11, che, *“fatta salva l'immediata applicazione della disciplina sulla Revisione straordinaria di cui all'art. 24, alla razionalizzazione periodica di cui all'articolo 20 si procede a partire dal 2018, con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2017”*;

Rilevato che, nelle intenzioni del Legislatore, infatti, la Revisione straordinaria di cui all'art. 24 del T.U.S.P., costituisce un adempimento *una tantum*, al quale deve fare

necessariamente seguito, di anno in anno, una rinnovata valutazione, da parte di ciascun Ente pubblico, in ordine alla sussistenza o meno delle condizioni e dei requisiti richiesti dalla normativa vigente per il mantenimento delle proprie partecipazioni societarie;

Rammentato che, nel rispetto della normativa che precede, con Deliberazione n. 182 dell'11 dicembre 2018, si è provveduto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal richiamato art. 20 del T.U.S.P., ad approvare la Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dalla Camera al 31 dicembre 2017, predisposta sulla scorta delle Linee Guida emanate il 23 novembre 2018 dal Ministero dell'Economia e Finanze - Dipartimento del Tesoro e dalla Corte dei Conti,

Segnalato, a tal proposito, che in data successiva Unioncamere, con nota del 19 dicembre 2018, ha diramato alle Camere di Commercio alcune indicazioni operative sulla nozione di "controllo pubblico" da tenere in considerazione ai fini della predisposizione, da parte di quest'ultime, della Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie di cui all'art. 20 del T.U.S.P., il cui termine ultimo di approvazione era fissato per il 31 dicembre 2018;

Preso atto che, con la richiamata nota Unioncamere ha precisato che il controllo analogo esercitato dalle pubbliche amministrazioni sulle Società operanti in regime di "*in house providing*" costituisce "*una fattispecie non identificabile con la disciplina civilistica in materia di controllo pubblico (solitario o congiunto), essendo l'esercizio dello stesso controllo analogo una modalità di indirizzo e verifica della realizzazione dei propri servizi strumentali, del tutto avulsa dalle modalità di esercizio dei diritti del socio secondo il codice civile*";

Rilevato, dalla citata nota, inoltre, che le Società operanti in regime di "*in house providing*" non risultano riconducibili in nessuna delle categorie di forme di controllo riportate nelle schede allegate alle Linee Guida elaborate dal Ministero dell'Economia e Finanze e dalla Corte dei Conti, con l'unica eccezione nel caso in cui un unico Socio detenga il controllo della Società ai sensi dell'articolo 2359 c.c.;

Rammentato, a tal proposito, che la Camera detiene attualmente partecipazioni azionarie in n. 9 Società operanti in regime di "*in house providing*" riconducibili al sistema camerale (Borsa Merci Telematica Italiana S.C.p.A., Ecocerved S.C.r.l., IC Outsourcing S.C.r.l., Infocamere S.C.p.A., Job Camere S.r.l. in liquidazione, Lazio Innova S.p.A., Retecamere S.C.r.l. in liquidazione, Sistema Camerale Servizi S.C.r.l. e TecnoServiceCamere S.C.p.A.) e che le stesse, nell'ambito della Razionalizzazione

periodica delle partecipazioni societarie detenute dall'Ente alla data del 31 dicembre 2017, sono state qualificate come *“in controllo congiunto per effetto di norme statutarie”*;

Tenuto conto che l'approvazione della Razionalizzazione periodica ex art. 20 del T.U.S.P. è stata approvata con la richiamata Deliberazione n. 182 dell'11 dicembre 2018 - e, quindi, in data anteriore rispetto alla nota trasmessa da Unioncamere;

Ritenuto opportuno, pertanto, in adesione agli indirizzi formulati da Unioncamere su scala nazionale, procedere alla riclassificazione delle Società *“in house”* da *“in controllo congiunto per effetto di norme statutarie”* a *“non controllate”*,

Rilevato, dalla medesima nota di Unioncamere, che Tecno Holding S.p.A., partecipata dal sistema camerale, debba essere qualificata anch'essa come *“non controllata”*; considerato che, nell'ambito della Razionalizzazione periodica ex art. 20 del T.U.S.P., Tecno Holding S.p.A. è stata qualificata *“in controllo congiunto - maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria ed effettivo esercizio del potere di controllo anche tramite comportamenti concludenti”*, si rende, quindi, opportuno procedere, anche in questo caso, alla sua riclassificazione;

Segnalato che la Corte dei Conti-Sezione Autonomie, nel corso dell'adunanza del 21 dicembre 2018, ha recentemente deliberato l'adozione di nuove Linee Guida e di un nuovo *format* da utilizzare per la predisposizione, da parte delle pubbliche amministrazioni, della Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute al 31 dicembre 2017, nonché per la successiva comunicazione alle competenti Sezioni Regionali di controllo, da effettuarsi entro il prossimo 31 marzo 2019;

Evidenziato che le indicazioni della Corte dei Conti sono pervenute in data successiva (21 dicembre 2018) rispetto a quella di approvazione, da parte della Giunta, della Razionalizzazione periodica ex art. 20 del T.U.S.P., intervenuta con la più volte richiamata Deliberazione n. 182 dell'11 dicembre 2018;

Precisato, al riguardo, che la Camera, con nota prot. n. 141749 del 19 dicembre 2018, ha già provveduto alla trasmissione, all'attenzione della Corte dei Conti-Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, della Razionalizzazione periodica ex art. 20 del T.U.S.P. predisposta sulla base delle Linee Guida emanate dal Ministero dell'Economia e Finanze - Dipartimento del Tesoro e dalla stessa Corte dei Conti lo scorso 23 novembre 2018;

Fermo restando che i dati e le informazioni richieste dalla Corte dei Conti attraverso il nuovo *format* del 21 dicembre 2018 sono integralmente rinvenibili nella Razionalizzazione periodica ex art. 20 del T.U.S.P. approvata con la Deliberazione n. 182

dell'11 dicembre 2018 e ritenuto opportuno procedere alla loro riclassificazione e alla ritrasmissione della relativa documentazione all'attenzione della magistratura contabile;

Con il voto unanime dei componenti presenti

DELIBERA

- di condividere i contenuti della nota del 19 dicembre 2018 con la quale Unioncamere ha diramato alle Camere di Commercio alcune indicazioni operative sulla nozione di “*controllo pubblico*” per la predisposizione, da parte di quest'ultime, della Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie di cui all'art. 20 del T.U.S.P.;
- di dare, conseguentemente, mandato ai competenti Uffici della Camera affinché procedano, al fine di assicurare piena adesione agli indirizzi formulati da Unioncamere a livello nazionale;
- alla riqualificazione, nell'ambito della Razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del T.U.S.P. approvata dalla Camera con Deliberazione di Giunta n. 182 dell'11 dicembre 2018 delle n. 9 Società “*in house*” da “*in controllo congiunto per effetto di norme statutarie*” a “*non controllate*” e di Tecno Holding S.p.A. da “*in controllo congiunto - maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria ed effettivo esercizio del potere di controllo anche tramite comportamenti concludenti*” a “*non controllata*”;
- a tenere conto delle determinazioni assunte con la presente Deliberazione al momento della trasmissione degli esiti della Razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del T.U.S.P. al Ministero dell'Economia e delle Finanze (Dipartimento Tesoro - Direzione VIII “*Valorizzazione dell'attivo e del patrimonio pubblico*”), da effettuarsi attraverso l'apposito Portale telematico “*Patrimonio della P.A. a valori di mercato*” (art. 20, comma 3, T.U.S.P.);
- di prendere, altresì, atto delle nuove Linee Guida predisposte dalla Corte dei Conti-Sezione Autonomie nel corso dell'adunanza del 21 dicembre 2018, con le quali è stato predisposto un nuovo *format* per la compilazione e la successiva trasmissione, all'attenzione della magistratura contabile, dei dati e delle informazioni relative alla Razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del T.U.S.P.;
- di dare, conseguentemente, mandato ai competenti Uffici della Camera affinché procedano - tenendo conto delle determinazioni assunte con la presente Deliberazione - alla riclassificazione dei dati e delle informazioni contenuti nella

Razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del T.U.S.P., predisposta sulla base delle Linee Guida pubblicate lo scorso 23 novembre 2018 a cura del Ministero dell'Economia e Finanze - Dipartimento del Tesoro e dalla stessa Corte dei Conti, nel nuovo *format* predisposto dalla Corte dei Conti-Sezione Autonomie nel corso dell'adunanza del 21 dicembre 2018 nonché alla conseguente ritrasmissione della relativa documentazione alla Corte dei Conti-Sezione Regionale di Controllo per il Lazio entro il termine del 31 marzo 2019 (art. 20, comma 3, T.U.S.P.);

- di procedere alla pubblicazione della presente Deliberazione sul sito *internet* istituzionale della Camera all'interno dell'apposita sezione "*Amministrazione trasparente*" (art. 22, comma 1, lett. d-*bis*), D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.);
- di trasmettere la presente Deliberazione al Ministero dello Sviluppo Economico (art. 4, comma 5, D.Lgs. 25 novembre 2016, n. 219).